МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

**Национальный исследовательский Нижегородский государственный**

**университет им. Н.И. Лобачевского**

А.А. Корнилов, Д.Т. Сухиашвили

**ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ**

**ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

**РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИЯ:**

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Учебно-методическое пособие (практикум)



Нижний Новгород

2018

УДК 327(07)

ББК Ф4(075)

П 84

П 84 Процесс формирования внешней политики Республики Грузия: концептуальные аспекты. Учебно-методическое пособие (практикум). – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2018. - 94 с.

Составители: Корнилов А.А., Сухиашвили Д.Т.

Рецензент: доктор политических наук, профессор С.И. Грачев

Учебно-методическое пособие предлагает студентам для чтения и анализа оригинальные документы внешней политики Республики Грузия – активного и важного актора международно-политических процессов в регионах постсоветского пространства, главным образом в регионе Закавказья.

Публикуемые Концепция национальной безопасности, национальная военная стратегия 2014 г., а также Коммуникационная стратегия Министерства обороны Грузии 2007г. оказывают непосредственное воздействие на различные аспекты процесса формирования внешнеполитического курса Республики Грузия. Исполнение названных документов влияет на развитие международных отношений в регионе Закавказья и за его пределами, придает специфику очень сложным отношениям Грузии с Российской Федерацией. Авторы также публикуют Закон по борьбе с терроризмом, Бухарестское Заявление стран НАТО 2008 года и американо-грузинскую Хартию 2009 г. о стратегическом партнерстве.

Учебно-методическое пособие (практикум) предназначено для студентов Института международных отношений и мировой истории ННГУ, обучающихся по направлению «Зарубежное регионоведение», в качестве пособия в рамках курса «Процесс формирования внешней политики ведущих государств» (магистерская программа «Исследования регионов Азии и Африки»), «Процесс формирования внешней политики и дипломатия» (бакалавриат) и «Внешняя политика стран Закавказья» (бакалавриат).

УДК 327(07)

ББК Ф4(075)

© Нижегородский государственный

университет им. Н.И. Лобачевского, 2018

Содержание

Введение ………………………………………………………………………..…………………...**4**

**Документ 1. National Security Concept of Georgia ...................................................................6-29**

**Документ 2. National Military Strategy, 2014………………………………….…………… 30-38**

Документ 3. **Communication Strategy, 2017-2020** …..…………….…………………………**39-49**

Документ 4. **Закон Грузии по борьбе с терроризмом 2007 г**………………..…….………**50-61**

* 1. Документ 5. **Заявление по итогам встречи в верхах в Бухаресте обнародовано главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Бухаресте 3 апреля 2008 г.** …………………….…………………………………….……..**62-81**

## Документ 6. United States-Georgia Charter on Strategic Partnership, 2009 ………...…..82-86

Заключение ..……………………………………………………………………………...……......**87**

Литература ………………………………………………………………..……………...…….......**88**

**Введение**

Республика Грузия (РГ) занимает выгодное географическое положение в регионе Закавказья (Южного Кавказа) и своими границами выходит к странам Среднего Востока, а на севере граничит с Российской Федерацией. Наряду с этим исторически сложилось, что Грузия оказалась прямо вовлеченной в региональные конфликты – грузино-абхазский и грузино-юго-осетинский. На положение РГ прямое, прежде всего, экономическое воздействие оказывает и неурегулированный Нагорно-Карабахский конфликт. Поскольку регион Южного Кавказа стал ареной острой конкуренции глобальных и региональных держав за доступ к источникам сырья и транспортным коридорам, Тбилиси был вынужден взаимодействовать не только с северным соседом – Россией –, но и со странами НАТО и ЕС. Турецкая Республика стремится к реализации через Грузию своих внешнеполитических интересов. На регион Закавказья выходит своими интересами и такое явление как международный терроризм.

Все эти и прочие немаловажные факторы повлияли на специфический «почерк» процесса формирования внешней политики в Тбилиси. Грузия как суверенное государство выработала целый ряд концептуальных документов в сфере национальной безопасности и внешней политики, которыми обязаны руководствоваться ключевые исполнительные ведомства.

После августовской войны 2008 года на Южном Кавказе концептуальные документы РГ приобрели все более прозападный характер. Документы и эксперты, которые комментируют эти внешнеполитические идеи, ориентируют международные отношения РГ, в первую очередь, на страны Запада, то есть, государства НАТО и Европейского Союза. Напротив, роль Российской Федерации в документах, а также во внешнеполитическом дискурсе, обозначается главным образом и, к сожалению, как деструктивная. Такое отношение связано с позицией, которую заняла Россия в отношении самопровозглашенных еще в 1990-е годы республик Абхазия и Южная Осетия. РФ официально признала независимость и суверенитет Абхазии и Южной Осетии, в то время как Грузия считает территории этих образований своими внутренними регионами.

Предлагаемый студентам свод оригинальных документов содержит самые важные тексты положений и принципов политики РГ в области безопасности и внешней политики. К таковым относятся: Стратегия национальной безопасности, Национальная военная стратегия, Коммуникационная стратегия Министерства обороны РГ, Закон по борьбе с терроризмом, Бухарестское заявление стран НАТО 2008 года и Хартия США-Грузии о стратегическом партнерстве. Предложенная структура пособия позволяет студентам не только составить представление о стратегии политики Грузии, но также уметь анализировать документы внешнеполитического и военного характера, сравнивать факты повседневной политики и концептуальных документов, делать выводы о том, в какой степени концепции влияют на вектор грузинской внешней и оборонной политики, а, значит, и на положение России в регионе Закавказья. Авторы пособия ожидают, что чтение и анализ документов вызовут со стороны студентов искренний интерес и всесторонние дискуссии, что, в свою очередь, будет способствовать повышению уровня аналитической подготовки регионоведов ННГУ.

Авторы пособия полагают, что в процессе изучения внешней политики Грузии крайне важно иметь представление о базовых понятиях и терминах, об интересах, ценностях и принципах внешнеполитического курса. Большое значение имеет также знание студентом основных направлений международной политики Республики Грузия на глобальном (Европа, США, Россия, КНР) и региональном уровнях (Южный Кавказ, Ближний и Средний Восток, Черноморский бассейн).

Для успешного выполнения задач изучения ПФВП Грузии авторы рекомендуют использовать и применять такие формы обсуждения документов, как: аналитические игры, работа групп междисциплинарного анализа, «мозговые штурмы», составление терминологических словарей и использование методики «бортового журнала». Столь же полезными в процессе изучения окажутся классические приемы анализа оригинальных документов, о которых не следует забывать, а именно: внешняя и внутренняя критика источника. Авторы считают, что существенным дополнением в процессе обретения знаний по ПФВП Грузии стало бы обращение к нарративным материалам, прежде всего, СМИ Республики Грузия, так же как и внимательное прочтение экспертно-аналитических разработок авторитетных специалистов по вопросам стратегии и основным направлениям международных отношений изучаемой страны.

Документ 1.

**National Security Concept of Georgia**

“It is the strong will of the citizens of Georgia to establish democratic order, economic freedom, a social state governed by the rule of law, to ensure universal human rights and freedoms and to strengthen state independence and peaceful co-existence with other nations…”

Preamble to the Constitution of Georgia

Introduction

Georgia is publishing its National Security Concept for the second time. The document reflects the changes that have taken place in the security environment of Georgia, as well as their influence on the threats and challenges to national security.

The National Security Concept of Georgia is the basic document that explains fundamental national values and national interests, the vision of the nation’s secure development, threats, risks and challenges, and establishes the main directions for national security policy.

The Government of Georgia develops, and the Parliament of Georgia ratifies, the National Security Concept. Political parties, nongovernmental organizations, and other representatives of civil society have played an important role in the drafting of the Concept. Based on the National Security Concept, the Government of Georgia implements measures to ensure the protection of fundamental national values and the advancement of national interests, and to respond adequately to the risks, threats, and challenges facing the country.

The National Security Concept creates the basis for the development of specific strategies and plans that are updated along with changes to the National Security Concept.

Security Environment of Georgia

International and regional developments of the last few years have significantly changed the security environment of Georgia.

The large-scale military aggression committed by the Russian Federation against Georgia in August 2008 made it clear that, for certain countries, open military aggression is still a tool they are willing to employ in order to accomplish their political goals in today’s world.

The military aggression by the Russian Federation in 2008, the occupation of Georgian territories, and the deployment of occupation forces in Georgian territories significantly worsened Georgia’s security environment. The 2008 war demonstrated that the Russian Federation does not accept the sovereignty of Georgia, including Georgia’s choice of democracy and its independent domestic and foreign policy.

Moreover, the military aggression by the Russian Federation worsened the security environment in the Caucasus region as a whole. In addition, the instability in the North Caucasus and the unresolved conflict over Nagorno-Karabakh both negatively impact Georgia’s security environment. The creation of a peaceful and cooperative environment in the Caucasus region would pay positive dividends for the security of Georgia.

Broadening the integration processes in Europe is important for the security of Georgia. Georgia is a part of the European and Euro-Atlantic space. Therefore, the expansion eastward of NATO and of the European Union is important for Georgia.

Georgia maintains close relations with the world’s leading democratic states. The support of these countries plays an important role in the development of a democratic Georgia.

Along with a constantly changing international environment, other factors—such as domestic political processes—also influence the security of Georgia. Strengthening the country’s democratic achievements by continuing reforms positively impacts stability and furthers the development of the state’s democratic institutions.

For the stable and secure development of the country, it is critically important to maintain high long-term economic growth; this is achieved through the adoption of the free-market principles in the economy, strict fiscal discipline, and a healthy monetary policy. Open partnerships, free trade, and economic relationships with all nations and international entities—especially the European Union, the United States and the countries in the region—are important choices that Georgia has made.

National Values of Georgia

Sovereignty and territorial integrity: Georgia is an independent, united, and indivisible state within the borders defined by the Constitution of Georgia. It respects the sovereignty and territorial integrity of other states and expects the same from them. Georgia will not accept any attempts to infringe upon its sovereignty, including attempts to change forcibly its foreign policy and to interfere in its internal affairs.

Freedom: The rights and freedoms of the Universal Declaration of Human Rights, the UN Convention on Civil and Political Rights, and the European Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms are recognized by Georgia and guaranteed by its Constitution. Georgia guarantees the rights and freedoms of all citizens and groups’ residing in Georgia, respects their right of free choice, guarantees the right to freedom of speech, thought, conscience, religion, and belief, and creates a favorable environment that enables each citizen to realize his or her potential. Georgia recognizes that economic freedom is a precondition for the realization of all other rights and freedoms.

Democracy and rule of law: Georgia adheres to democratic values and principles, and, based on these, establishes a system of democratic governance in which state power is limited by law and distributed among the legislative, executive, and judicial branches. Georgia ensures the rule of law, pluralism, and the protection of the rights of minorities, and seeks to strengthen civil society and other democratic institutions.

Security: Georgia strives to ensure the security of the state, its citizens, and institutions within its internationally recognized borders. In order to ensure its security, Georgia adheres to the norms and principles of international law and believes that security is indivisible, both in the relationships among citizens in the country and within the international system, since one state’s security cannot be strengthened at the expense of another state.

Prosperity: Georgia recognizes that the pursuit of prosperity is a fundamental human right to guarantee, one that is only possible in a free environment. To achieve maximum welfare for its citizens, Georgia strives for the sustainable development of the state by creating a free economic environment characterized by small government, responsible macroeconomic policy, low taxes, and focused social policy.

Peace: Georgia strives to establish relationships with all nations based on the norms and principles of international law. In order to resolve disputes, Georgia appeals to peaceful and internationally accepted methods. A free, independent, united, developed, and peaceful Georgia will strengthen regional and international security and stability.

National Interests of Georgia

1. Ensuring sovereignty and territorial integrity: Georgia is determined to use all available lawful and peaceful means to restore and maintain its territorial integrity and protect its internationally recognized borders.

2. Developing state institutions and strengthening democracy: Georgia is creating a model of governance that provides for the further and sustainable development of the country’s democratic political system. Georgia’s aim is to strengthen democratic institutions that will provide for the rule of law, the safeguarding of human rights and liberties, and the protection of freedom of speech, thought, conscience, religion, and belief. It is important to establish democratic values in society, to increase civic consciousness, and to further strengthen trust in state institutions.

3. Development of an efficient national security system: Georgia aims to create a security system that guarantees the further development of Georgian statehood and the security of its citizens.

4. Strengthening national unity and civil consent: Georgia guarantees the protection of the interests of its citizens, their rights and freedoms. Hence, Georgia facilitates the creation of a society governed by equality before the law, pluralism, tolerance, justice, human rights, and equality—regardless of race, language, gender, religion, political or other affiliations. The equal engagement of members of the multiethnic and multi-confessional Georgian nation in public and political life is one of the priorities of the state. It is important to have contact with citizens of Georgia living in the occupied territories and to integrate them into the political, economic, social, and cultural processes of the country.

5. European and Euro-Atlantic integration: Georgia aspires to become part of European and Euro-Atlantic structures, which will enable it to consolidate its democracy and strengthen its national security. Georgia is committed to the principle that all nations have the right to choose their own strategic path for future development, as well as the alliances they want to join.

6. Securing stable long-term economic growth: Creating an environment for stable and high long-term economic growth is one of the top priorities of Georgian national security policy. The Government of Georgia ensures free economic development, the broadening of the country’s international economic relationships, the improvement of the investment environment in order to attract foreign capital, the maintenance of the principles of small government, a conservative fiscal policy, and a healthy monetary policy.

7. Ensuring energy security: In order to ensure the country’s energy security, the further diversification of energy sources and transportation routes is a priority for Georgia. It is equally important to support the development and modernization of the country’s energy systems, as well as their integration into regional energy infrastructure. The further strengthening of Georgia’s energy capacity will positively affect state security, economic development, and the welfare of citizens.

8. Ensuring regional stability: Developments in Europe, the Black Sea region, and the Caucasus directly affect Georgia’s national security. Developments in Central Asia and the Middle East also play an important role for Georgia. The maintenance of stability and security and the peaceful resolution of the existing disagreements in these regions is in Georgia’s interest. Georgia contributes to regional security through cooperation in multilateral and bilateral international frameworks.

9. Strengthening the transit role of Georgia: Georgia considers strengthening its transit role to be particularly important. Therefore, Georgia is prepared to participate even more actively in international energy, transport, and communications projects.

10. Ensuring the environmental security of Georgia and the region: Environmental protection and the rational use of natural resources is closely related to public health and safety. Ensuring environmental security is especially important while implementing large-scale domestic and international projects.

11. Ensuring civil integration and maintaining national and cultural uniqueness: Georgia’s priority is to maintain and develop its cultural diversity and national uniqueness. It is important for Georgia to foster the integration and engagement of all ethnic groups in the country’s development process. Georgia creates conditions for the protection and development of the identity and culture of these groups.

12. Strengthening cyber security: The security of cyber space and the protection of electronic information is very important for Georgia. As information technologies rapidly evolve, critical infrastructure is becoming more dependent on them. Therefore, combating cyber crime and protecting against cyber attacks is very important to the national interests of Georgia.

13. Demographic security: Promoting a healthy lifestyle, striving to achieve higher life expectancy, encouraging the repatriation of Georgian citizens and compatriots and their subsequent reintegration, all are important priorities for the Government of Georgia. Demographic security is directly linked to Georgia’s stable and high long-term economic growth.

14. Relations with the diaspora: It is important for Georgia to strengthen ties with compatriots living abroad, to support the study of the Georgian language, and to preserve the cultural identity of Georgians of the diaspora.

Threats, Risks and Challenges to the National Security of Georgia

1. Occupation of Georgian territories by the Russian Federation and terrorist acts organized by the Russian Federation from the occupied territories: At the beginning of the 20th century, Georgia was the victim of Russian aggression that led to 70 years of Soviet occupation. In 1991, Georgia regained its independence; this was followed by political and economic instability caused by the Russian Federation. At the beginning of the 1990s, aggressive separatist movements—fueled and supported by the Russian Federation—triggered an armed confrontation in which military forces of the Russian Federation directly participated, together with local criminal groups. This confrontation resulted in the ethnic cleansing of Georgians, a fact recognized by the United Nations, the Organization for Security and Co-operation (OSCE) in Europe, and the European Parliament.

In order to infringe upon the sovereignty and territorial integrity of Georgia and to limit its free and democratic choice, in August 2008 the Russian Federation perpetrated a further military aggression, accompanied by a new wave of ethnic cleansing. The unlawful actions of the Russian Federation are documented in the Report of the Independent International Fact-Finding Mission on the Conflict in Georgia, commissioned by the European Union. The occupation of Georgian territories by the Russian Federation is recognized by a number of governments, as well as by international governmental and non-governmental organizations.

In an attempt to legalize the results of its military aggression, the Russian government, ignoring the principles of international law and the Ceasefire Agreement signed by the Russian Federation and Georgia on August 12, 2008, declared the occupied regions to be independent states and deployed new military forces and infrastructure in Abkhazia and the Tskhinvali Region. In addition, the Russian Federation appealed to other members of the international community to recognize the independence of Abkhazia and the Tskhinvali Region, placing political and economic pressure on certain countries to do so.

The military occupation of part of Georgian territory by the Russian Federation breaches the sovereignty of Georgia and is a factor that impedes its statehood and subverts its political, economic, and social development. The intensive militarization of the occupied regions and the deployment of Russian ground, air, naval, and border forces breaches Georgia’s sovereignty and endangers security in the region as a whole.

Russia’s disrespect for the sovereignty and territorial integrity of states—and its attempts to change the European and Euro-Atlantic security architecture and restore principle of “spheres of influence”—endanger not only Georgia, but also all states that are neighbors of the Russian Federation as well as European security in general.

There is ample evidence that, after the Russian-Georgian War of 2008 and the occupation of Abkhazia and the Tskhinvali Region, Russia has used these territories to recruit and train terrorists to carry out terrorist acts in other parts of Georgian territory, as evidenced by the recent identification of terrorist groups and the subsequent suppression of their activity.

Regular and severe human rights violations by the proxy regimes and the Russian occupation forces in the occupied regions are alarming. Georgian citizens living in the occupied territories are systematically persecuted because of their ethnicity, while attempts to artificially change the demographic balance continue. Georgia is concerned about the threat that the occupation creates for the ethnic and cultural identity of the Abkhaz.

The illegal economic activity of the Russian Federation and the exploitation of the natural resources in the occupied territories result in critical environmental damage to these regions of Georgia.

2. The risk of renewed military aggression from Russia: Russia’s military aggression in August 2008 not only aimed at the occupation of Georgian territories and the international recognition of the proxy regimes, but also sought to trigger a change on Georgia’s foreign policy and the violent overthrow of its democratically elected government. The ruling political elite of the Russian Federation view an independent and democratic Georgia as an important threat. Therefore, the Russian Federation aims to turn Georgia into a failed state, to hinder the realization of Georgia’s European and Euro-Atlantic choice, and to forcibly return Georgia to the Russian political orbit. The presence of Russian military forces in the occupied Georgian territories, and the construction and strengthening of military bases there, create a staging-ground for provocations and a bridgehead for a possible renewed military aggression. The Russian Federation is in breach of the fundamental norms of international law, fails to fulfill the Russian-Georgian Ceasefire Agreement of August 12, 2008, and refuses to pledge not to attack Georgia. It blocks the work of the UN and OSCE missions in Georgia, resists the implementation of the European Union Monitoring Mission’s mandate in the occupied territories, and opposes the idea of creating an international peacekeeping/police mechanism. Considering all this, there is a risk of renewed Russian aggression. However, international support for Georgia, as well as the presence of the European Union Monitoring Mission on the ground, are important deterrents to possible aggression.

3. Violation of the rights of internally displaced persons and refugees from the occupied territories: The ethnic cleansing in the early 1990s and in 2008 resulted in the expulsion of approximately 80% of the residents of these territories from their homes—a total of approximately 500,000 individuals, about 261,000 of whom presently reside in the unoccupied part of Georgia.

The violation of the fundamental rights of the individuals forcibly evicted from the occupied territories is a serious challenge for Georgia. It is an important priority for Georgia to protect the rights of these people, including their right to live and own property in the occupied territories.

4. Conflicts in the Caucasus: The possible spillover of conflicts from neighboring countries is a threat to Georgia.

The conflicts in the Caucasus negatively affect the security of the whole region and represent potential sources of humanitarian crises. At the same time, the Russian Federation is attempting to demonize Georgia among the population of the North Caucasus region of the Russian Federation.

The lack of control over the Abkhazia and Tskhinvali regions of Georgia, which border the Russian Federation, breeds conditions favorable to transnational criminals and further impedes the effective fight against transnational crime.

Another challenge is the continuing conflict between Armenia and Azerbaijan. The renewal of military confrontation between these two states would weaken the security of all three South Caucasian nations and increase Russia’s political influence over the entire region.

5. International terrorism and transnational organized crime: Terrorism is a serious challenge to the modern world; it emanates from certain states and non-state actors.

The occupied regions of Georgia offer favorable conditions for transnational organized crime and international terrorism. State-organized terrorist acts present a particular threat to Georgia.

Considering Georgia’s important transit role and potential, there is a danger that the occupied territories could be used for illegal activities such as trafficking and trade in arms, components of weapons of mass destruction, narcotics, and human beings.

6. Economic and social challenges: The low rate of long-term economic growth is a challenge to Georgia’s national security. It is important to be prepared to cope with the challenges generated by a renewed world economic crisis. Further improvement of the economic growth rate is important for the security of Georgia. Insufficient economic growth could lead to a severe reduction in state revenues and a drastic rise in unemployment that could breed social tension, thus threatening the country’s development, its stability, and its national security. For the long-term economic security of Georgia, it is important to maintain and further increase the competitiveness of Georgia’s economy and citizens.

7. Energy challenges: Strengthening energy independence is important for the national security of Georgia. For this purpose, it is crucial to diversify sources of energy.

The further development of clean energy sources and the creation of required infrastructure is also important to the energy security of Georgia.

8. Cyber threats: As dependency of Georgia’s critical infrastructure on information technologies increases, challenges related to the protection of Georgian cyberspace are growing. During the 2008 Russian-Georgian war, the Russian Federation conducted large-scale cyber-attacks, in parallel with the ground, air, and naval attacks. These attacks showed that the protection of cyberspace is as important for national security as land, maritime, and air defenses.

9. Environmental challenges: Natural processes and man-made crises might threaten Georgia’s natural environment, its bio-diversity, and the well-being of its citizens.

Georgia is concerned with the environmental damage caused by the Russian Federation’s occupation of Georgian territories—particularly in Abkhazia, in connection with the preparations for the 2014 Winter Olympic Games in Sochi. The Government of Georgia, in cooperation with the international community, will take measures to prevent the illegal extraction of construction materials and timber, and their subsequent transportation to Russia, which might cause an environmental disaster on the Black Sea shore.

10. Demographic challenges: Improving the demographic situation is important for the country’s development. It is noteworthy that, compared to earlier years, both the birth rate and the return of emigrants to Georgia have accelerated. Maintaining this positive dynamic is a challenge for Georgia.

The attempts by the Russian Federation to change, artificially and illegally, the demographic balance in the occupied territories by settling Russian citizens there under favorable conditions pose an important challenge for Georgia. Moreover, such policies pose dangers to Abkhaz identity as well.

11. Challenges to civic integration: Civic integration requires the establishment of conditions in which all Georgian citizens of Georgia can learn the national language, thus facilitating their full participation in the nation’s political, economic, social, and cultural life.

12. Destruction or damage of cultural heritage monuments: The protection of the monuments inked to the country’s cultural heritage is important for Georgia. Georgia is concerned about intentional damage to cultural heritage monuments in the occupied territories. Another important issue is the protection of monuments linked to the country’s cultural heritage that are located outside of Georgia.

Priorities of National Security Policy

1. Ending the occupation of Georgia’s territories; relations with the Russian Federation.

1.1. Ending the occupation: Ending the occupation of Georgia’s territories, the reintegration of people living in these territories, and the restoration of Georgian sovereignty on the whole territory of the country are the most important priorities of the country’s national security policy.

The Government of Georgia is determined to take timely and effective steps toward the de-occupation of Georgian territories through peaceful means, based on the principles of international law. Georgia remains committed to the non-use of force obligations undertaken under the Russian-Georgian Ceasefire Agreement of August 12, 2008.

At the same time, Georgia has undertaken a unilateral commitment on non-use of force, as declared by the President of Georgia during his speech to the European Parliament on November 23, 2010. This obligation was confirmed by the letter of the President of Georgia to the leadership of the EU, NATO, UN, and OSCE, as well as to the President of the United States.

Georgia continues to propose peaceful initiatives, including ones that envisage granting broad autonomy to the currently occupied regions, based on the European experiences.

Georgia welcomes all peaceful initiatives and proposals that would foster de-occupation of the territories. In order to advance the de-occupation of Georgian territories, the greater involvement of the international community is required in order to influence the Russian Federation. Specifically, Russia must be persuaded to undertake a non-aggression obligation vis-à-vis Georgia and to observe the norms of international law, including the principle of not deploying military forces on a sovereign nation’s territory without its consent. Moreover, Russia must respect all of its obligations under the EU-brokered Russian-Georgian Ceasefire Agreement of August 12, 2008—above all to withdraw its military forces from the occupied territories. The adoption of the term “occupation” in international political and legal documents is also an important component of the de-occupation policy. In this regard, the documents adopted by the European Parliament, the Parliamentary Assembly of the Council of Europe, the NATO Parliamentary Assembly, the US Senate, and legislative bodies of other partner nations of Georgia carry great importance.

The Government of Georgia believes that the only efficient means for defusing tensions is the creation of a peaceful mechanism to provide for the withdrawal of Russian troops from the occupied territories, and the deployment of international peacekeeping/police forces there. Consequently, the European Union Monitoring Mission (EUMM) is important for Georgia.

However, the EUMM also must cover the occupied territories, consistent with the EUMM’s mandate. This will facilitate an effective peace process and the establishment of long-term peace. Moreover, the resolution of the Russian-Georgian conflict will have a positive impact on the resolution of other conflicts in neighboring states.

It is important that the international community continue its policy of non-recognition of the occupied territories and its acknowledgment of the fact of ethnic cleansing and ethnic persecution committed in these territories. Particularly important from this point of view are the UN General Assembly resolutions of 2008, 2009, 2010, and 2011; the UN Security Council Resolution of 1993; the OSCE Summit documents adopted in Budapest in 1994, in Lisbon in 1996, in Istanbul in 1999; and the European Parliament Resolution of November 17, 2011.

To neutralize the threat of terrorist attacks launched by the Russian Federation from the occupied territories, Georgia is developing the means to fight terrorism and is actively cooperating with the international community against this threat.

The return of internally displaced persons and refugees to their places of permanent residence, restitution of their property rights, and the provision of security guarantees should be ensured, in compliance with the principles of justice, equality, human rights. and freedom, based on the norms of international law. Of particular importance are the provisions that will give them the opportunity for safe, voluntary, and dignified return. Georgia will resist with all legitimate and peaceful means all attempts by the Russian Federation to change illegally the demographic composition and property situation in Abkhazia and the Tskhinvali Region, including the so-called agreements imposed on the people remaining there.

1.2. Relations with the Russian Federation: Georgia is willing to have good-neighborly relations with the Russian Federation, based on the principle of equality—which is impossible without respect for the sovereignty and territorial integrity of Georgia and the beginning of de-occupation. Georgia is willing to start a dialogue with the Russian Federation on these fundamental issues.

Georgia would welcome the transformation of the Russian Federation into a stable, democratic country that respects other countries’ sovereignty, territorial integrity, democratic values, and market economy principles. Democratization and a predictable foreign policy in the Russian Federation would have a positive influence on Georgian, regional, and international security.

The integration of Georgia into European and Euro-Atlantic institutions will foster peace and stability in the Caucasus, ensuring Russian security on its southern borders, which should be in the Russian Federation’s interest as well.

Establishing a peaceful and cooperative environment in the North Caucasus region of the Russian Federation is of particular importance to Georgia. Georgia realizes the need to deepen and develop relationships with the peoples of the North Caucasus, which will increase their awareness of Georgia’s goals and political course, contributing to the creation of an atmosphere of trust, peace, and stability in the Caucasus. The languages of the peoples of the North Caucasus, their culture and history are part of the world’s heritage; their preservation and development is thus important for Georgia. The preservation of the unique nature of the Caucasus and of the region’s environmental security, along with the related issues, should become the subject of joint efforts by Georgia and the peoples of the North Caucasus.

The Caucasus is a common home for all individuals and groups living here. Georgia supports the peaceful resolution of all existing conflicts in the Caucasus in accordance with the principles of international law. Th ethnic and religious diversity of the Caucasus is a positive characteristic of the region that, in conditions of goodwill, democracy, and the protection of human rights, will form a solid foundation for the region’s stability, peace and development.

2. Development of state institutions and strengthening of democracy

The citizens of Georgia are determined to develop a free, democratic society, and to strengthen the rule of law—a society in which all citizens are equal before the law, one which is transparent and accountable and guarantees rights and freedoms to all citizens, including the right to freedom of speech, thought, conscience, religion and belief, and freedom of association. Such a political system is the main precondition for the further development of the nation.

The Constitution of Georgia distributes functions among the legislative, executive, and judicial branches of power, creating the basis for a democratic government. Changes in the Constitution of Georgia in 2010 are important for the further development of state institutions and the self-governance of the country. The legislative and executive branches are being reformed and optimized, while a transparent, accountable, and competent public service has been established.

The establishment of the rule of law is achieved through reforms to the judicial system that aim to further increase the independence and effectiveness of the courts. Steps to enhance trust towards judiciary, including enhancement of the jury system, are important.

Georgia pays great attention to the establishment of an efficient system of local self-governance, and strives to create favorable conditions for the development of political parties, different unions of citizens, interest groups, business associations, non-governmental organizations, and mass media. This fosters the development of a strong and active civil society, thus strengthening democracy and responsible, accountable government.

Georgia has achieved significant success in the fight against corruption. Despite the fact that corruption no longer represents a challenge to national security, the fight against corruption requires constant vigilance by state institutions and civil society. In this regard, Georgia will continue to pursue policies to further increase transparency in government.

3. Implementation of the Engagement Policy

Georgia is determined to create the formats, mechanisms, and incentives that can foster engagement between the occupied territories and other Georgian regions, thus restoring relationships among the citizens of Georgia living on different sides of the occupation line. To this end, the Government of Georgia has prepared a State Strategy on Occupied Territories: Engagement Through Cooperation and an Action Plan for Engagement.

Georgia is interested in continuing to cooperate with the international community in order to draw on its resources and experience in implementing the engagement policy. Coordination with the Government of Georgia on humanitarian projects in the occupied territories is also essential for the successful implementation of the engagement policy.

4. Development of the defense and security system of Georgia

To protect its national security, Georgia implements reforms to increase the efficiency of its security system. The cornerstone of these reforms is the National Security Review process that includes institutionalized policy coordination among state agencies, increased cooperation between military and civil institutions, and the development of specific strategies for all agencies involved in the security sector.

One of the priorities of Georgian security policy is a unified, flexible, permanent, and efficient crisis management system that coordinates among state institutions defined by Georgian legislation. This system provides for the anticipation of possible crisis situations and their avoidance, or, in case of a crisis, ensures the rapid termination or minimization of its negative effects.

One of the most important pillars of Georgia’s security policy involves strengthening the country’s defense capabilities, given the transformed security environment. The Government of Georgia adapts its armed forces to meet the new challenges, operating environments, and tasks it confronts. Georgia pays special attention to measures to increase the readiness and ability of its military forces to respond to external aggression. These measures aim to ensure contemporary standards in the education and training system, to further develop the personnel management system, to improve the command and control system, to increase interoperability with NATO, and to foster Euro-Atlantic integration.

To develop these pillars, the relevant doctrinal basis is created and implemented. Along with this, the rational management of the critically important capabilities and resources for defense is a part of the strategic defense review process. In addition, it is important to implement an efficient crisis management system in the armed forces, as well as to establish a cooperation framework among the military and civilian components of the nation’s security system.

Georgia’s defense planning is based on the principle of total defense, which requires the successful implementation of a civil defense system, along with related education and training, the development of proper infrastructure, and the creation of an effective military reserve. A new reserve system will improve reservist training, command and control, and the active involvement of the population in territorial defense. To develop the reserve and mobilization system, Georgia considers it a priority to cooperate with partner countries and to learn from their experience. Georgia remains dedicated to democratic values and to its continued integration into the Euro-Atlantic space. Therefore, the increased interoperability of the Georgian Armed Forces with NATO remains the priority of Georgian defense reform. To strengthen its defensive capabilities, Georgia attaches particular significance to deepening bilateral cooperation and to the assistance provided by partner countries.

Georgia is doing its utmost to make a significant contribution to ongoing NATO operations. Successfully concluded military missions by Georgian units during these operations not only increase the importance of Georgia for the security of the Euro-Atlantic space, but also enrich the military experience of the Georgian Armed Forces.

5. Integration into the North Atlantic Treaty Organization and the European Union

One of Georgia’s major foreign and security policy priorities is membership in NATO and the European Union. As a Black Sea and Southeast European country, Georgia is part of Europe geographically, politically, and culturally; yet it was cut off from its natural course of development by historical cataclysms. Integration into NATO and the EU is Georgia’s sovereign choice, one which will strengthen Georgia’s security and ensure its stable development.

5.1 Accession to the North Atlantic Treaty Organization:

Accession to NATO is an important foreign policy objective of Georgia. Georgia views NATO as the basis of the Euro-Atlantic security architecture as well as the major mechanism for ensuring security and stability in the Euro-Atlantic space. Georgia’s membership in NATO will create solid guarantees for the nation’s security and stability and will play an important role in strengthening stability in the entire region. Reforms related to NATO membership help to strengthen the country’s democratic institutions and foster its defense capabilities. There is wide political and public consensus in Georgia regarding membership in the Alliance, which was confirmed by the results of a plebiscite held in 2008.

Since 2004, Georgia has achieved significant progress in cooperation with NATO. At the 2008 Bucharest Summit, NATO member countries agreed that Georgia will become a member of NATO; that commitment was reaffirmed in the Strasbourg/Kiel and Lisbon Summit decisions, as well as in the new Strategic Concept of NATO.

The military aggression by the Russian Federation could not alter Georgia’s course toward democratic development and NATO integration. The creation of the NATO-Georgia Commission after the Russia-Georgia war of 2008 and the beginning of implementation of the Annual National Plan, as well as the establishment of a NATO Liaison Office in Georgia, gave new impetus to NATO-Georgia relations. Georgia believes that the participation of the Parliament of Georgia in the NATO Parliamentary Assembly is particularly important.

Georgia is not only a consumer of security, but also shares responsibility for collective security and actively participates in international missions. Participation in the International Security Assistance Force in Afghanistan is important. Georgia is one of the major contributors to military operations in Afghanistan and is ready to ensure their successful conclusion, along with other NATO forces.

5.2. Integration into the European Union

Georgia’s stage-by-stage integration into the European Union represents one of the most important directions of the nation’s political and economic development. Deepening cooperation with the EU supports the further strengthening of Georgia’s democratic institutions and security, as well as its economic integration with the EU.

Broadening institutional frameworks of cooperation with the EU is important for Georgia. Georgia strives to achieve the Four Freedoms (free movement of people, goods, services, and capital) with the EU. Georgia considers the European Neighborhood Policy and Eastern Partnership as important factors contributing to Georgia’s integration into the EU.

Georgia has launched negotiations with the EU on an Association Agreement to achieve a higher level of political association and economic integration with the EU, including the development of deep and comprehensive free trade relations.

Georgia attaches particular importance to the successful implementation of the visa simplification and readmission agreements with the EU, as well as the initiatives included in the Mobility Partnership framework. Georgia aims to further liberalize the visa regime with the EU and to ultimately achieve visa-free travel.

The development of sectoral cooperation with the EU in energy security, transport, education, culture, and other spheres is important for Georgia.

Georgia places special emphasis on more active EU involvement in resolving the Russian-Georgian conflict. It is important that the EU and other members of the international community have recognized the occupation of Georgian territory by the Russian Federation. Hence, Georgia welcomes resolution to this effect of the European Parliament adopted on November 17, 2011.

Georgia welcomes the EU’s goal of achieving greater engagement and cooperation with Russia. At the same time, Georgia believes that such a policy can be productive only if it facilitates the establishment of a Russian foreign policy of peaceful coexistence with its neighbors and respect for their sovereignty, as well as the development of democracy in Russia.

It is of principal importance to Georgia that the EU, as the mediator of the Russian-Georgian Ceasefire Agreement of August 12, 2008, exercise effective influence on the Russian Federation to fulfill the norms of international law and the international obligations it has undertaken.

6. Cooperation in the South Caucasus

Georgia emphasizes the importance of cooperation in its neighborhood and takes political and economic steps to facilitate the transformation of the South Caucasus into an economically attractive, peaceful, and safe region.

Georgia traditionally has enjoyed good neighborly relations with Azerbaijan and Armenia. Georgia believes that the establishment of a common approach to the region’s future development is extremely important. Deepening regional cooperation and developing a common economic space and market would promote the stability and well-being of the region. The potential of Georgia as a Black Sea littoral state is a supporting factor for the development of multilateral cooperation.

Despite existing obstacles, there is potential for cooperation among the three South Caucasus countries in areas such as joint efforts against international terrorism, organized crime, and drug trafficking, as well as in developing joint measures to improve the environmental situation. From a long-term perspective, deepening the relationship in these ways will foster trilateral economic cooperation and political dialogue.

The unresolved Nagorno-Karabakh conflict is undermining the stability of the countries in the region. Georgia would welcome a peaceful resolution to this conflict, based on the principles of international law and greater involvement of the international community in the peace process.

Georgia strives to deepen partner relationships and expand trade with Azerbaijan and Armenia. The implementation of major economic projects in the region not only has economic value, but is also important in terms of strengthening security through trust-building, better cooperation, and the establishment of long-term business partnerships.

Georgia’s relationship with Azerbaijan has developed into a strategic partnership. Joint energy, transport, and communications projects significantly contribute to the stability and well-being of both nations. The Baku-Tbilisi-Kars Railway project is noteworthy since it will increase the transit role of Georgia and Azerbaijan, connecting them fully to international railway networks. This railway line will support the further deepening of economic ties between east and west and will move Georgia closer to the European economic space. It is important to maintain the competitiveness of this transit corridor through cooperation with Azerbaijan.

The three most important regional energy projects - the Baku-Tbilisi-Ceyhan and Baku-Supsa oil pipelines, and the Baku-Tbilisi-Erzurum gas pipeline—not only are economically important, but they also increase stability in the region. Likewise, the realization of projects such as Nabucco, the Eurasian Oil Transportation Corridor, White Stream, and AGRI (Azerbaijan-Georgia-Romania-Interconnector Project)—involving the resources of Azerbaijan and Central Asia and making full use of the Georgia-Azerbaijan transit corridor—will strengthen regional security. This is in the interests of Georgia and Azerbaijan, as well as of other states.

Georgia also closely cooperates with Azerbaijan on political and security issues, as well as on Euro-Atlantic integration. Partnership between Georgia and Azerbaijan is also important in the framework of GUAM (Georgia, Ukraine, Azerbaijan, Moldova). The participation of Azerbaijan in the European Union’s Eastern Partnership and in the NATO Partnership for Peace program contributes to the harmonization of security interests and the development of common approaches to various strategic issues.

Georgia enjoys close cooperation with Armenia in all areas of mutual interest. Georgia believes that the deepening of good neighborly relations and mutually beneficial cooperation with Armenia is in line with the national interests of both countries and strengthens the traditional friendship between them, while also fostering economic prosperity and political stability.

Georgia aspires to strengthen trade, economic, and transportation ties with Armenia. Cooperation in trade, transport infrastructure, tourism, and other fields will support the economic development of Georgia and Armenia.

Georgia supports Armenia’s active participation in the European Union Eastern Partnership and welcomes Armenia’s more active cooperation with NATO. Georgia welcomes all efforts to normalize Turkish-Armenian relations and to establish good neighborly ties between them.

7. Strengthening foreign relationships

Strengthening foreign political ties is a priority for Georgia, as is expanding foreign trade, attracting investment, and strengthening social and cultural links. To reach this goal, Georgia cooperates with the international community in bilateral and multilateral formats.

7.1. United States of America: Since the restoration of Georgia’s independence, the US has actively supported Georgia’s sovereignty, territorial integrity, the strengthening of its democratic institutions, the development of its market economy, and the country’s full integration into European and Euro-Atlantic institutions.

Georgia continues to deepen its strategic partnership with the US, a fact reflected in the US-Georgia Charter on Strategic Partnership signed in January 2009. By focusing on the implementing of concrete decisions by working groups, this document advances the development of mutual relations in defense and security; economy, trade, and energy, democracy; and intercultural exchanges.

Support from the United States on the issue of the de-occupation of the Georgian territories is important for Georgia.

The deepening of economic and trade relations with the United States, attracting US investments, and growing Georgian exports to the US are important for Georgia. The preferential trade regime with the US advantages import tariffs to Georgia. At the same time, the Georgian Government is determined to complete a free-trade agreement with the United States.

Financial support from the US since the restoration of independence has been very important for Georgia. In particular, the $1 billion in aid provided after the 2008 Russian aggression was especially significant to the Georgian people. Projects within the framework of the US Millennium Challenge Corporation have assisted in strengthening democratic institutions, developing infrastructure, and advancing humanitarian projects. Educational and scientific programs are also important as they promote education and raise the qualification levels of Georgian students and scientists.

Georgian defense capabilities have been significantly strengthened through US assistance programs. Georgia is interested in further deepening cooperation in this area.

Georgia actively continues to provide military and political support to the coalitions led by the United States. Georgian units, trained under US assistance programs, successfully participate in the NATO International Security Assistance Force in Afghanistan. Georgia and the US also closely and successfully cooperate in the fight against nuclear smuggling.

7.2. Ukraine: Georgia is determined to make the utmost of the potential of strategic partnership with Ukraine. Ukraine, growing in its role as a democratic and peaceful state, will contribute to regional stability and security in Europe.

Georgia and Ukraine cooperate in foreign and national security policy, not only on a bilateral level but also in such multilateral contexts as the UN, the OSCE, the Council of Europe, the Black Sea Economic Cooperation, and GUAM. Cooperation with Ukraine in the Euro-Atlantic integration process is important. Georgia also welcomes Ukraine’s participation in the EU’s Eastern Partnership.

7.3. Turkey: Turkey is Georgia’s leading partner in the region. Turkey supports the sovereignty and territorial integrity of Georgia and its efforts to develop stable political, economic, and security institutions.

Turkey is Georgia’s largest trade and economic partner. Free trade and visa-free regimes operate between Georgia and Turkey. Deepening economic, energy, and transport relationships, and the successful implementation of other projects, are of strategic importance for both countries. Georgia and Turkey cooperate in regional projects such as the Baku-Tbilisi-Ceyhan and Baku-Erzurum pipelines. Regional energy and transportation projects, such as Nabucco, the Eurasian Oil Transport Corridor, White Stream, and the Baku-Tbilisi-Kars Railway, which are in various stages of planning and realization, are also important.

Turkey, as a NATO member-state and a regional leader, is an important military partner for Georgia. Georgia attaches great importance to further developing its partnership with Turkey in the areas of defense and security.

Deepening cultural relations is also very important. Georgia and Turkey have begun cooperating on cultural heritage monuments. Deepening this cooperation is in the interests of both countries.

7.4. Cooperation with the nations of the various regions of the world: Georgia actively cooperates with the Baltic countries on a broad range of issues. Sharing the experience of the Baltic States in European and Euro-Atlantic integration is important for Georgia. Support from these countries to Georgia on its path to NATO and EU integration is important.

Georgia considers cooperation with Central and Southeast European and Scandinavian states to be of significant importance. Deepening economic and political relations with these states, and their support for Georgian sovereignty and reforms, are important. Georgia attaches great importance to cooperation with Moldova and Belarus and welcomes their participation in the EU’s Eastern Partnership.

Georgia, as a natural bridge between Europe and Asia, pays great attention to close cooperation with Kazakhstan, Turkmenistan, Kyrgyzstan, Uzbekistan, and Tajikistan, especially with respect to the economy, transport, and energy. The main goal of this cooperation is to facilitate the free movement of people, goods, services, and capital between West and East. It is important for Georgia to keep the Central Asian states informed about Georgia’s ongoing reform processes and its foreign policy priorities. The Russian Federation’s attempts to forcefully change international borders that were recognized after the dissolution of the Soviet Union challenge the security of Russia’s neighbors.

Georgia attaches great importance to deepening political dialogue and economic relations with China, Japan, South Korea, Israel, the Persian Gulf states, Canada, India, Brazil, Australia, Latin America, Africa, and Southeast Asia in order to foster trade and investment, and to generate international support to Georgia.

It is important to continue establishing diplomatic relations with Latin American and Caribbean states and to develop political, trade, economic, and cultural relationships with them in order to provide for Georgia’s economic growth, attract investments, and raise awareness of Georgia in these countries. Special attention should be paid to gaining further support for the sovereignty and territorial integrity of Georgia, and to mutually beneficial cooperation within the UN and other international organizations.

7.5. Multilateral cooperation forums: Cooperation with the international community in multilateral forums is an important foreign and national security policy priority for Georgia.

7.5.1. The United Nations (UN): Georgia believes that the UN should play a leading role in establishing global peace and in advancing just resolutions of existing conflicts. Therefore, it is important to increase the effectiveness of the UN. Georgia views negatively the termination of the United Nation’s Observer Mission in Georgia as a result of Russian pressure; it considers this an unhelpful precedent that has a negative impact on the UN’s role in establishing peace and security in the world.

7.5.2. Organization for Security and Cooperation in Europe. (OSCE): The OSCE is a very important organization for ensuring European security, playing a leading role in strengthening peace, stability, democracy, and human rights in Europe.

Georgia is committed to the Helsinki Final Act and the principles of other fundamental OSCE documents, which are based on profound respect for the sovereignty and territorial integrity of states. Georgia believes that the further advancement of the OSCE’s role will contribute to strengthening the security of member states.

Russia blocked OSCE activities in Georgia to decrease the level of international engagement in the occupied Georgian territories. The Government of Georgia will make every effort, based on the principles of sovereignty and territorial integrity, to return the OSCE mission to Georgia, including to its territories occupied by the Russian Federation. OSCE support for the development of democratic institutions and the successful implementation of reforms is important for Georgia.

7.5.3. Council of Europe: Georgia considers cooperation in the framework of the Council of Europe as the best opportunity to establish European political and legal values and norms. Georgia adheres to the Council of Europe’s standards as an important factor in the development of a democratic state based on Western values and norms. Georgia is determined to fulfill the recommendations of the Council of Europe on issues of democratic development at the local and regional levels, as well as with respect to human rights, the rights of national minorities, and strengthening the rule of law.

Georgia considers very important the participation of the Parliament of Georgia in the parliamentary assemblies of the OSCE and Council of Europe.

8. Fight against international terrorism and transnational organized crime

The goal of Georgia’s counterterrorism policy is to ensure the security of its citizens, the state, and other institutions. Georgia has joined the counterterrorism conventions and protocols of the UN and actively cooperates on counterterrorism at the bilateral and multilateral levels.

In order to achieve its goals, the Government of Georgia actively cooperates with the UN Counter-Terrorism Committee and strengthens the means to fight terrorism, including the armed forces and the special forces of te law enforcement agencies. In order to preclude the use of Georgian territory as a transit route for terrorists, Georgia strengthens border protection and customs control, actively cooperating with Turkey, Armenia, and Azerbaijan on counterterrorism and fighting transnational organized crime.

A significant terrorist threat for Georgia comes from the territories occupied by the Russian Federation. Terrorist acts have been organized from the occupied territories by members of the Russian occupation forces. Effective pressure from the international community on the Russian Federation is important to neutralize this threat; Russia should pay a heavy political price for continuing such terrorist acts.

Georgia attaches great importance to the threat of nuclear terrorism and, therefore, actively cooperates with the International Atomic Energy Agency, other international organizations, and states to preclude use of the Georgian territory for the the production and transportation of nuclear and radioactive materials. In this regard, the situation in the Russian-occupied territories of Georgia is of particular concern.

Participation in multinational counterterrorism operations gives Georgia an opportunity to contribute to the activities of the counterterrorist coalition. International terrorism represents a global threat. Therefore, the failure of the international community in Afghanistan would have a negative impact on international and regional security, as well as on Georgia’s security.

9. Economic security policy

Georgia’s economic policy is based on the principle of economic freedom. The goal of Georgia’s economic security policy is to create all the necessary conditions to encourage the nation’s development, the prosperity of its citizens, the improvement of their competitiveness, and the competitiveness of the economy as a whole.

An important priority of Georgia’s economic security policy is to increase macro-economic stability by further improving and simplifying tax administration; reducing the budget deficit to ensure financial soundness; implementing conservative fiscal and monetary policy; reaching and maintaining a minimal level of inflation; reducing the public spending; and minimizing the national debt.

One of the most important goals of Georgia’s foreign and security policy is to encourage healthy economic cooperation, including the promotion of free trade regimes with the EU, the US, and states in the region. Strong cross-border economic relations will support the reduction of regional tensions and the resolution of regional conflicts. In this regard, Georgia will continue economic cooperation with Armenia, Azerbaijan, Iran, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Turkey, Turkmenistan, Ukraine, and other states of the Black Sea region, the Middle East, and Central Asia.

Further development of the transport infrastructure; maximum utilization of the country’s transport, transit, and communication potential; and the full integration of Georgia into international transport systems is equally important in developing the country’s role as a regional logistical center.

Georgia’s economic policy ensures the state’s non-intervention in the economic activities of individuals and businesses; the protection of property rights and economic liberty; the further improvement of tax administration; and the maintenance of conservative fiscal policy.

Georgia is striving to create conditions for easy access to high-quality goods and services for its citizens. The goals of Georgia’s economic policy, therefore, are to create and maintain a favorable foreign investment environment; to raise the competitiveness of its citizens and of the overall economy; to boost employment by creating and maintaining a competitive labor market. In order to increase the economic competitiveness of Georgia’s citizens and of the economy as a whole, it is critically important to encourage the development of a qualified workforce, which can be achieved by implementing a focused education policy.

10. Energy security policy

In order to ensure sustainable energy security for Georgia, it is important to create a favorable investment environment, to strengthen international cooperation, and to further develop the existing energy infrastructure. Also, great importance is attached to the diversification of energy resources and suppliers, as well as to participation in international and regional energy projects. In this regard, Georgia welcomes the implementation of new projects in the framework of the South Energy Corridor, including those projects that will supply oil and natural gas from the Caspian and Central Asian regions through Georgia to Europe.

Georgia is a part of important energy corridors. Georgia is aware of its role in supplying the rest of the world with energy resources from the Caspian Sea and Central Asian regions via alternative routes. Georgia’s Black Sea ports, the Baku-Supsa and Baku-Tbilisi-Ceyhan oil pipelines, and the Baku-Tbilisi-Erzurum gas pipeline are already active and strategically important projects. Georgia is determined to ensure the effective functioning of these existing projects and to develop prospective new ones.

Among the main priorities of Georgia’s energy policy are the development of energy infrastructure, the more efficient use of hydropower, and research into other clean-energy resources. Georgia actively cooperates with foreign investors on developing renewable energy resources.

The construction of new electricity transmission lines and power plants, and the rehabilitation of old hydropower stations, contributes to the reduction of Georgia’s dependency on imported energy sources and, consequently, to the improvement of Georgia’s energy security. Georgia’s goal is to become an important regional exporter of electricity. Therefore, in addition to increased energy production, new transmission lines must be constructed between Georgia and other countries.

11. Education policy

Improving the education system is an important priority for the Georgian Government. The comprehensive reform of the education system is aimed at qualitatively improving general, vocational, and higher education; advancing a knowledge-based civil society; and creating conditions that foster the development of the sciences. Increasing participation of the private sector is important for the further development of the education system.

Georgia’s reformed educational system should give Georgian citizens the opportunity to fully develop their abilities and to be competitive in the Georgian and global labor markets.

Programs in information technology and foreign languages, especially the English language, are important components of education system reform.

The development of vocational education is an important reform priority. The dynamic development of Georgia’s economy requires the further improvement of the vocational education system.

Further improvements to the higher education system is very important for Georgia’s development. Support for top-quality higher education is a precondition for increasing Georgia’s scientific potential and economic prosperity. It is also important to deepen international cooperation in the fields of scientific studies and new technologies.

12. Social security and healthcare policy

The goals of Georgia’s social security policy are to overcome poverty, improve living standards, and develop a strong middle class.

In order to ensure the social security of Georgian citizens, it is important to develop an environment that fosters job creation and further improving those aspects of the social security that provide social assistance to people living below the poverty line.

The healthcare policy of the Government of Georgia focuses on improving the delivery of medical services; the refinement of the medical education and certification system; increasing efficiency in preventing and managing epidemics and pandemics; preventing and treating socially dangerous diseases (TB, AIDS, drug-addiction, etc.); preventing especially dangerous infectious diseases; developing efficient laboratory surveillance systems; promoting a healthy lifestyle; increasing the availability of medical services through the further refinement of insurance systems; and providing medical services to people living below the poverty line.

13. Cyber security policy

Georgia has set a goal of creating a cyber security system that can minimize the consequences of any cyber attack and that can rapidly and effectively restore affected networks in case of an attack.

Georgia places special emphasis on the security of classified information and the protection of the state’s information systems. Georgia is in the process of establishing the necessary legal framework and infrastructure to improve information technologies and the protection of information.

Cooperation with partner states and the sharing of experiences is important for Georgia’s cyber security.

14. Environmental Security Policy

The environmental security policy of Georgia protects people and the environment by reducing the use of natural resources and the prevention of environmental damage caused by natural and manmade crises. Special attention is paid to such disasters as floods, landslides, avalanches, and earthquakes, as well as industrial accidents, etc.

The goal of Georgia’s environmental policy is to develop and implement efficient measures to prevent pollution of all kinds—of air, water, and earth—to protect forest resources and the Black Sea, and to manage radioactive and other hazardous materials on the territory of Georgia.

The Government of Georgia is aware that the country’s environmental security demands close regional and international cooperation. The participation of international organizations in preventing the further deterioration of the environmental situation in the Russian-occupied territories of Georgia is important. The Government of Georgia will employ all diplomatic means to increase international pressure on the Russian Federation to cease the illegal extraction of natural construction materials and timber resources from Abkhazia to be used for construction related to the 2014 Winter Olympic Games in Sochi, as these acts will cause an environmental disaster on the Black Sea coast of Georgia—and well beyond.

Georgia cooperates on environmental security with countries in the region. Successful cooperation between Azerbaijan, Armenia, Turkey, and Georgia will contribute to the protection of the natural environment and the improvement of environmental security.

15. Protection of Georgia’s Cultural Heritage

Georgia, in close cooperation with UNESCO and other international organizations, is determined to protect and develop the country’s unique cultural heritage, which is an important part of the world’s cultural heritage. It is therefore necessary to implement Georgia’s cultural heritage protection policy, which aims to promote modern and traditional Georgian arts and to protect architectural monuments. At the same time, in order to protect Georgia’s cultural heritage abroad, Georgia will actively cooperate with the states in which Georgian cultural monuments are located or whose archives or museums hold artifacts of Georgian culture.

Georgian cultural heritage monuments are under especially serious threat in the Russian-occupied territories. The international community should take an active part in protecting cultural heritage in the occupied territories. From this point of view, cooperation with UNESCO, ICCROM, ICOMOS, and IUCN is especially important.

16. Demographic policy

In order to improve the demographic situation, Georgia supports measures to increase the birth rate, decrease infant mortality rates, introduce a healthy lifestyle, and increase life expectancy.

Georgia also strives to create favorable conditions for the return to Georgia of Georgian citizens and other compatriots living abroad.

Georgia is concerned by the Russian policy of illegally and artificially changing the demographics in the occupied territories by settling Russian citizens there under favorable conditions. Georgia will do its utmost not to allow the legitimization of the results of these policies and to support the survival and development of the ethnic and cultural identity of the Abkhaz and Ossetian people.

17. Civil Integration Policy

The Government of Georgia supports the process of integrating ethnic minorities and fostering their engagement in Georgian society. It is important to increase knowledge of the Georgian language among ethnic minorities, while allowing them complete freedom to retain their identity and culture. This policy is stipulated in the National Concept of Tolerance and Civil Integration and the related Action Plan. The state takes measures to teach ethnic minorities the Georgian language, which helps them to fully realize their civil rights and freedoms.

Georgia assigns great importance to the creation of an environment that fosters the reintegration and civic engagement of Georgian emigrants who return home.

18. Policy of Strengthening Relations with the diaspora

The preservation of the Georgian identity of compatriots living abroad is a priority for the Georgian Government. Georgia supports and assists the establishment and operation of overseas Georgian Sunday schools, Georgian language courses, Georgian public schools, and folk and art groups, as well as other efforts aimed at the preservation and development of the country’s cultural heritage. Georgia also supports the deepening of ties among the Georgian diaspora members residing in various countries and the realization of joint projects by them.

Источник: Министерство обороны Грузии // <https://mod.gov.ge/uploads/2018/pdf/NSC-ING.pdf>

Контрольные вопросы:

1.      Какие основные угрозы национальной безопасности Грузии названы в Концепции?

2.      Перечислите базовые национальные ценности Грузии.

3.      В чем состоят национальные интересы страны?

4.      Назовите приоритеты политики Республики Грузия в области национальной безопасности.

5.      Какая оценка грузино-российским отношениям дана в тексте Концепции?

**Документ 2.**

**NATIONAL** **MILITARY** **STRATEGY**

**INTRODUCTION**

This document represents an update of the Military Strategy published in 2005. “National Military Strategy” of Georgia (NMS) reflects new realities facing the Georgian Armed Forces (GAF) as well as existing tendencies within a sphere of defence defined by the strategic defence planning documents.

The National Military Strategy is a key military-political document of the country. Based on the “National Security Concept” and the “Threat Assessment Document”, it addresses the national security environment, national interests and major priorities for security policy. It also identifies strategic military objectives, missions and capabilities of the GAF.

The changed nature of the security environment that followed the Russian-Georgian war of 2008 posed the necessity to revise existing strategic documents. For this purpose the National Security Review process was initiated under coordination of the National Security Council leading to update of the “National Security Concept”, “Threat Assessment Document for 2007-2009” and the “Strategic Defence Review” (2007). Elaboration of the “National Military Strategy” is also a part of this process. Considering military objectives, missions and capabilities defined in the NMS, the Strategic Defence Review sets out priority development directions for the Ministry of Defence (MoD) and the GAF conformably to new needs that result from an altered security environment.

Legally, the National Military Strategy draws upon the Constitution of Georgia, international treaties and agreements, domestic laws and reflects values, obligations and norms acknowledged by Georgian legislation.

The NMS is approved by the Government of Georgia. Elaboration/ revision of the NMS is an obligation established by the Georgian Legislation. The document is being revised upon necessity in case of substantial security environment change and/ or in accordance to security sector policy, priorities or tendencies, to set out new development directions of the GAF.

**1.** **NATIONAL** **SECURITY** **CONTEXT**

The security environment of Georgia is complex and dynamic. Numerous challenges still face the country first and foremost conditioned by the occupation Georgia`s territory and the risk of re-igniting a conflict. This continuous to threaten security of both Georgia and region and hinders country`s stable development. Therefore, the main national and security policy objective of Georgia is to end this occupation and allow the peaceful restoration of its territorial integrity. Achieving this objective is further supported by the steps undertaken in consolidation of democratic reforms and the continuation of the Western path of development.

Georgia pursues a friendly neighbourhood policy with great attention paid to making a substantial contribution to strengthen regional and international peace and stability. Georgia is the largest contributor to the International Security Assistance Force (ISAF) mission among non-NATO and partner countries.

Additionally, integration into NATO and the European Union is one of the key priorities of country`s foreign and security policy. In support of this political objective, the GAF will continue bilateral and multilateral cooperation and participation in international multinational exercises and operations.

Based on the “National Security Concept” and the “Threat Assessment Document for 2013-2016”, the NMS recognises following major risks and threats:

 **Occupation** **of** **Georgian** **Territory** – the occupation of Georgian territory by the Russian Federation undermines the sovereignty and territorial integrity of Georgia and represents a major source of destabilisation. The absence of international peacekeeping forces on the occupied territory and its militarization increases the risks of provocations and military aggression.

 **Regional** **Instability** – the instability in the Caucasus has a negative impact on the security of the region. The possible spill-over of those conflicts to Georgia and potential humanitarian crisis poses a threat not only to the conflict parties, but Georgia as well.

 **Transnational** **Threats** – Globalisation facilitates the growth of influence and scope in international crime. International terrorism and transnational organized crime pose a threat to the global security and safety of individual countries. The continued occupation of Georgian territory creates a favourable environment for international terrorism and transnational organized crime. There is also a risk of using occupied territory for such illegal activities as; smuggling, human and drug trafficking, illicit trade of arms and weapons of mass destruction.

 **Cyber** **Threats** – cyber threats are one of the major challenges to the modern world. The cyber attacks against Georgia during the Russian-Georgian war of 2008 highlighted the need to increase the quality of cyber defence.

 **Natural** **and** **Manmade** **Disasters** – Georgia is located in a seismically active area, with frequent landslides, floods and other natural disasters the aftermath of which causes severe impacts on the welfare of the population. There is also a threat of manmade disasters, which can cause catastrophic harm to the country as well.

**2.** **NATIONAL** **DEFENCE** **POLICY** **AND** **PRINCIPLES**

National defence policy is an inalienable part of the country’s security policy, which supports territorial integrity and sovereignty of Georgia, its Euro-Atlantic integration and strengthening of regional and international stability.

Defence policy determines the objectives and missions of the GAF taking into account major defence priorities and development directions set out under the framework of the Strategic Defence Review process. Effective command of the GAF, its capability development and identification of priorities necessary for accomplishing these objectives are based on effective defence system management principles. The national defence policy, defence planning and execution process should be based on the following principles:

 **Democratic** **Control** – democratic control of the Armed Forces is a key principle of defence policy, implying that decisions on development and use of the GAF, acquisition of armament and other material means, as well as the use of its existing resources are taken under democratic and civil control.

 **Non-confrontation** – Georgian defence policy is non-confrontational in its nature and articulates a peaceful approach to conflict resolution. Georgia pursues friendly neighbourhood policy and does not regard its own Armed Forces as a foreign policy instrument. In addition, any use of the GAF must be fully in line with the principles and norms of international law.

 **Transparency** **and** **Accountability** – Georgian defence policy is based on the principles of transparency and accountability implying inculcation of Good Governance practice within defence system, maximum openness of defence business processes as well as effective and efficient outsourcing. It also means increasing the Ministry’s accountability to Parliament and civil society.

 **Human** **Capital** **Oriented** **Management** – Highly qualified and motivated personnel are the cornerstone for institutional development of a defence system. This is achieved by adopting a comprehensive human resource management system based on equality, transparency and fairness which promotes the development and sustainment of the institution’s stability.

 **Economy** **of** **Defence** **Resources** – Defence planning and management is carried out with limited resources. The elaboration of defence plans and their execution process is based on prioritisation and rational use of those resources.

**3.** **MILITARY** **OBJECTIVES,** **MISSIONS** **AND** **CAPABILITIES**

Military Objectives of the GAF are as follows:

1. Deterrence and Defence
2. Contribution to Strengthening Regional and International Security
3. Support to Civilian Authorities during Natural and Manmade Disasters

In order to achieve these objectives, the GAF shall focus on accomplishing the following Military Missions:

* Enhancement of Defence Capabilities
* Fulfilment of International Obligations and Participation in Multinational activities
* Support to the “National Response Plan on Natural and Manmade Emergency Situations”

Successful implementation of the military missions requires the availability of resources, high combat readiness and close interagency cooperation. This document determines Military Capabilities needed to accomplish the missions of the GAF:

* Force Readiness
* NATO Interoperability and Cooperative Security; International, Regional and Bilateral Cooperation
* Interagency Coordination and Cooperation

**4.** **DETERRENCE** **AND** **DEFENCE**

Georgia has an Armed Forces for the defence of the independence, sovereignty and territorial integrity of the country, as well as for the honouring its international obligations. The MoD is responsible for the development of the GAF military capabilities necessary to accomplish its assigned missions.

The aim of deterrence is to avoid possible military aggression through developing combat-effective Armed Forces that are adequately manned, equipped and trained. Effective deterrence measures shall make a potential adversary consider an attack unfeasible or not worth the cost or the advantage that could be gained. Credible deterrence also requires an effective reserve and mobilization system as well as Government`s ability to mobilize national resources in times of crisis and/ or war. Deterrence also implies use of diplomacy to avoid conflict and prevent possible escalation.

Should deterrence fail the Georgian Military Forces (including GAF), supported with relevant state and civilian institutions, shall be used to counter an adversary`s aggression. Defeating an adversary implies preventing its Armed Forces from accomplishing its strategic objectives.

4.1. **Enhancement** **of** **Defence** **Capabilities**

Effective deterrence and defence require a high level of Armed Forces readiness, development of a rapid crisis response capability and effective force mobilization. Based on the analysis of the 2008 Russian-Georgian war, changes have also been made in the command structure of the GAF.

Effective execution of defence operations requires allocating forces based on a territorial principle; improving mobility, emphasizing centralized planning and decentralized execution, enhancing commander flexibility as well as making more effective use of available resources. In order to improve defence capabilities particular emphasis shall be placed on a provision of GAF with required personnel, armament, military equipment and ammunition.

4.1.1. **Force** **Readiness**

The existence of properly trained units is a necessary precondition for enhancing defence capabilities and attaining a high level of force readiness. It supports rapid, effective and adequate response to threats. Units with a high level of readiness must be capable of conducting full spectrum combat operations. The development of such forces depends on further professionalization of the GAF, improvement of operational planning and training processes using tailored GAF doctrine compatible with NATO and Partner Nations.

 **Command** **and** **Control** – Further development of stationary and mobile GAF command and control systems is important to maintain unity and continuity of military operations. Particular importance should be attributed to centralized planning and decentralized execution, institutionalizing standard operating procedures, modernizing communication and information systems, as well as improving GAF operational planning procedures during crisis/ war.

 **Building** **Institutional** **Capacity** – Considering the existing security environment of Georgia there is a constant need to enhance GAF capabilities by modernizing and professionalizing the Armed Forces, developing and sustaining effective defence planning and management systems and continuously improving force capabilities. Such actions will enhance Georgia`s defence capabilities and strengthen the country`s security.

Further implementation of an effective personnel management system supports continual improvement of a professional civilian and military work force and reduces risk of personnel separation. One of main priorities of the MoD is improving professional development programs as well as implementing a comprehensive set of programs that provide complete life cycle management of personnel from recruitment to separation.

In order to enhance the professionalism of the GAF, emphasis shall be placed on improving career management, implementing merit based promotion, expanding professional education programs, providing competitive salaries and improving the transparency of selection and assignment processes.

Implementing these programs demonstrates taking care of civilian and military personnel of the Ministry and contributes to improving the morale within the defence system. Emphasis will also be placed on improving social conditions and providing quality medical service for Ministry personnel, their families and veterans.

Improvement of GAF capabilities requires further development of the military training and education system in preparation of the Armed Forces capable of participating in full spectrum combat operations. Special attention shall be placed on the National Defence Academy officers` and non-commissioned officers` (NCOs) professional development programs and participation in military education and training programs offered by leading educational institutions of partner states. This shall ensure progressive development of the GAF chain of command and enhancement of the officer and NCO`s professional corps. This process requires the development of GAF tailored military doctrine and an effective lessons learned program. Effective collective and individual training also requires further development of modern simulation and training technologies.

 **Combat** **Capabilities** – Effective and credible combat capabilities are required to successfully accomplish the defence objective of the GAF. The components of the GAF, whose core is composed by light infantry, infantry and mechanized units, must be properly organized, manned, equipped, trained and motivated. They should also be supported by appropriate combat support and combat service support capabilities.

 **Combat** **Support** **Capabilities** – The development of GAF combat potential requires improvement of combat support capabilities. In this regard attention shall be paid to development of self-propelled artillery by enhancing fire control system and obtaining of target acquisition and location finding systems. Combat support improvements are also needed to acquire modern engineer systems necessary to improve GAF mobility and counter-mobility measures as well as to develop Chemical, Biological, Radiological and Nuclear defence capabilities. Modern air defence and anti-armour systems are also needed to neutralize any adversary’s superiority. It of vital importance to develop air surveillance and air control capabilities by modernizing infrastructure and armaments. Successful implementation of military operations also requires a functional intelligence system that ensures timely collection of intelligence data, proper analysis and immediate dissemination to rapidly respond to an escalating crisis, strengthen state security and provide decision-makers with relevant information. For this reason, it is crucial to improve intelligence gathering, enhance analytical capabilities and expand interagency data exchange mechanisms.

 **Combat** **Service** **Support** **Capabilities** **–** A flexible logistic system is essential to support combat efficient Armed Forces. Force sustainment ensures GAF flexibility in the planning, coordinating and execution of military operations by providing transport, supply and medical capabilities as well as warehouse and depot sustainment support. Emphasis is also needed on developing a modern logistic information management system, modernizing military infrastructure, improving deployed sustainment for units participating in international operations as well as developing “Host-Nation Support” capabilities.

 **Special** **Operations** **-** Development and strengthening Special Operation Force capabilities is critical. Special attention shall be paid to the acquisition of modern equipment and institutionalizing rigorous training programs.

 **Reserve** **and** **Mobilization** **System** **–** It is important to develop a reserve and mobilization system considering existing threats, available forces and limited resources available to ensure the country`s defence. This system shall ensure defence resiliency and assist in deterring possible aggression. The establishment of an effective reserve system as an important component of national defence and demonstrates to any potential adversary that the cost of aggression against Georgia will not be worth the anticipated results. Emphasis will be placed on developing an affordable GAF reserve and mobilization system that provides properly armed and trained personnel having compatible command and control system with the active force and capable of performing missions defined through a unified operational planning process.

 **Information** **and** **Cyber** **Security** – Ensuring the functionality and security of communication and information systems is crucial to the command and control of the GAF. Modern, protected communications support secure, continuous connectivity and coordinated military action. Protection of information security requires the establishment of cyber and communication security systems capable of preventing or mitigating harmful results inflicted by the adversary and restoring operability of all elements in the shortest time possible. The Ministry shall ensure its information security through cooperation with relevant Government agencies.

**5.** **CONTRIBUTION** **TO** **STRENGTHENING** **REGIONAL** **AND** **INTERNATIONAL** **SECURITY**

Georgia’s national interests are intertwined with the strengthening of contemporary global security and stability. In addition to ensuring the country`s defence the GAF also contributes to regional and international security. Accordingly, the MoD will continue its transformation process to increase its interoperability with NATO. Cooperation with NATO member and partner states plays an important role in supporting Georgia’s national political and military goals. It is important for the GAF to broaden cooperation in security and military issues with NATO member and partner states as well as with the European Union (EU) and other international organizations.

Finally, along with ensuring country`s defence the GAF should have necessary capabilities to support international operations and contribute to regional stability.

5.1. **Fulfilment** **of** **International** **Obligations** **and** **Participation** **in** **Multinational** **Activities** Fulfilment of the state`s international obligations is an important mission of the GAF. The Armed Forces are actively engaged in international and multinational activities. It is important to deepen this cooperation through participation in foreign security assistance programs, foreign military training, courses and international exercises as well as other forms of defence diplomacy. Fulfilment of international obligations and participation in multinational activities by the GAF also contributes to strengthening international as well as regional security.

5.1.1. **NATO** **Interoperability** **and** **Cooperative** **Security**

Becoming a member of North Atlantic Treaty Organization remains a primary foreign and security policy priority for Georgia, a NATO aspirant country. NATO membership would greatly improve the country`s security and support political and economic stability. In order to enhance NATO

interoperability the GAF shall continue deepening bilateral and multilateral cooperation and shall participate in joint exercises and international multinational operations.

The MoD is actively pursuing defence system institutional building and modernization through existing cooperation mechanisms (the Annual National Programme, Planning and Review Process, NATO-Georgia Commission, Military Committee + Georgian Work Plan as well as other NATO programmes and initiatives).

The GAF will continue making significant contributions towards ensuring global security and stability. By participating in NATO-led international operations Georgia fully acknowledges the threats stemming from global challenges and accepts own responsibility as a member of the international community while at the same time acquiring important experience and knowledge that contributes to strengthening national security and increasing NATO interoperability.

Georgia shall continue its engagement in post-2014 period by participating in the “Resolute Support Mission”. The GAF will also participate as a member of the NATO Response Forces, the finest and most technologically advanced multinational forces of the Alliance.

5.1.2. **International,** **Regional** **and** **Bilateral** **Cooperation**

Great attention is paid to participation of Georgia in peacekeeping and monitoring missions under UN aegis. The GAF is fully prepared to cooperate in such operations.

Integration into the EU as well as being an active participant in the EU neighbourhood policy represents one of the major foreign policy priorities of the country. Within the framework of Participation Agreement to engage in the EU-led crisis management operations, Georgia expresses its readiness to participate in various EU peacekeeping operations. Additionally, the MoD puts particular attention on active cooperation with the European Union Monitoring Mission (EUMM) in Georgia.

Georgia is pursuing an active neighbourhood policy to enhance regional and own security. Georgia takes a keen interest in strengthening existing cooperation with the countries of the Caucasus and Black Sea region, most importantly with NATO member and partner states in the sphere of defence and security.

The United States of America is a key strategic partner. The MoD has an active cooperation program with the U.S. Department of Defence and is committed to further deepening and sustaining existing collaboration through the framework of the U.S. Georgia Charter on Strategic Partnership.

**6.** **SUPPORT** **TO** **CIVILIAN** **AUTHORITIES** **DURING** **NATURAL** **AND** **MANMADE** **DISASTERS**

One of the missions of the GAF is to support civilian authorities during emergencies. The GAF shall be ready to rapidly mobilize its resources and assist local authorities in mitigating the consequences caused by natural and manmade disasters when needed. Efficiency of execution depends on high quality interagency coordination and cooperation.

6.1. **Support** **to** **the** **“National** **Response** **Plan** **on** **Natural** **and** **Manmade** **Emergency** **Situations”**

The “National Response Plan on Natural and Manmade Emergency Situations” (NRP) enhances the unity of response plans by stipulating assistance to civilian authorities during natural and manmade emergencies as well as improving the safety of the population. The GAF is assigned to support NRP requirements within its capabilities to support coordinated interagency response with relevant material-technical resources.

6.1.1. **Interagency** **Coordination** **and** **Cooperation**

During natural and manmade disasters and in accordance to Georgian legislation the GAF are responsible for supporting specific requests of the Government’s relevant crisis management response coordination agency. According to the NRP, the General Staff shall develop a GAF support plan for response to natural and manmade emergencies. The action plan shall define necessary forces/capabilities, scenarios, purpose of units involved in providing assistance to authorities, operational principles, collaboration with different Government agencies and identification of availability of resources (human/material).

Additionally, the response to emergencies shall require establishment of close cooperation between all interagency actors and civil society. Such collaboration will be essential in reducing the response time following an incident and increase the effectiveness of relief efforts.

**CONCLUDING** **SUMMARY**

According to the NMS the main goal of the GAF is to deter a potential adversary and should the need arise defend the country. A modern, well-trained and equipped Armed Forces is the cornerstone of preserving country`s sovereignty and territorial integrity. Georgia shall continue the efforts to improve capabilities of its Armed Forces to successfully accomplish assigned military missions and meeting international obligations.

The MoD places special emphasis on maintaining and improving combat readiness of the GAF. In this regard, it is important to deepen cooperation with NATO and EU, participate in multinational operations and exercises and remain engaged in bilateral military cooperation with NATO and Partner Nations.

Additionally, the MoD shall ensure the readiness of the GAF to provide timely assistance to civil authorities in cases of manmade or national disaster. The MoD shall ensure the rapid mobilization of relevant resources and offer support to mitigate the harm caused by such emergencies.

Источник: Министерство обороны Грузии // <https://mod.gov.ge/uploads/2018/pdf/NMS-ENG.pdf>

Контрольные вопросы:

1.      Дайте определение Национальной военной стратегии Грузии.

2.      Охарактеризуйте принципы военной политики Республики Грузия.

3.      Дайте толкование терминам «Deterrence and Defence» применительно к оборонной политике РГ.

4.      Какие международные задачи решает Грузия в рамках сотрудничества с НАТО?

5.      Какие действия Вооруженных сил Грузии относятся к сфере «Information and Cyber Security»?

**Документ 3.**

**COMMUNICATION STRATEGY**

**2017-2020**

Introduction

This communication strategy (Strategy) is designed to outline the key communications objectives, target audiences and desired communications effects of the Ministry of Defence of Georgia (MOD) and Georgian Armed Forces (GAF). The Strategy considers the Ministry’s role and policies, current security challenges in the region, the modern information environment, key target audiences, and public atitudes.

The Georgian MOD/GAF operates in a complex and unpredictable security environment. The Russian Federation continues occupation of Georgian territories – the Autonomous Republic of Abkhazia and Tskhinvali Region (former South Ossetia Autonomous District) and thus remains the main security challenge for Georgia. After the Georgian-Russian war in August 2008, recognition of the independence of Abkhazia and Tskhinvali regions by Russia and continuation of the so-called “creeping occupation” affect Georgia’s sovereignty and violate the norms of international law. In the absence of international control, signing so-called “agreements on incorporation” between Russia and de facto governments, as well as Russia’s growing militarization in the occupied regions, offer clear signs of continuous provocations and a resumption of military aggression.

Apart from the threat of renewed Russian military aggression, violation of the sovereignty of neighboring countries using the methods of hybrid warfare remains the top security challenge for Georgia. Annexation of Crimea and events in Eastern Ukraine, the cyber-attacks conducted by Russia, and strengthening of information warfare have significantly increased security challenges on a global scale. In this context, dealing with Russian “soft power” has become the main task for Georgia, along with considering the specifics of future hybrid warfare and adaptation to it.

The actions of Russian “soft power” are aimed at weakening state institutions, discrediting Euro-Atlantic integration and strengthening pro-Russian and anti-Western forces. The number of pro-Russian non-governmental organizations and media outlets opposing Euro-Atlantic integration is significantly growing in the information space. Their goal is to discredit state institutions, among them the Ministry of Defence, which is one of the most important institutions aimed at defending the sovereignty of the country and its Euro-Atlantic integration.

**Information** **Environment**

To the Ministry of Defence, the existing information environment encompasses opportunities for strengthening communication, as well as important challenges. The structure of information dissemination mechanisms, socio-political attitudes, and issues related to perceptions of the Ministry all influence the information environment.

According to the International Republican Institute (IRI), the population generally favors television as a source for news, though use of the internet and social media are rising. According to the World Statistics Online Resources, the number of internet users reached nearly 2.5 million as of 2016 in Georgia, while the number of Facebook users increased to 2 million. The functionality of social media, such as information exchange and the creation of space for discussion, enable an increasing impact on the formation of public opinion day by day. Development of this function is also encouraged by a free environment. In Freedom House’s Internet Freedom Index, Georgia was named among free countries in 2016.

Increased access to information and greater information diversity, and more public engagement in socio-political processes, ensure enhanced communication with different target audiences, despite the growth of risks of misinformation and dissemination of unverified information.

Diversity in radio and print media outlets ensure the increasing awareness of the population. The regional media outlets provide information to ethnic minorities in the Azeri, Armenian and Russian languages.

There are no free media in the occupied territories, and Russian TV and Radio are the main sources of information.

According to the National Democratic Institute (NDI), the majority of the population of Georgia still supports Euro-Atlantic integration and considers Russia as the main threat (NDI 2012-2016). During this period, two-thirds of the population supported Georgia’s accession to the NATO Alliance, which shows that the enthusiasm of the Georgian population expressed during the plebiscite in 2008 remains broadly unchanged.

Intensifying Russian “soft power” policies have caused the consolidation of the pro-Russian electorate. According to research by NDI conducted in recent years, the maximum number of supporters of the Eurasian Union is about 31%. Within this indicator, those considering Russia as the best guarantor of the country’s security – who should be considered as a strong pro-Russian electorate - total 13 %. It should be noted that ethnic minorities dominate in this percentage.

According to IRI surveys in 2012-2016, GAF enjoy a high level of public trust (86%), taking second place after Georgian Orthodox Church.

According to assessments by Georgian non-governmental organizations, the MoD stands out for its high level of transparency and access to information. Based on Institute for Development of Freedom of Information (IDFI) research (conducted 1-15 May 2016), the Ministry’s indicator in terms of proactive publication of public information is 69%.

The narrative that the West poses a threat to the Orthodox Church, Georgian identity and traditions, is getting stronger on the web. Anti-Western and nihilistic narratives are gaining momentum, thus increasing the probability of affecting the armed forces, as an integral part of society.

The current information environment poses a serious threat to Georgia’s national security and its Euro-Atlantic foreign policy. In this regard, it’s important to inform the population about NATO-Georgia cooperation and Georgia’s progress towards integration and membership, which will counter malicious Russian narratives.

Within this information environment, strategic communications will help set the agenda for communications for the Ministry, in order to advance MOD core policies by achieving the desired effects with key target audiences.

Strategic communications is defined as shaping the information environment in support of national and organizational interests. Therefore, it is fundamental for strategic communications to identify target audiences and tailor messages appropriately.

**MoD** **Vision**

The MoD aims to support building a united, democratic, independent, secure and powerful state where every citizen holds an honorable role and place. As threats to our country are growing, the Ministry aims to develop a more effective defence institution and to establish an optimal force structure that is capable of responding to existing challenges, supporting Georgia’s sovereignty and territorial integrity, and meeting NATO interoperability requirements.

To achieve this goal, the Ministry is taking into account the best practices of partner countries and has introduced the principle of “Total Defence.” Implementation of this approach requires rational allocation of resources, establishment of civil defence systems, development of relevant infrastructure, creation of effective reserves and a mobilization system, and defining and synchronizing tasks within a context of cross-government cooperation.

**Narrative**

The primary objective of Georgia’s national security policy is to use all available lawful and peaceful means to ensure the sovereignty of the country, restore territorial integrity and protect its internationally recognized borders.

Accession to European and Euro-Atlantic structures is one of Georgia’s top foreign and security policy priorities. At the NATO Bucharest Summit in 2008, the allies agreed that Georgia would become a NATO member. Accession to the North Atlantic Treaty Organization will ensure the peaceful and sustainable development of Georgia, as well as the region.

Accession to European and Euro-Atlantic structures will also contribute to strengthening Georgia’s resilience and defence capabilities, creating a secure environment for rapid economic development of the country, strengthening democratic institutions, and protecting rule of law and human rights.

Moreover, Georgia is the only NATO “aspirant country” that, alongside other practical pre-accession tools, also has the NATO-Georgia Commission (NGC) and the Substantial NATO-Georgia Package (SNGP). Successful implementation of the package aims to enhance Georgia’s defence capabilities and to help Georgia advance in its preparations towards membership of the Alliance, which offers an effective defence force for the challenges that the country faces.

Georgia - as a creditable member of the international community - is being transformed from a security *consumer* to a security *provider* state. Georgia, as a stable and reliable partner, contributes to global stability and security by participating in NATO, EU and UN-led international missions. Furthermore, from 2015 one of Georgia’s infantry company participates in the NATO Response Force (NRF)1. Georgia’s positive contribution to Euro-Atlantic security architecture not only enriches the military experience of the GAF, but also increases Georgia’s importance in the process of strengthening Euro-Atlantic security. The GAF now enjoys higher level of interoperability with NATO than ever before.

Russian military aggression against Georgia in August 2008, the occupation of 20% of Georgian territory, Russian recognition of the Abkhazia and Tskhinvali regions, and continuation of the so-called “creeping occupation”, violate the norms of international law and negatively influence the security environment of Georgia and the whole region.

Apart from the threat of renewed Russian military aggression, violation of the sovereignty of the neighboring countries and use of methods of hybrid warfare remain the top security challenges for Georgia, as can be seen by the annexation of Crimea in 2014 and events in Eastern Ukraine.

Responding to traditional threats and new challenges requires high readiness, and flexible, well-trained armed forces, which will be able to effectively protect the country’s territories and population, and support the government’s in time of crisis.

For this purpose, the Ministry of Defence and the armed forces (by making effective use of available resources) tries to: develop its combat readiness; improve command and control systems; properly equip the armed forces; create mobilization and reserve systems; improve military education and training systems; and effectively use all existing formats and tools with NATO, while enhancing interoperability with NATO forces.

**Key** **Communication** **objectives**

The successful implementation of communication objectives derived from the threats and information environment analysis defined in the strategy will significantly strengthen the defence and security system of Georgia. On this path, effective and appropriate communication will increase the deterrence effect.

**Communication** **objectives** **of** **the** **Ministry** **of** **Defence:**

**1.** **Communicate** **a** **positive** **image** **of** **the** **institution,** **gain** **public** **support** **and** **persuade** **society** **of** **the** **defence** **capabilities** **of** **armed** **forces,** **with** **maximum** **involvement** **of** **the** **population** **in** **the** **process** **of** **defence** **transformation:**

* Effectively communicate planned reforms with the aim of improving the transformation of the armed forces and defence capabilities;
* Directly communicate with the population in the regions of Georgia and amongst local governments to increase awareness about ongoing reforms;
* Cooperate with civil society on issues concerning reforms in the field of defence and security on a permanent basis;
* Strengthen the image and reputation of the armed forces as an integral and noble part of the society and a highly trusted institution;
* Demonstrate democratic principles, adherence to the rule of law, and communication of effective governance examples;
* Promote the Ministry as a reliable, trustworthy and objective source of information; Demonstrate the Ministry as a leading State Institute in the field of ethnic minority integration;
* Inform target age groups interested in military affairs on defence and security issues, and on the role of the armed forces in ensuring the security of the country;
* Communicate benefits received in cooperation with NATO and EU, NATO and EU member and partner states;
* Communicate the importance of participation in International Missions aimed at increasing Georgia’s defence capacity and enhancing interoperability with NATO;
* Demonstrate the Ministry as an agency capable of countering propaganda and the nihilistic attitudes of its opponents.

**2. Demonstrate that the Georgian Armed Forces have modern equipment and technology and are supported by high-level training, education, and through a wide range of social**

* Effectively communicate about quality education and training opportunities;
* Create, develop and communicate social support programs for soldiers and their family members;
* Communicate the role of NATO and its partner countries in the process of forming modern armed forces that are interoperable with NATO;
* Communicate the importance of military careers and compulsory military service, as honorable and dignified choices for every citizen.

**3.** **Communicate** **the** **united** **vision** **and** **approaches** **of** **Georgian** **state** **agencies** **on** **defence** **and** **security** **priorities,** **as** **a** **guarantee** **of** **security** **and** **stability** **of** **the** **country:**

* Effectively communicate on defence and security issues in crisis situations, through strong coordination with law enforcement and relevant ministries;
* Increase inter-agency engagement on information operations against the state and communicate unified coordinated messages.

4**. Strengthen the image of Georgia as a reliable partner, and as a country dedicated to strengthening international security and stability to NATO, EU and its partner countries:**

* Communicate on Georgia’s significant contribution to provide world security with its participation in NATO, EU and UN-led missions;
* Raise awareness about the importance of participating in joint events on areas such as international military exercises, combating terrorism, natural disasters, hybrid warfare, security or other challenges;
* Communicate the image of Georgia as an important partner for NATO in the Black Sea and the Caucasus region;
* Demonstrate neighborly policy with regional and neighboring states.

5. **Communicate the progress achieved on Georgia’s NATO membership in enhancing interoperability with NATO, strengthening the deterrent effect of the opponent, and facilitating the process of Georgia’s integration in NATO:**

* Inform society about successful implementation of the international obligations taken on by the Ministry;
* Effectively inform society about the participation of the Ministry in NATO’s summits, ministerial and military exercises.

**Communication Themes**

1. Current reforms in the Ministry of Defence:

* Strategic Direction and Management;
* Force Optimization;
* Force Readiness;
* Institutional Development;
* Multilateral and Bilateral Engagement;
* Improvements in military education and training;
* Qualitative improvement of mandatory military service;
* Establishment of new reserve and mobilization systems;
* Strengthening of cross-governmental coordination in the face of modern security challenges;
* Strengthening of crisis communications capability across government;
* Georgian Armed Forces as an example of civil integration and unity;
* Social programs for the military and their families;
* Programs for wounded military servicemen;
* Enhancing transparency and public engagement in decision making processes;
* NATO-Georgia cooperation, progress towards integration and membership; implementing the 15 initiatives of the Substantial NATO Georgia Package;
* Enhancing interoperability with NATO;
* Managing expectations related to Georgia’s integration into NATO;
* GAF’s participation in NATO, EU and UN-led international missions;
* Security challenges: hybrid warfare, cyber security, terrorism.

**Communications** **Channels**

**1.** **Media** **Relations:** **Broadcast** **media** **–** **TV,** **Radio**

Television and radio represent the most accessible information channels for domestic target audiences, to quickly spread messages and garner support for MOD reforms. Special attention should be paid to communicating with ethnic minorities in their own languages. Mass media also plays a significant role in holding debates on Georgia’s integration in NATO and reforms, thus representing the most effective tools for Georgian citizens to obtain clear information on these processes. Various programs, video clips, short documentaries and animated films could have the best impact.

2. **Internet** **and** **social** **media**

The MOD uses internet and social media channels (web portals, social networks, blog posts) to reach key opinion makers, youth, and urban populations. Social media pages (e.g. Twitter) have been established to connect the Ministry with international target audiences and deliver accurate and reliable information. Moreover, the MOD web platform is being developed and will include forums and blogs.

**3.** **Print** **media**

The newspaper “Geo Army” and other printed media can ensure delivery of more specific and detailed information to the public, international community and decision makers. Articles in Georgian newspapers on key security themes should be encouraged.

For the purpose of informing target audiences and distribution of messages, the production of so-called “visibility material” (for example, pens, flyers, brochures, posters, stickers etc.), to be distributed during events and campaigns, is proposed.

**4.** **Public** **events** **–** **interactive,** **two-way** **communication**

Conferences, seminars, discussions, round tables, debates, informative meetings with local government, the wider population and community representatives will enable effective two-way communications and bring the Georgian Armed Forces closer to people. These platforms could also be used to disseminate information on security issues and Georgia’s Euro-Atlantic integration process.

**5.** **Information** **Centers** **on** **NATO** **and** **EU**

By cooperating with the Ministry of Foreign Affairs and Legal Entity of Public Law Information Centers on NATO and EU, the MOD can provide additional information on the process of Georgia’s integration in EU and NATO through the eight Information Centers around Georgia.

**6.** **Civil** **Society**

The Ministry pays great importance to civil society’s engagement in ongoing processes and in implementation of defence and security policies. Creation of cooperation platforms (conferences, round tables, information meetings) will encourage civil society representatives to actively engage in implementation of defence reforms, increase transparency of defence and security systems, and support the country’s foreign and security policy priorities.

**7.** **Internal** **communication** **channels**

The Ministry will circulate information to employees across structural units about activities and achievements within the Ministry and Armed Forces. It will use electronically-available products such as the newspaper “Geo Army”, PowerPoint presentations, press releases, key messages, and Frequently Asked Questions and Answers for legislative initiatives and priority themes. The Ministry will also use ‘information visualization tools’ such as graphs, statistics, pie charts, graphics and videos, to enhance understanding. These tools will help broaden knowledge of policies, ensuring Departments and other structural units are involved in the priority directions of the Ministry, and that relevant speakers are identified and messages circulated. Some products can be used for international audiences (for example, the diplomatic corps and international organizations accredited in Georgia) to provide information.

The internal communication resource of the Ministry of Defence is also composed of its employees, the General Staff and the Armed Forces. Effectively informing them about events and developments taking place in the Ministry of Defence helps to create several thousand communicators. Since employees represent a more reliable source of information for their families and friends than any other communication channel, it is invaluable to strengthening internal communication and making information readily available for all employees.

**8.** **Cross-government** **communication**

The MOD regularly provides information to the Administration of the Government of Georgia, Ministry of Internal Affairs, National Security Council, and Ministry of Foreign Affairs on MOD communication themes and messages. MOD is actively participating in developing a crisis communication capability and network across the government.

**Recommendations** **and** **Risks**

The MOD Communications Strategy has been developed in this form for the first time. It would therefore be reasonable to study the effectiveness of MOD communication objectives and themes based on monitoring and analysis, and to take into consideration that study’s results for improvements when developing future iterations of this strategy. Communication objectives and themes should be revised in accordance with changes in defence priorities and directions. This document is designed for peacetime and non-crisis situations. It is intended to develop a crisis communication handbook and to determine the role of strategic communication in crisis and war situations.

It is intended that the communication strategy will be revised annually, based on analyses of the dynamic informational and strategic environment.

Источник: Министерство обороны Грузии // <https://mod.gov.ge/uploads/2018/2018/PDF/strategia_eng_2018.pdf>

Контрольные вопросы:

1.      В чем состоит внешнеполитическое значение Коммуникационной стратегии Министерства обороны Грузии 2017-2020 гг.?

2.      Что такое «принцип тотальной обороны»?

3.      Перечислите ключевые задачи Министерства обороны Грузии в области коммуникаций.

4.      Какие каналы коммуникационного воздействия военное ведомство считает наиболее важными?

5.      Назовите приоритетные направления Коммуникационной стратегии.

Документ 4.

**Закон Грузии**

**О борьбе с терроризмом**

**Глава I. Общие положения**

Настоящий Закон определяет формы организации и правовые основы борьбы с терроризмом в Грузии, а также порядок координации органов власти в сфере борьбы с терроризмом, основания участия в борьбе с терроризмом общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан, их права, обязанности и гарантии социальной защиты.

Статья 1. Разъяснение терминов

Термины, использованные в Законе, имеют следующие значения:

а) терроризм – насилие или угроза его применения в отношении физических или юридических лиц, уничтожение, повреждение или угроза уничтожения, повреждения зданий, сооружений, транспортных средств, коммуникаций и других материальных объектов с применением оружия, взрывчатых материалов, ядерных, химических, биологических либо иных, опасных для жизни и здоровья людей веществ, или с похищением людей либо их захватом в заложники в целях понуждения властей или какого-либо органа власти либо международной организации к осуществлению определенных деяний или воздержанию от осуществления определенных деяний для удовлетворения противоправных интересов террористов;

б) террористический акт - взрыв, поджог, нападение на человека, применение оружия или иные деяния, создающие опасность смерти человека, причинения значительного имущественного вреда либо наступления иных тяжких последствий, совершенные в террористических целях, либо угроза совершения террористического акта; (27.11.2013 N1640)

б1) террористические цели – устрашение населения или принуждение органов власти, органов власти иностранных государств или международных организаций совершить или не совершать те или иные действия, либо дестабилизация или уничтожение фундаментальных политических, конституционных, экономических или социальных структур страны/иностранных государств/международных организаций; (27.11.2013 N1640)

в) террористическая деятельность – деятельность, ответственность за которую определена главой ХХХVIII Уголовного кодекса Грузии;

г) международный терроризм – террористическая деятельность, осуществленная:

г.а) террористами, террористическими группами или террористическими организациями на территории иностранного государства (государств) либо причинившая вред иностранному государству (государствам);

г.б) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства;

г.в) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства либо разных государств, но террористический акт совершен за пределами территорий этих государств;

д) террорист – лицо, участвующее в террористической деятельности;

е) террористическая группа – объединение двух или более лиц в целях осуществления террористической деятельности (террористического акта);

ж) террористическая организация – организация (независимо от ее формы), созданная в целях осуществления террористической деятельности. Организация признается террористической организацией, если это – организованное объединение более чем двух лиц в определенный период времени. Организованным объединением считается объединение, не являющееся случайно созданным для немедленного совершения преступления, и в котором необязательно наличие формального распределения ролей между членами объединения, непрерывного характера членства или сформировавшейся развитой структуры;(27.11.2013 N1640)

з) заложник – физическое лицо, захваченное в целях понуждения властей, общественных организаций, государственно-политических должностных лиц или других лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения захваченного лица;

и) борьба с терроризмом – деятельность, направленная на выявление, предупреждение, пресечение террористической дятельности и сведение к минимуму возможных ее последствий;

к) контртеррористическая операция – комплекс специальных мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение преступных действий террористического характера, обеспечение безопасности людей, обезвреживание террористов и сведение к минимуму возможных последствий террористического акта или(и) иного преступления, совершенного в террористических целях;

л) зона безопасности – зона активного и массированного действия субъектов борьбы с терроризмом;

м) зона проведения контртеррористических операций – отдельные участки местности или акватории, транспортные средства, здания, сооружения, учреждения и прилегающее к ним сухопутное, морское и воздушное пространство, в пределах которого проводится указанная операция;

н) режим в зоне проведения контртеррористической операции - чрезвычайное положение, которое устанавливается временно, в течение периода проведения контртеррористической операции и которое предусматривает предоставление субъекту борьбы с терроризмом определенных законом специальных полномочий, необходимых для освобождения заложников, обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, нормального функционирования органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений, предприятий и организаций.

Статья 2. Правовые основания борьбы с терроризмом

Правовую основу борьбы с терроризмом в Грузии составляют: международные договоры и соглашения Грузии, законы Грузии, в том числе -настоящий Закон, и другие нормативные акты.

Статья 3. Основные принципы борьбы с терроризмом

Основными принципами борьбы с терроризмом в Грузии являются:

а) законность;

б) защита и уважение прав и свобод физических и юридических лиц;

в) приоритетность обеспечения безопасности жизни и здоровья человека при борьбе с терроризмом;

г) приоритетность осуществления превентивных мероприятий;

д) комплексное использование правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских, информационных и иных возможностей;

е) ведение переговоров с террористами в целях предотвращения возможных последствий преступления террористического характера;

ж) единоначалие в руководстве силами и средствами, задействованными в контртеррористической операции;

з) недопустимость разглашения сведений о тактике и технических средствах проведения контртеррористической операции, а также о составе участников указанной операции;

и) неотвратимость наказания за террористическую деятельность.

**Глава II. Основы организации борьбы с терроризмом**

Статья 4. Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом

1. Организацию борьбы с терроризмом в Грузии, обеспечение ее специальными средствами и материальными ресурсами осуществляет правительство Грузии.

2. Борьбу с терроризмом непосредственно осуществляют следующие субъекты:

а) Служба государственной безопасности Грузии, которая является главным органом единой государственной системы борьбы с терроризмом; (8.07.2015 N3960)

б) Министерство обороны Грузии;

в) Служба разведки Грузии; (27.04.2010 N2991)

г) Специальная служба государственной охраны Грузии.

3. В борьбе с терроризмом в порядке, установленном законодательством Грузии, в пределах своей компетенции также участвуют другие органы государственной власти.

Статья 5. Полномочия субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом

1. 1. Служба государственной безопасности Грузии является главным субъектом, осуществляющим борьбу с терроризмом: с применением специальных (оперативных, оперативно-технических) и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение террористической деятельности; путем выявления, предупреждения и пресечения преступлений, которые совершаются в террористических целях и расследование которых относится к его компетенции. Служба государственной безопасности Грузии: собирает и систематизирует информацию о деятельности иностранных и международных террористических организаций; координирует деятельность субъектов борьбы с терроризмом при помощи контртеррористического центра Службы государственной безопасности Грузии; указанный Центр непосредственно обеспечивает проведение контртеррористических мероприятий. Другие подразделения Службы государственной безопасности Грузии выделяют необходимые силы и средства и обеспечивают их эффективное применение при проведении контртеррористической операции. (8.07.2015 N3960)

2. Министерство обороны Грузии обеспечивает охрану оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, имеющихся в военных частях, или хранящихся в определенных местах; в случае осуществления террористического акта в воздушном пространстве Грузии организует подготовку и использование подразделений сухопутных войск Вооруженных Сил Грузии; участвует в контртеррористических операциях, проводимых на военных объектах.(27.04.2010N3022)

3. Служба разведки Грузии добывает, обрабатывает и в установленном порядке представляет надлежащим органам информацию о действующих за пределами Грузии иностранных и международных террористических организациях, в пределах своей компетенции участвует в контртеррористических операциях.(27.04.2010 N2991)

4. Специальная служба государственной охраны Грузии участвует в операциях по пресечению террористических актов, направленных против должностных лиц и объектов, защита которых относится к ее компетенции.

Статья 6. Полномочия других субъектов, участвующих в борьбе с терроризмом

Другие субъекты, участвующие в борьбе с терроризмом, в пределах своей компетенции: осуществляют мероприятия, направленные на выявление, предупреждение и пресечение террористических актов и других преступлений террористического характера, разрабатывают и осуществляют предупредительные, режимные, организационные и другие мероприятия; обеспечивают условия проведения контртеррористических операций на объектах, относящихся к сфере их управления; при проведении таких операций предоставляют соответствующему отделению материально-технические, финансовые, транспортные средства, средства связи, медицинское оборудование и медикаменты, обеспечивают его информацией и другими средствами, необходимыми для борьбы с терроризмом и выполнения поставленных задач.

**Глава III. Управление экстремальными ситуациями, создавшимися в результате террористической деятельности, и проведение контртеррористических операций**

Статья 7. Управление экстремальной ситуацией, создавшейся в результате террористической деятельности (20.09.2013 N1266)

1. Во время экстремальной ситуации, создавшейся в результате террористической деятельности, распоряжением Правительства Грузии создается оперативный штаб управления экстремальными ситуациями, которым руководит Начальник Службы государственной безопасности Грузии. (8.07.2015 N3960)

2. Порядок организации и осуществления деятельности оперативного штаба управления экстремальными ситуациями определяет Правительство Грузии.

Статья 8. Силы и средства для проведения контртеррористических операций

* Для проведения контртеррористических операций в целях пресечения террористического акта оперативный штаб управления экстремальными ситуациями имеет право привлекать необходимые силы и средства органов исполнительной власти и местного самоуправления. Органы исполнительной власти в порядке, установленном законодательством Грузии, выделяют необходимые для проведения контртеррористической операции вооружение, специальные, транспортные средства, средства связи и другие материальные средства.

2. Интенсивность применения оружия, специальных средств и физического принуждения опредлеляется с учетом конкретной ситуации, преступления террористического характера и индивидуальных особенностей террориста.

Статья 9. Руководство контртеррористической операцией

* С момента начала контртеррористической операции все лица, участвующие в контртеррористической операции, подчиняются руководителю оперативного штаба управления экстремальными ситуациями.
* Заместитель руководителя оперативного штаба управления экстремальными ситуациями как руководитель контртеррористической операции определяет границы зоны проведения контртеррористической операции, принимает решение о применении сил и средств, привлеченных для проведения операции.

3. Вмешательство в деятельность руководства контртеррористической операции каких-либо других лиц не допускается.

Статья 10. Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции

1. При осуществлении контртеррористических мероприятий создаются две зоны особого правового режима – зона безопасности и зона проведения контртеррористической операции.

2. Решение о создании зон принимает Начальник Службы государственной безопасности Грузии – руководитель оперативного штаба управления экстремальными ситуациями. Об указанном решении незамедлительно сообщается Правительству Грузии, Парламенту Грузии, органам местного самоуправления, и оно незамедлительно публикуется в средствах массовой информации. (8.07.2015 N3960)

* Зона безопасности подразумевает территорию, на которой субъекты борьбы с терроризмом правомочны в порядке, установленном законодательством Грузии, временно:

а) устраивать посты в целях досмотра автотранспортных средств;

б) осуществлять патрулирование и проверять у граждан документы, удостоверяющие личность.

4. Зона проведения контртеррористической операции подразумевает территорию, на которой непосредственно проводится контртеррористическая операция.

* Лица, проводящие операцию в зоне проведения контртеррористических операций, при неотложной необходимости в порядке, установленном законодательством Грузии, имеют право:

а) до завершения контртеррористической операции принимать меры к временному ограничению или запрету на движение пешеходов и автотранспортных средств на улицах и дорогах;

б) в целях установления личности проверять у граждан документы, удостоверяющие личность;

в) во время пресечения террористического акта или преследования лица, обвиняемого в совершении террористического акта, когда промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью человека: беспрепятственно входить (проникать) в жилые квартиры граждан, а также принадлежащие им другие помещения и земельные участки, на территории и в транспортные средства организаций и учреждений (независимо от формы собственности); использовать принадлежащие гражданам и организациям средства связи, включая специальные средства; производить досмотр личных вещей, транспортных средств и багажа граждан, в том числе - с применением технических средств при входе в зону проведения контртеррористической операции и выходе из зоны; (24.09.2010 N3619)

г) в целях предупреждения террористического акта, преследования и задержания лица, совершившего террористический акт, или доставления лиц в медицинское учреждение для оказания медицинской помощи, а также прибытия на место происшествия использовать транспортные средства, принадлежащие гражданам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям, кроме транспортных средств консульств иностранных государств, дипломатических и международных организаций, а также других оргнизаций, находящихся под международной защитой.

6. В зонах безопасности и проведения контртеррористической операции субъекты борьбы с терроризмом в пределах своей компетенции осуществляют другие полномочия, предоставленные законодательством Грузии.

Статья 11. Право на применение специальных средств или (и) физического принуждения

Лицо, участвующее в контртеррористической операции, имеет право в порядке, установленном законодательством Грузии, применять специальные средства или (и) физическое принуждение для обеспечения защиты личной безопасности и безопасности граждан, пресечения преступления или задержания преступника, если без их применения не представляется возможным обеспечение исполнения возложенных законом обязательств лицом, участвующим в контртеррористической операции.

Статья 12. Ведение переговоров с террористами

1. При проведении контртеррористической операции в целях защиты жизни и здоровья людей, сохранения материальных ценностей, а также обеспечения возможности пресечения террористического акта без применения силовых методов допускается ведение переговоров с террористами в порядке, установленном законодательством Грузии.

2. К ведению переговоров с террористами руководитель контртеррористической операции допускает только специально уполномоченных на то лиц.

Статья 13. Информирование населения о террористическом акте

* При проведении контртеррористической операции информирование населения о террористическом акте осуществляется при помощи средств массовой информации или в другой доступной для населения форме. Объем информации в соответствии с Законом Грузии «О государственной тайне» определяет руководитель контртеррористической операции. Разглашение информации, признанной государственной тайной, влечет ответственность в порядке, установленном законодательством Грузии.
* В зоне проведения контртеррористической операции ограничивается наличие телевизионных, вещательных мобильных станций или (и) пребывание репортеров средств массовой инормации, решение о чем принимает оперативный штаб управления экстремальными ситуациями.

Статья 14. Окончание контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция считается оконченной по окончательном пресечении террористического акта и ликвидации угрозы жизни и здоровью людей, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции.
2. Решение об объявлении контртеррористической операции оконченной принимает руководитель контртеррористической операции, о чем незамедлительно извещается население при помощи средств массовой информации или в другой, доступной для населения форме.

**Глава IV.**

**Возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта, и социальная реабилитация пострадавших лиц**

Статья 15. Возмещение вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта или его пресечения

1. Вред, причиненный физическим и юридическим лицам в результате террористического акта или его пресечения, возмещается из государственного бюджета Грузии в порядке, установленном законодательством Грузии.

2. Вред, причиненный юридическим лицам в результате террористического акта или его пресечения, возмещается в порядке, установленном законодательством Грузии.

Статья 16. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, указанных в статье 17 настоящего Закона, осуществляется из государственного бюджета Грузии.

2. Порядок социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, определяет Правительство Грузии. (20.09.2013 N1266)

**Глава V.**

**Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом**

Статья 17. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, подлежащие правовой и социальной защите

1. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства.

2. Правовой и социальной защите подлежат:

а) служащие, сотрудники и специалисты органов исполнительной власти, непосредственно участвующие в контртеррористической операции;

б) лица, на временной или постоянной основе сотрудничающие с субъектами борьбы с терроризмом и оказывающие им содействие в выявлении, пресечении террористической деятельности и сведении к минимуму ее возможных последствий;

в) члены семей лиц, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта, если необходимость их защиты вызвана участием в борьбе с терроризмом.

3. Участвующему в борьбе с терроризмом лицу - участнику контртеррористической операции в случае получения увечья (в случае его гибели -его семье) при проведении указанной операции, выплачивается компенсация в порядке, установленном законодательством Грузии.

**Глава VI. Ответственность за участие в терроризме**

Статья 18. Ответственность за участие в терроризме

Лица, участвующие в терроризме, наказываются в порядке, установленном Уголовным кодексом Грузии. Неподчинение законному требованию должностного лица при проведении контртеррористической операции либо оказание ему противодействия, а также противоправное вмешательство в его законную деятельность влекут ответственность, предусмотренную законодательством Грузии.

Статья 19. Ответственность организации, осуществляющей террористическую деятельность

* Организация, признанная судом террористической и ответственная за совершение террористического акта, несет ответственность в порядке, установленном законодательством Грузии.
* Заявление о признании организации террористической в порядке, установленном законодательством Грузии, подает в суд специально уполномоченный прокурор, определенный Главным прокурором Грузии. (1.11.2008 N465)

**Глава VII. Международное сотрудничество Грузии в сфере борьбы с терроризмом**

Статья 20. Основы международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом Согласно международным договорам и соглашениям Грузия в сфере борьбы с терроризмом сотрудничает с иностранными государствами, их правоохранительными органами, судами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с международным терроризмом.

Статья 21. Предоставление информации

Грузия предоставляет иностранным государствам информацию о международном терроризме в соответствии с требованиями законодательства Грузии и обязательствами, предусмотренными международными договорами и соглашениями.

Статья 22. Передача (экстрадиция) лиц, участвовавших в террористической деятельности

1. Иностранные граждане или(и) лица без гражданства, участники террористической деятельности, не проживающие постоянно в Грузии, могут передаваться иностранным государствам для привлечения к уголовной ответственности.

2. Передача лиц, указанных в пункте первом настоящей статьи, осуществляется в целях их привлечения к уголовной ответственности, обеспечения выполнения обязательств, взятых международными договорами и соглашениями.

**Глава VIII. Контроль и надзор за законностью борьбы с терроризмом**

Статья 23. Парламентский и правительственный контроль

1. Формы парламентского и правительственного контроля за борьбой с терроризмом определяются законодательством Грузии. (20.09.2013 N1266)

2. Члены Парламента Грузии могут получать охраняемую закономи информацию о борьбе с терроризмом в порядке, установленном законодательством Грузии.

Статья 24. Прокурорский надзор (1.11.2008 N465)

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Грузии при борьбе с терроризмом осуществляют Главный прокурор Грузии и специально уполномоченный прокурор, определенный законодательством Грузии.

Статья 25. Бюджетный контроль борьбы с терроризмом (22.06.2012 N6550)

Надзором за использованием и расходованием выделенных из Государственного бюджета Грузии для борьбы с терроризмом средств и других материальных ценностей государства руководит специальная группа государственного аудита, у членов которой есть доступ к государственной тайне.

**Глава IХ. Переходные и заключительное положение**

Статья 26. Переходные положения (20.09.2013 N1266)

1. Правительству Грузии до 1 апреля 2014 года обеспечить принятие следующих нормативных актов:

а) «О порядке организации в стране контртеррористической деятельности и координации деятельности субъектов борьбы с терроризмом»;

б) «О порядке социальной реабилитации лиц, участвовавших в контртеррористической операции и пострадавших в результате террористического акта»;

в) «О порядке социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта»;

г) «О порядке организации и деятельности оперативного штаба управления экстремальными ситуациями».

2. Указы Президента Грузии, изданные на основании настоящего Закона, сохраняют юридическую силу до введения в действие предусмотренных пунктом первым настоящей статьи нормативных актов, принятых Правительством Грузии.

Статья 27. Заключительное положение.

Настоящий Закон ввести в действие по опубликовании.

Президент Грузии Тбилиси

27 июня 2007 года

№ 5071-вс

Источник: Законодательный вестник Грузии// <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/21796/8/ru/pdf>

Контрольные вопросы:

1. Разъясните термины, которые используются в Законе 2007 года.
2. Раскройте основные принципы антитеррористической политики Республики Грузия.
3. Перечислите субъекты политики РГ, участвующие в борьбе с терроризмом.
4. Какие параметры проведения антитеррористической операции предписывает Закон?
5. Какие задачи должны решаться в ходе международного сотрудничества РГ в сфере борьбы с терроризмом?

Документ 5.

# Заявление

# по итогам встречи в верхах в Бухаресте

## обнародовано главами государств и правительств, участвовавшими

## в заседании Североатлантического совета в Бухаресте 3 апреля 2008 г.

1. Мы, главы государств и правительств стран-членов Североатлантического союза, провели сегодня встречу для расширения состава нашего Альянса и укрепления в дальнейшем нашей способности противостоять существующим и зарождающимся угрозам безопасности XXI века. Мы проанализировали значительный прогресс, достигнутый в недавние годы в деле преобразования НАТО, и пришли к соглашению о необходимости продолжать этот процесс. Признавая непреложную ценность трансатлантических уз и тот факт, что НАТО является важнейшим форумом для консультаций по вопросам безопасности между Европой и Северной Америкой, мы вновь подтвердили нашу солидарность и сплоченность, а также нашу приверженность общему видению и разделяемым нами демократическим ценностям, изложенным в Вашингтонском договоре. Принцип неделимости безопасности стран-союзниц является основополагающим. Надежная коллективная оборона населения наших стран, территории и вооруженных сил является основным предназначением нашего Альянса и остается нашей самой главной задачей в области безопасности. Мы вновь заявляем о своей преданности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.
2. Сегодня мы приняли решение пригласить Албанию и Хорватию начать переговоры о вступлении в Североатлантический союз. Мы поздравляем эти страны с данным историческим достижением, которого они добились благодаря годам тяжелого труда и продемонстрированной ими приверженности нашей общей безопасности и ценностям, разделяемым государствами НАТО. Вступление этих новых членов в организацию укрепит безопасность всех стран евроатлантического региона и приблизит нас к достижению нашей цели: создания целостной, свободной и мирной Европы.
3. Мы с надеждой ожидаем встречи в верхах в 2009 году, которая будет приурочена к шестидесятилетию НАТО, и которая подчеркнет непреложную важность трансатлантических уз. Мы продолжаем преобразование Североатлантического союза, принимая новых членов, совершенствуя меры реагирования на проблемы безопасности с учетом обобщенного опыта, создавая силы и средства, обладающие большей способностью к развертыванию, и выстраивая новые взаимоотношения с нашими партнерами. Встреча в верхах позволит Североатлантическому союзу в дальнейшем сформулировать и углубить видение своей роли в противостоянии принимающим новый облик проблемам XXI века и сохранении способности выполнять широкий спектр задач, защищая коллективно нашу безопасность на территории наших стран и внося вклад в стабильность в других странах. В связи с этим мы просим Североатлантический Совет в постоянном составе разработать заявление о безопасности Североатлантического союза, которое будет принято на встрече на высшем уровне, чтобы подготовить выполнение этой важной задачи.
4. Мы пригласили в Бухарест ряд стран-партнеров, Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна и выдающихся представителей других международных организаций. Со многими возникающими сегодня проблемами безопасности нельзя успешно справиться, если НАТО будет действовать в одиночку. Лучше всего решать их путем широкого партнерства с международным сообществом в рамках поистине всеобъемлющего подхода, основанного на общем настрое на открытость и сотрудничество, а также решительности всех сторон. Мы полны решимости вести совместную работу для укрепления мира и стабильности, а также преодоления глобальных вызовов, которые все в большей мере затрагивают общую безопасность.
5. Успех этих совместных усилий во многом зависит от преданности людей своему делу. Мы воздаем должное профессионализму и храбрости более шестидесяти тысяч мужчин и женщин из государств-членов НАТО и других стран, участвующих в проведении миссий и операций НАТО. Мы приносим наши глубочайшие соболезнования семьям и близким тех, кто погибли или получили ранения, выполняя свой долг. Принесенные ими жертвы не будут напрасными.
6. Евроатлантическая безопасность и широкая международная безопасность тесно связаны с будущим Афганистана как мирного, демократического государства, соблюдающего права человека и свободного от угрозы терроризма. По этой причине осуществляемая под мандатом ООН миссия Международных сил содействия безопасности (ИСАФ), в которой участвуют в настоящий момент сорок государств, является нашей первоочередной задачей. Ведя совместную работу с афганцами, мы существенно продвинулись вперед, но признаем, что для решения оставшихся проблем требуются дополнительные усилия. Ни мы, ни наши афганские партнеры не позволим экстремистам и террористам вновь взять под контроль Афганистан или использовать его как плацдарм для террора, угрожающего всем нашим народам. Вместе с нашими партнерами по ИСАФ и при участии Президента Карзая мы обнародуем заявление по Афганистану. В этом заявлении изложено наше четкое видение, исходящее из четырех принципов: твердая, общая и долгосрочная приверженность; поддержка возрастающей руководящей роли и ответственности Афганистана; всеобъемлющий подход международного сообщества, объединяющий гражданские и военные усилия; расширение сотрудничества и взаимодействия с соседними с Афганистаном государствами, в частности, с Пакистаном. Мы приветствуем заявления государств-членов НАТО и стран-партнеров о выделении новых воинских контингентов и иных формах поддержки, ставших дополнительным проявлением нашей решимости, и мы ожидаем дальнейших форм участия. Мы также приветствуем назначение посла Кая Эйде на должность Специального представителя Генерального секретаря ООН в Афганистане и Главы Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА). Благодаря этому назначению будет придан дополнительный импульс усилиям международного сообщества и обеспечена их слаженность. Мы приветствуем предстоящую Парижскую конференцию, на которой будут проанализированы достижения в работе и закреплены международные усилия по дальнейшему выполнению «Афганского договора».
7. Наша приверженность региональной безопасности и стабильности во всем балканском регионе остается непреклонной. Мы хвалим быстрые, бесстрастные и эффективные действия Сил для Косово (КФОР), предпринятые ими перед лицом насилия, и сожалеем о любых нападениях на КФОР, действующие под мандатом ООН и под руководством НАТО, а также на другие формы международного присутствия в Косово. Мы вновь повторяем, что КФОР останутся в Косово на основании Резолюции 1244 Совета Безопасности ООН для обеспечения надежной и безопасной обстановки, в том числе свободы передвижения для всех людей в Косово, если только Совет Безопасности не примет иного решения.
8. В Косово НАТО и КФОР продолжат работу с властями и, принимая во внимание оперативный мандат КФОР, эти силы будут сотрудничать и оказывать по мере необходимости помощь ООН, Европейскому союзу и другим международным структурам, способствуя становлению стабильного, демократического, полиэтнического и мирного Косово. Мы поддерживаем действия ООН, направленные на обеспечение верховенства закона, и призываем все стороны сделать позитивные шаги для предотвращения и осуждения насилия в Косово. НАТО и КФОР приветствуют сдержанность, проявленную до сих пор властями в Косово. Мы рассчитываем на дальнейшее выполнение в полном объеме их обязательств по соблюдению норм, в частности норм, связанных с верховенством закона и касающихся защиты этнических меньшинств и общин, а также защиты исторических и религиозных объектов, и норм, связанных с борьбой с преступностью и коррупцией.
9. НАТО готова сыграть свою роль в выполнении будущих договоренностей об обеспечении безопасности. Возвращаясь к Резолюции 1244, мы отмечаем необходимость сохранения на всей территории Косово международных присутствий, чьи усилия способствуют свободе передвижения и перемещению людей и товаров, включая пограничный контроль. Мы призываем все региональные структуры вести конструктивное взаимодействие и избегать действий или риторики, которые могут подорвать безопасность в Косово или в какой-либо иной части региона. КФОР продолжит тесный диалог по вопросам безопасности со всеми сторонами.
10. Сегодняшняя информационная обстановка, в частности в связи с нашими операциями в Афганистане и в Косово, требует надлежащего, своевременного, правильного и чуткого общения с местной и международной аудиторией на предмет политических курсов, проводимых НАТО, и ее участия в международных операциях. Мы приветствуем успехи в области совершенствования возможностей НАТО по стратегическому информированию, о чем свидетельствует быстрое реагирование Центра работы со СМИ. Мы также одобряем тот факт, что во время встречи на высшем на уровне начал работать новый телевизионный канал НАТО на Интернете, на котором будут регулярно передаваться выпуски новостей и видеорепортажи, в частности, из различных регионов Афганистана. Мы обязуемся поддерживать дальнейшее совершенствование стратегического информирования к моменту проведения встречи в верхах в 2009 году.
11. Приобретенный в Афганистане и на Балканах опыт свидетельствует о том, что для успешного решения проблемы безопасности сегодняшнего и завтрашнего дня, международное сообщество должно работать более сплоченно и придерживаться всеобъемлющего подхода. Для того чтобы внедрить всеобъемлющий подход на деле, необходимо сотрудничество и участие всех основных структур, в том числе неправительственных организаций и соответствующих местных органов. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы все основные международные структуры действовали согласованно и применяли широкий диапазон гражданских и военных инструментов, прилагая объединенные усилия с учетом сильных сторон и мандатов каждой из этих структур. Мы утвердили План действий, в который входит ряд практических предложений по разработке и реализации вклада НАТО во всеобъемлющий подход. Эти предложения направлены на совершенствование последовательного применения инструментов кризисного регулирования, которыми обладает НАТО, и на углубление практического сотрудничества на всех уровнях с другими структурами, когда это целесообразно, в том числе обеспечение поддержки в стабилизации и реконструкции. Они касаются таких областей, как планирование и проведение операций, учебно-образовательная подготовка, углубление сотрудничества с внешними структурами. Мы поручаем Североатлантическому совету в постоянном составе приступить к выполнению этого Плана действий в первоочередном порядке и постоянно следить за его выполнением, с учетом развития ситуации и обобщенного опыта.
12. Мы приветствуем сотрудничество между ООН и НАТО, продолжающееся более десяти лет и помогающее ООН вести работу по поддержанию международного мира и безопасности. Мы наладили оперативное сотрудничество в сфере миротворчества посредством операций на Балканах и в Афганистане, проводимых под мандатом ООН и под руководством НАТО. Этот опыт совместной работы свидетельствует о ценности реальной и эффективной координации между двумя организациями. Дальнейшее сотрудничество внесет существенный вклад в противодействие угрозам и вызовам, на которые международному сообществу приходится реагировать. НАТО вновь заявляет о своей преданности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, включая осуществление неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, признанного в статье 51 Устава ООН, как указано в Вашингтонском договоре. Основная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет Безопасности ООН.
13. НАТО играет свою роль в борьбе с терроризмом, внося вклад в выполнение государствами Резолюции 1373 СБ ООН и связанных с ней резолюций СБ ООН, и оказывает поддержку в нераспространении оружия массового уничтожения, содействуя выполнению государствами Резолюции 1540 СБ ООН.
14. Отношения между НАТО и ЕС охватывают широкий спектр вопросов, представляющих общий интерес и связанных с безопасностью, обороной и кризисным регулированием, включая борьбу с терроризмом, создание слаженных и взаимно дополняющих военных сил, и средств, а также гражданское чрезвычайное планирование. Наше успешное сотрудничество на Западных Балканах, в том числе операция «Алтея», проводимая ЕС с помощью договоренностей «Берлин-плюс», способствует миру и безопасности в регионе. В свете разделяемых нами общих ценностей и стратегических интересов НАТО и ЕС работают бок о бок в контексте основных операций по кризисному регулированию и будут продолжать эту работу. Мы признаем ценность, которую привносит более сильная и способная европейская оборона, обеспечивающая силы и средства для решения общих проблем, с которыми сталкиваются НАТО и ЕС. Поэтому мы поддерживаем взаимно дополняющие усилия, предпринимаемые с этой целью. Чтобы добиться успеха на этом поприще и в будущих усилиях по сотрудничеству, необходима углубленная приверженность, гарантирующая эффективные методы для совместной работы. В этой связи мы полны решимости улучшить стратегическое партнерство между НАТО и ЕС, как согласовано нашими организациями, чтобы добиться более тесного сотрудничества и большей результативности, избежать ненужного дублирования в духе транспарентности и уважения самостоятельности обеих организаций. Более сильный Европейский союз внесет дальнейший вклад в нашу общую безопасность.
15. Мы осуждаем самым решительным образом все террористические действия, чем бы они ни были мотивированы и как бы они ни проявлялись. Наши государства по-прежнему решительно настроены бороться с этим бичом, по отдельности или совместно, столь долго, сколько потребуется, и в соответствии с международным правом и принципами ООН. Террористы применяют различные виды обычных вооружений и различную тактику, в том числе тактику асимметричных действий и могут стремиться к применению оружия массового уничтожения (ОМУ), чтобы поставить под угрозу международный мир и безопасность. Мы придаем большое значение защите населения наших стран, территорий, инфраструктуры и сил от последствий террористических нападений. Мы будем по-прежнему разрабатывать и вносить вклад в политические курсы, направленные на предотвращение и противодействие распространению, чтобы воспрепятствовать получению террористами доступа к ОМУ и применения ими ОМУ. Мы по-прежнему будем оказывать поддержку нашей программе, направленной на создание передовых сил и средств, помогающих защититься от террористических нападений, в том числе посредством дальнейшей разработки новых технологий. Мы считаем своим долгом укрепление способности Альянса к обмену информацией и разведданными о терроризме, особенно в поддержку операций НАТО. Североатлантический союз является важнейшим трансатлантическим измерением ответных действий против терроризма, и наши государства будут продолжать вносить вклад в выполнение в полном объеме Резолюции 1373 СБ ООН и связанных с ней резолюций, в частности, Резолюции 1540, а также в более широкие усилия, предпринимаемые международным сообществом в этой связи. Диалог и сотрудничество с другими международными организациями, при необходимости, а также с нашими партнерами, принципиально важны, и мы приветствуем усилия по приданию динамики в выполнении Плана действий партнерства по борьбе с терроризмом. Мы вновь заявляем о своей приверженности операции «Эктив Индевор» – морской операции, проводимой нами в районе Средиземного моря, которая по-прежнему вносит существенный вклад в борьбу с терроризмом.
16. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжающимся насилием и злодеяниями, происходящими в Дарфуре, и призываем все стороны прекратить враждебные действия. НАТО по-прежнему готова, после проведения консультаций и при согласии Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС), поддержать их миротворческие усилия в регионе. По запросу Африканского союза НАТО согласилась оказать поддержку Миссии АС в Сомали, и мы готовы рассмотреть дальнейшие запросы об оказании поддержки в проведении этой миссии. Мы приветствуем непосредственное сотрудничество НАТО и АС в качестве примера нашего всеобъемлющего подхода. Это непосредственное сотрудничество проявилось недавно, когда НАТО оказывала поддержку Миссии АС в Судане, теперь эта поддержка завершена, а оказание поддержки Дежурным африканским силам продолжается. НАТО приветствует операцию ЕСФОР Европейского союза в Чаде и Центральноафриканской республике, а также вклад ЕС в стабильность и безопасность в регионе.
17. Мы вновь заявляем о том, что считаем долгом Альянса поддержать правительство и народ Ирака и оказать помощь в строительстве Иракских сил безопасности. Мы положительно ответили на запрос о продлении Миссии учебной подготовки в Ираке (НТМ-И) по 2009 год включительно, с которым обратился премьер-министр Аль-Малики. Мы также положительно рассматриваем просьбу иракского правительства об усилении НТМ-И в таких областях, как подготовка командного состава ВМС и ВВС, подготовка работников полиции, пограничная безопасность, борьба с терроризмом, военная реформа, строительство оборонных институтов и учет стрелкового оружия и легкого вооружения. НТМ-И по-прежнему вносит важный вклад в международные усилия по подготовке и оснащению Иракских сил безопасности. По состоянию на сегодняшний день более 10 000 военнослужащих этих сил прошли подготовку по линии НТМ-И. Чтобы дополнить эти усилия, НАТО также утвердила предложения о структуре сотрудничества для развития долгосрочных отношений между НАТО и Ираком и дальнейшего развития сил и средств Ирака для противостояния общим вызовам и угрозам.
18. Продолжающийся процесс расширения НАТО стал величайшим достижением в деле продвижения стабильности и сотрудничества и приближения нас к нашей общей цели – создания целостной и свободной Европы, которую объединяют мир, демократия и общие ценности. Двери НАТО остаются открытыми для европейских демократических стран, которые готовы и способны взять на себя обязанности и обязательства, возникающие в связи с членством в организации, в соответствии со статьей 10 Вашингтонского договора. Мы вновь заявляем о том, что решения о расширении принимаются самой НАТО.
19. С приглашением Албании и Хорватии начать переговоры о вступлении в Североатлантический союз открывается новая страница в истории Западных Балкан и прокладывается дорога в будущее, в котором стабильный регион полностью интегрирован в евроатлантические институты и способен внести значительный вклад в международную безопасность.
20. Мы признаем тот факт, что бывшая югославская Республика Македония [1] проделала большую работу и продемонстрировала свою приверженность ценностям НАТО и операциям Североатлантического союза. Мы хвалим приложенные этой страной усилия по созданию полиэтнического общества. В рамках ООН была проделана большая работа по решению проблемы названия страны, но Североатлантический союз с сожалением принял к сведению, что эти переговоры не увенчались успехом. Поэтому мы пришли к соглашению направить приглашение бывшей югославской Республике Македонии, как только будет выработано взаимоприемлемое решение проблемы названия страны. Мы побуждаем к возобновлению переговоров без промедления и ожидаем их завершения в кратчайшие сроки.
21. С принятием Албании и Хорватии повысится способность Североатлантического союза противостоять вызовам сегодняшнего и завтрашнего дня. Эти страны продемонстрировали твердую приверженность основополагающим принципам, изложенным в Вашингтонском договоре, а также свою способность и готовность отстаивать свободу и разделяемые нами ценности, внося вклад в коллективную оборону Североатлантического союза и выполнение целого спектра задач.
22. Мы незамедлительно начнем переговоры, с тем чтобы подписать Протоколы о присоединении к концу июля 2008 года и завершить процесс ратификации без промедления. В период, предшествующий вступлению в НАТО, Альянс будет в максимальной степени вовлекать приглашенные страны в свою деятельность и продолжит оказание поддержки и помощи, в том числе посредством Плана действий по подготовке к членству (МАП). Мы ожидаем от приглашенных стран графика реформ, после чего предполагается, что будут сделаны дальнейшие успехи до и после вступления в организацию с целью углубления их вклада в Североатлантический союз.
23. НАТО приветствует евроатлантические стремления Украины и Грузии к членству в НАТО. Сегодня мы пришли к соглашению о том, что эти страны станут членами НАТО. Оба государства внесли ценный вклад в операции Североатлантического союза. Мы приветствуем демократические реформы в Украине и Грузии и ожидаем свободных и справедливых законодательных выборов в Грузии в мае. МАП – следующий шаг для Украины и Грузии на прямом пути к членству. Сегодня мы четко обозначаем, что мы поддерживаем кандидатуры этих стран на присоединение к МАП. Поэтому теперь начнется период нашего интенсивного взаимодействия с обеими странами на высоком политическом уровне, чтобы заняться оставшимися нерешенными вопросами, касающимися их кандидатур на участие в МАП. Мы поручили министрам иностранных дел дать первую оценку проделанной работе на совещании министров в декабре 2008 года. Министры иностранных дел уполномочены принять решение о кандидатурах Украины и Грузии на участие в МАП.
24. Мы сохраняем свою приверженность важному в стратегическом плане балканскому региону, где для прочного мира и стабильности по-прежнему необходима евроатлантическая интеграция, основанная на демократических ценностях и региональном сотрудничестве. Мы приветствуем достигнутый после встречи в верхах в Риге прогресс в развитии нашего сотрудничества с Боснией и Герцеговиной, Черногорией и Сербией. Мы побуждаем каждую из этих трех стран к максимальному использованию всех возможностей для диалога, реформ и сотрудничества, предлагаемых евроатлантическим партнерством, и мы поручили Североатлантическому совету в постоянном составе следить за развитием отношений с каждой из этих стран-партнеров.
25. Мы приветствуем принятое Боснией и Герцеговиной, а также Черногорией решение о разработке Индивидуального плана действий партнерства с НАТО (ИПАП). Мы с надеждой ожидаем далеко идущих и основательных планов действий, которые будут способствовать продвижению евроатлантических устремлений этих стран, и мы обязуемся оказывать им помощь в проведении реформ, направленных на достижение этой цели. Чтобы содействовать этим усилиям и направлять их, мы решили пригласить Боснию и Герцеговину и Черногорию начать Углубленный диалог по целому спектру политических, военных, финансовых вопросов, а также вопросов безопасности, связанных с их стремлением к членству в организации, не предрешая окончательного решения Североатлантического союза.
26. Мы и впредь готовы развивать далеко идущие и основательные отношения с Сербией, используя в полном объеме ее участие в «Партнерстве ради мира» и в целях дальнейшего прогресса на пути интеграции Сербии в евроатлантическое сообщество. Мы вновь заявляем о своей готовности к углублению нашего сотрудничества с Сербией, в частности посредством разработки ИПАП, и мы рассмотрим вопрос об Углубленном диалоге вслед за запросом со стороны Сербии.
27. Мы рассчитываем на полномасштабное сотрудничество Сербии и Боснии и Герцеговины с Международным трибуналом по бывшей Югославии и будем внимательно следить за прилагаемыми ими усилиями в этой связи.
28. Мы напоминаем, что партнерство между НАТО и Россией задумывалось как стратегический элемент в деле укрепления безопасности на евроатлантическом пространстве, опирающийся на основные принципы, ценности и обязательства, в том числе демократию, гражданские свободы и политический плюрализм. Если окинуть взором период истории, насчитывающий более десяти лет, можно увидеть, что мы развили политический диалог, а также конкретные проекты по широкому кругу вопросов международной безопасности, где у нас общие цели и интересы. Несмотря на нашу обеспокоенность в связи с недавними заявлениями и действиями России по ключевым вопросам, вызывающим взаимную озабоченность, таким как Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), мы готовы к продолжению работы с Россией в качестве равных партнеров в областях, представляющих общий интерес, как предусмотрено в Римской декларации и Основополагающем акте. Мы должны продолжить наши общие усилия в борьбе с терроризмом и в области нераспространения оружия массового уничтожения и средств их доставки. Мы убедительно призываем Россию активно участвовать в важных предложениях по сотрудничеству, которые были сделаны. Мы считаем, что двусторонние дискуссии между Соединенными Штатами и Россией по противоракетной обороне и ДОВСЕ, среди прочих вопросов, могут внести важный вклад на этом поприще. Мы полагаем, что потенциал Совета Россия–НАТО не реализован полностью, и мы готовы, как и прежде, намечать и использовать возможности для осуществления совместных действий в формате двадцати семи, помня при этом о принципе независимости принятия решений и проведения действий НАТО или Россией. Мы снова говорим России, что политика открытых дверей НАТО и текущие, равно как и будущие усилия НАТО по противоракетной обороне нацелены на то, чтобы лучше справиться с проблемами безопасности, с которыми мы сталкиваемся, и вновь повторяем, что они вовсе не представляют угрозу нашим отношениям, а открывают возможности для углубления степени сотрудничества и стабильности.
29. Мы принимаем к сведению ратификацию Россией Соглашения о статусе сил «Партнерства ради мира» и надеемся, что это будет способствовать дальнейшему практическому сотрудничеству. Мы ценим готовность России к оказанию поддержки в проведении миссии ИСАФ НАТО в Афганистане, способствуя транзитному следованию по территории России. Мы приветствовали бы углубленное сотрудничество между НАТО и Россией, направленное на поддержку правительства Афганистана и при согласии с его стороны, и мы надеемся на продолжение основательной работы, которая уже была успешно проделана в области обучения работников из Афганистана и Центральной Азии методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Продолжение нашего взаимодействия под эгидой Инициативы о сотрудничестве по использованию воздушного пространства и поддержка со стороны России операции «Эктив Индевор», проводимой в Средиземном море, вносят вклад в нашу общую борьбу с терроризмом. Мы также приветствуем наше сотрудничество в области оперативной совместимости вооруженных сил, противоракетной обороны на театре военных действий, поиска и спасания на море, а также чрезвычайного гражданского планирования.
30. Мы подтверждаем, что проводимая НАТО политика налаживания связей посредством партнерских отношений, диалога и сотрудничества является неотъемлемой частью предназначения и задач Альянса. Партнерские отношения Североатлантического союза во всем мире обладают непреложной ценностью, способствуя стабильности и безопасности в евроатлантическом регионе и за его пределами. С учетом этого мы приветствуем успехи в деле укрепления политики партнерства и сотрудничества НАТО, которых удалось добиться после встречи в верхах в Риге, и подтверждаем, что и впредь обязуемся прилагать усилия в этой связи.
31. Мы высоко ценим вклад наших партнеров в миссии и операции НАТО. Семнадцать государств, не входящих в состав Североатлантического союза, выделяют воинские контингенты для проведения операций и миссий НАТО, а многие другие страны оказывают различные формы поддержки. Мы будем по-прежнему добиваться большей оперативной совместимости между вооруженными силами наших стран и вооруженными силами стран-партнеров; углублять обмен информацией и консультации со странами, которые вносят вклад в операции под руководством НАТО; и предлагать странам-партнерам консультации и помощь НАТО по тем аспектам реформ, которые связаны с обороной и безопасностью.
32. Мы приветствуем наших евроатлантических партнеров на встрече в верхах в Бухаресте и вновь заявляем о непреложной ценности Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) и программы «Партнерство ради мира» (ПРМ). Мы, как и прежде, привержены содержательным политическим обсуждениям и эффективному партнерству в этих рамках. Мы приветствуем возвращение Мальты в ПРМ и надеемся на ее активное участие в работе СЕАП. Мы приветствуем укрепление политического диалога по линии Форума безопасности СЕАП. Мы сделаем ряд новых практических инициатив первоочередными. В их число входит повышение добросовестности оборонных органов и важная роль женщин в урегулировании конфликтов, как изложено в Резолюции 1325 СБ ООН. Мы ценим успехи, которых добивался в течение последних десяти лет Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы в работе по координации участия НАТО и стран-партнеров в оказании помощи при стихийных бедствиях и катастрофах. Мы продолжим использование наиболее эффективным образом трастовых фондов НАТО/ПРМ и их открытости для участия других стран-партнеров. Мы приветствуем и будем впредь оказывать поддержку в участии всех заинтересованных стран-партнеров всего евроатлантического региона в программах, направленных на содействие военным реформам и более обширным реформам, в том числе в Индивидуальном плане действий партнерства. Помня о решении, принятом на встрече в верхах в Стамбуле, мы обязуемся взаимодействовать с нашими партнерами в стратегически важных регионах – на Кавказе и в Центральной Азии, в том числе за счет укрепления механизмов связи и взаимодействия в этих регионах; мы также продолжим диалог об Афганистане с нашими центрально-азиатскими партнерами. Мы ценим существенный вклад партнеров по СЕАП в операции Североатлантического союза и надеемся на нашу совместную работу по решению проблем безопасности XXI века.
33. Мы с удовольствием отмечаем значительные достижения в рамках Средиземноморского диалога после встреч в верхах в Стамбуле и в Риге. Улучшилась как периодичность, так и содержательность наших политических консультаций с партнерами по Средиземноморскому диалогу, а состоявшееся в декабре прошлого года совещание министров иностранных дел стран НАТО и семи стран-партнеров по Средиземноморскому диалогу способствовало дальнейшему углублению нашего партнерства. В этой связи мы планируем сохранить эту динамику с помощью углубления механизмов связи и взаимодействия с регионом на добровольной основе. В ряде областей развивается наше практическое сотрудничество, и создаются новые возможности, в частности, в области образовательно-воспитательной деятельности. Мы приветствуем продвижение вперед на пути реализации мероприятий по линии Инициативы НАТО о сотрудничестве в учебной подготовке, в духе сопричастности и ввиду организации курсов НАТО по региональному сотрудничеству в Оборонном колледже НАТО, где уже были успешно проведены два экспериментальных курса. Мы побуждаем наших партнеров по Средиземноморскому диалогу к совместной работе по дальнейшему развитию этой инициативы. Составление Индивидуальных программ сотрудничества с Египтом и Израилем поможет наладить долгосрочное, структурированное и эффективное сотрудничество с этими странами. Мы поощряем разработку в ближайшем будущем остальными партнерами по Средиземноморскому диалогу Индивидуальных программ сотрудничества. Мы приветствуем реализацию первого в истории Средиземноморского диалога проекта трастового фонда, направленного на оказание содействия Иордании в утилизации неразорвавшихся снарядов и боеприпасов, а также начало работы над технико-экономическим обоснованием проекта трастового фонда для оказания Мавритании помощи в утилизации боеприпасов. Мы благодарим наших партнеров по Средиземноморскому диалогу за различные вклады, сделанные ими в наши операции и миссии.
34. Мы приветствуем отклик четырех стран Персидского залива на наше предложение о сотрудничестве в рамках Стамбульской инициативы о сотрудничестве (СИС) и побуждаем другие страны региона принять это предложение. С этой целью мы планируем создать механизмы связи и взаимодействия с этим регионом на добровольной основе. Мы с удовольствием отмечаем растущую заинтересованность и участие стран региона в учебных и образовательно-воспитательных мероприятиях НАТО, и мы готовы углублять наше сотрудничество в данной области и по другим направлениям. Мы приветствуем продвижение вперед на пути реализации мероприятий по линии Инициативы НАТО о сотрудничестве в учебной подготовке, в духе сопричастности и ввиду организации курсов НАТО по региональному сотрудничеству в Оборонном колледже НАТО, где уже были успешно проведены два экспериментальных курса. Мы побуждаем наших партнеров по Стамбульской инициативе о сотрудничестве к совместной работе по дальнейшему развитию этой инициативы. Мы побуждаем наших партнеров по СИС к разработке Индивидуальных программ сотрудничества, чтобы придать более четкую структуру нашему сотрудничеству. Мы очень ценим поддержку, оказанную нашими партнерами по СИС в проведении операций и миссий Североатлантического союза.
35. Североатлантический союз придает большое значение ширящимся и разнообразным отношениям с другими партнерами во всем мире. В число задач, которые мы ставим перед этими отношениями, входят: поддержка операций, сотрудничество в сфере безопасности, углубление общего понимания для продвижения разделяемых нами интересов в области безопасности и демократических ценностей. Мы добились существенного прогресса в выстраивании политического диалога и разработке индивидуальных комплексов мер по специальному сотрудничеству с рядом стран. Мы особо приветствуем значительный вклад Австралии, Японии, Новой Зеландии и Сингапура в прилагаемые под руководством НАТО усилия в Афганистане. Мы также приветствуем ценные вклады, внесенные Республикой Кореей в усилия, направленные на поддержку миссии под руководством НАТО в Афганистане. Признавая тот факт, что каждая из этих стран стремится достичь особой степени отношений с НАТО и что другие страны могут также пожелать развивать диалог и сотрудничество с НАТО, мы вновь заявляем о своей готовности развивать уже существующие отношения и создавать новые индивидуальные взаимоотношения при условии одобрения Североатлантическим советом, причем темп их развития будет соразмерен взаимной заинтересованности.
36. Мы подтверждаем неизменную важность черноморского региона для евроатлантической безопасности. В этой связи мы приветствуем успехи в деле укрепления самостоятельной работы региона посредством эффективного использования существующих инициатив и механизмов. Североатлантический союз будет по-прежнему при необходимости поддерживать эти усилия, продиктованные первоочередными задачами региона и основанные на прозрачности, взаимодополняемости и инклюзивности, в целях развития диалога и сотрудничества между государствами черноморского региона и сотрудничества с Североатлантическим союзом.
37. Растет угроза вооруженным силам, территории и населению стран НАТО по причине распространения баллистических ракет. Противоракетная оборона является составной частью более масштабных ответных мер по противодействию этой угрозе. В этой связи мы признаем существенный вклад в защиту стран-членов Североатлантического союза от баллистических ракет дальнего действия, который внесет планируемое развертывание в Европе средств противоракетной обороны США. Мы изучаем возможности для соединения этого потенциала с текущей работой НАТО в области противоракетной обороны, что является одним из способов, позволяющих этому потенциалу стать неотъемлемой частью будущей системы ПРО для всей НАТО. С учетом принципа неделимости безопасности стран-членов НАТО, а также солидарности НАТО, мы поручаем Североатлантическому совету в постоянном составе разработку вариантов создания комплексной системы противоракетной обороны для обеспечения обороны территории и населения всех стран НАТО, которые не защищены системой Соединенных Штатов. Эти варианты будут рассмотрены на встрече в верхах в 2009 году для принятия в будущем обоснованного политического решения.
38. Мы также одобряем работу, которая уже ведется для укрепления сотрудничества между НАТО и Россией в области противоракетной обороны. Мы считаем свои долгом добиваться максимальной прозрачности и применять меры укрепления взаимного доверия, чтобы устранить любое беспокойство. Мы призываем Российскую Федерацию воспользоваться предложениями Соединенных Штатов по сотрудничеству в области противоракетной обороны, и мы готовы изучить возможность соединения систем противоракетной обороны США, НАТО и России в надлежащий момент.
39. Мы вновь утверждаем, что контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение будут по-прежнему вносить важный вклад в мир, безопасность и стабильность и в этом отношении в предотвращение распространения и применения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Мы приняли к сведению подготовленный для нас отчет о повышении роли НАТО в этой сфере. В рамках более масштабных мер, принимаемых по вопросам безопасности, НАТО должна и впредь вносить свой вклад в международные усилия в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, и мы поручаем Североатлантическому совету в постоянном составе активным образом следить за этими вопросами.
40. Североатлантический союз значительно сократил свои обычные вооруженные силы по сравнению с количественными уровнями времен холодной войны и сократил более чем на 90% ядерное оружие, выделенное для НАТО. Страны-члены организации также сократили свои ядерные арсеналы. Франция сократила виды ядерных средств до двух, число средств доставки ядерного оружия сокращено больше чем вдвое. Франция объявила о сокращении ядерных боеголовок до менее трехсот; помимо запаса средств боевого назначения у Франции не будет других единиц ядерного оружия. Соединенное Королевство сократило число систем ядерного оружия до одной, а разрушительную мощь своего арсенала ядерного оружия – на 75%, число же состоящих на вооружении ядерных боеголовок составляет теперь менее 160. Соединенные Штаты сократили свой арсенал ядерного оружия, составляющий теперь менее 25% по сравнению с арсеналом, которым они обладали в разгар холодной войны, и снизили арсенал тактического ядерного оружия, выделенный НАТО, почти на 90%.
41. Мы по-прежнему глубоко озабочены риском распространения, с которым сопряжены иранская ядерная программа и программа по созданию баллистических ракет. Мы призываем Иран к полному соблюдению резолюций 1696, 1737, 1747 и 1803 СБ ООН. Мы также глубоко озабочены деятельностью по распространению, которую проводит Корейская Народно-Демократическая Республика, и призываем ее к полному соблюдению Резолюции 1718 СБ ООН. Страны НАТО вновь заявляют о своей поддержке существующих многосторонних соглашений о нераспространении, таких как Договор о нераспространении ядерного оружия, и призывают к универсальному соблюдению Договора о нераспространении ядерного оружия и универсальному присоединению к дополнительному протоколу к соглашению о гарантиях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и к полному соблюдению Резолюции 1540 СБ ООН. Страны НАТО согласились удвоить свои усилия, направленные на полное выполнение соглашений о нераспространении и соответствующих резолюций СБ ООН, которыми страны НАТО связаны и о поддержке которых они вновь заявляют.
42. Мы полностью одобряем заявление Североатлантического совета от 28 марта 2008 года и подтверждаем приверженность Альянса режиму ДОВСЕ в соответствии с позицией Североатлантического союза, изложенной в пункте 42 заявления, принятого по итогам встречи в верхах в Риге в 2006 году, заключительном заявлении стран НАТО, обнародованном на чрезвычайной конференции по ДОВСЕ, состоявшейся в Вене, и заявлениями Североатлантического союза, отражающими дальнейшее развитие ситуации. Мы придаем важнейшее значение режиму ДОВСЕ со всеми его элементами и подчеркиваем стратегическую значимость ДОВСЕ, включая фланговый режим, в качестве краеугольного камня евроатлантической безопасности. Мы глубоко озабочены тем, что Российская Федерация продолжает в одностороннем порядке «мораторий» на соблюдение юридических обязательств, предусмотренных ДОВСЕ. Это действие не способствует достижению нашей общей цели – сохранению долгосрочной жизнеспособности режима ДОВСЕ, и мы убедительно призываем Российскую Федерацию возобновить выполнение договора. Сложившаяся на текущий момент ситуация, когда страны НАТО, являющиеся участниками ДОВСЕ, выполняют договор, тогда как Россия этого не делает, не может продолжаться бесконечно долго. Мы выдвинули ряд конструктивных и перспективных предложений по параллельным действиям по основным вопросам, включая шаги стран-членов НАТО по ратификации адаптированного ДОВСЕ, и шаги Российской Федерации по оставшимся обязательствам, связанным с Грузией и Республикой Молдова. Мы считаем, что эти предложения отвечают на все озабоченности, о которых заявила Россия. Мы призываем российское руководство к совместной работе с нами и с другими заинтересованными государствами-участниками ДОВСЕ, чтобы достичь соглашение на основании пакета параллельных действий и таким образом сообща сохранить преимущества этого исторического режима.
43. Мы озабочены продолжающимися региональными конфликтами на Южном Кавказе и в Республике Молдова. Наши страны выступают за территориальную целостность, независимость и суверенитет Армении, Азербайджана, Грузии и Республики Молдова. Мы будем и впредь поддерживать усилия, направленные на мирное разрешение этих региональных конфликтов с учетом этих принципов.
44. Мы уже многое сделали для преобразования наших вооруженных сил и средств в соответствии с нашими политическими задачами, в частности, первоочередными задачами, изложенными во Всеобъемлющих политических указаниях, а также нашим опытом по проведению операций. Мы продолжим этот процесс, чтобы обеспечить способность Альянса и впредь справляться с задачами по проведению операций и выполнять целый ряд миссий. Наши операции подчеркивают необходимость строительства и введения в строй современных, оперативно совместимых и гибких вооруженных сил, способных к ведению длительных действий. При принятии Североатлантическим советом соответствующего решения эти силы должны быть способны к ведению действий по коллективной обороне и реагированию на кризисы на территории Альянса и за ее пределами, на ее периферии и на стратегическом удалении, при незначительной поддержке принимающей страны или в отсутствие такой поддержки. Мы также обеспечим наличие надлежащих сил и средств, позволяющих справиться с меняющимися проблемами безопасности XXI века, и для этого мы будем вести преобразование, адаптацию и реформы по мере необходимости.
45. Трансформация – это непрерывный процесс, требующий постоянного и активного внимания. Поэтому мы поддерживаем усилия министров обороны, осуществляющих надзор за управлением оборонными аспектами трансформации, с тем чтобы гарантировать дальнейшую эффективность и результативность НАТО, в частности за счет продолжения текущей работы по следующим направлениям:

а. Мы должны сделать все необходимое, чтобы выделить войска, необходимые для наших операций и выполнения прочих обязательств. В этой связи мы будем прилагать дальнейшие усилия, чтобы быть способными провести развертывание и обеспечить действие более многочисленных сил. Мы считаем своим долгом поддерживать Силы реагирования НАТО путем предоставления необходимых воинских контингентов и обеспечивать в большей мере наличие сил оперативного и стратегического резерва для проведения наших операций. Мы будем стремиться к тому, чтобы наши операции пользовались большей поддержкой внутри наших стран, в том числе с помощью улучшения работы в области общественной дипломатии.

б. Мы продолжим создание сил и средств, которые требуются для проведения целого спектра наших миссий и для восполнения нехватки конкретных сил и средств. В частности, мы будем совершенствовать возможности для стратегических перебросок (перевозок) и воздушных перебросок внутри театра военных действий, особенно с помощью боеспособных вертолетов, и мы рады приветствовать инициативы государств в поддержку этой работы, а также по организации многонационального тылового обеспечения. Мы будем укреплять информационное превосходство посредством сетевых средств, в том числе интегрированной системы управления авиацией, повышения контроля обстановки на море и своевременного создания Системы наблюдения НАТО за наземной обстановкой. Мы продолжим наращивание потенциала и повышение оперативной совместимости наших сил специальных операций. Опираясь на процессы оборонного планирования, мы приложим большие усилия по строительству и введению в строй надлежащих средств и войск (сил), отличающихся максимально возможной оперативной совместимостью и стандартизацией. Продолжением этой работы станет совершенствование трансатлантического оборонно-промышленного сотрудничества.

в. Мы считаем своим долгом разработку политических курсов и создание потенциалов для противостояния зарождающимся вызовам и угрозам. Это предполагает, в частности, разработку всеобъемлющей политики по предотвращению распространения ОМУ и защите от химической, биологической, радиологической и ядерной угрозы.

г. Мы продолжаем адаптацию и реформу структур и порядка работы Альянса. В данном контексте мы осуществляем пересмотр структуры органов военного управления НАТО мирного времени, чтобы сделать ее более гибкой, эффективной и результативной, а также реформируем процессы оборонного планирования, чтобы способствовать своевременному обеспечению сил и средств, требуемых Всеобъемлющими политическими указаниями.

1. Трансформация невозможна без достаточного объема ресурсов, очередность которых надлежащим образом определена. Мы считаем своим долгом и впредь выделять, по отдельности или совместно, ресурсы, необходимые для выполнения Североатлантическим союзом тех задач, которые мы ставим перед ним. Поэтому мы призываем государства, чьи оборонные расходы снижаются, остановить это снижение и стремиться к увеличению оборонных расходов в реальном исчислении.
2. НАТО по-прежнему привержена делу укрепления основных информационных систем Североатлантического союза в связи с угрозой кибернападений. Мы приняли недавно политику киберзащиты и создаем структуры и руководящие органы для претворения ее в жизнь. Наша политика киберзащиты делает упор на необходимости для НАТО и для государств защищать ключевые информационные системы в соответствии со своими обязанностями, обмениваться передовой практикой и создавать потенциал, позволяющий по получении запроса оказывать помощь государствам НАТО в противодействии кибернападению. Мы стремимся продолжать создание средств киберзащиты НАТО и укреплять взаимосвязь между НАТО и национальными органами.
3. Мы приняли к сведению отчет «Роль НАТО в обеспечении энергетической безопасности», подготовленный в соответствии с поручением, данным на встрече в верхах в Риге. Страны НАТО наметили принципы, которыми будет руководствоваться подход НАТО к данному вопросу, и изложили варианты и рекомендации для дальнейших действий. Исходя из этих принципов, НАТО будет вести работу по следующим направлениям: обобщение и обмен информацией и разведданными, проецирование стабильности, продвижение международного и регионального сотрудничества, поддержка в ликвидации последствий и поддержка в защите критически важных объектов энергетической инфраструктуры. Североатлантический союз продолжит консультации по самым насущным факторам риска в области энергетической безопасности. Мы сделаем так, чтобы усилия НАТО приносили дополнительную пользу, были полностью согласованы и сопряжены с усилиями международного сообщества, в которых участвуют ряд организаций, специализирующихся на вопросах энергетической безопасности. Мы поручили Североатлантическому совету в постоянном составе представить нам на рассмотрение на встрече в верхах в 2009 году сводный отчет о достижениях в области энергетической безопасности.
4. За прошедшие двадцать лет требования, предъявляемые к Североатлантическому союзу, усложнились, так как изменились условия безопасности и расширились масштабы наших миссий и операций, а также ряды членов организации. В связи с этим требуется постоянно адаптировать и реформировать структуры и порядок работы штаб-квартиры НАТО. Мы отмечаем прогресс, которого удалось добиться в этой области в рамках общей трансформации НАТО, но требуется сделать еще многое, в том числе извлечь максимальную пользу из нашего переезда в новое здание штаб-квартиры. Анализируя то, что нуждается в изменении, мы должны в большей мере использовать обобщенный опыт, накопленный при выполнении наших основных функций, включая удовлетворение оперативных потребностей, потребностей по созданию потенциала, развитию партнерства и стратегическому информированию. Продолжая работу министров обороны наших стран, направленную на продвижение оборонных аспектов трансформации, страны НАТО также должны изучить следующий вопрос: как сделать так, чтобы советы по политическим и военным проблемам, а также проблемам ресурсов поступали наискорейшим и согласованным образом, помогая принимать решения на основе консенсуса, и повышать нашу способность реагировать на не терпящие отлагательств оперативные потребности, в том числе потребности командующих НАТО. Мы попросили генерального секретаря своевременно, к моменту проведения встречи в верхах в 2009 году, наметить путь, ведущий к выполнению этих задач.
5. Мы выражаем искреннюю благодарность за радушное гостеприимство, оказанное нам Правительством Румынии. Город Бухарест стал местом проведения самой крупной за всю историю встречи на высшем уровне НАТО, что подчеркивает решимость Североатлантического союза тесно взаимодействовать с международным сообществом, а также его собственный уникальный вклад в продвижение безопасности и стабильности в быстро меняющейся стратегической обстановке. На нашей встрече мы приняли решения и сформулировали дальнейшие указания для продолжающейся адаптации НАТО к этой обстановке посредством миссий и операций, модернизации структур и сил и средств, более тесного взаимодействия с другими странами и организациями, а также неизменной открытости для принятия дополнительных государств-членов. Мы укрепили наш диалог и сотрудничество со странами и организациями, играющими жизненно важную роль для нашей безопасности. В следующем году мы проведем новую встречу в Страсбурге и Келе, чтобы отпраздновать шестидесятую годовщину создания НАТО, оценить работу по адаптации и дать дальнейшие указания по модернизации Североатлантического союза для урегулирования проблем безопасности XXI века.

Источник: Организация Североатлантического Договора// <https://www.nato.int/cps/ru/natolive/official_texts_8443.htm>

Контрольные вопросы:

1. Какую роль в области международной безопасности страны НАТО отводили России на момент принятия Заявления?
2. Какое значение для внешнеполитической ориентации Грузии имеет пункт 23 Бухарестского Заявления?
3. Какова роль Черноморского региона в планах и политике НАТО?
4. Охарактеризуйте подход НАТО к разрешению конфликтов на Южнолм Кавказе.
5. Дайте характеристику позиции НАТО в отношении конфликтов в Центральной Азии.

Документ 6.

## United States-Georgia Charter on Strategic Partnership

**Preamble**

The United States of America and Georgia:

1. Affirm the importance of our relationship as friends and strategic partners. We intend to deepen our partnership to the benefit of both nations and expand our cooperation across a broad spectrum of mutual priorities.

2. Emphasize that this cooperation between our two democracies is based on shared values and common interests. These include expanding democracy and economic freedom, protecting security and territorial integrity, strengthening the rule of law and respect for human rights, including the right of dignified, secure and voluntary return of all internally displaced persons and refugees, supporting innovation and technological advances, and bolstering Eurasian energy security.

3. Stress our mutual desire to strengthen our relationship across the economic, energy, diplomatic, scientific, cultural and security fields.

**Section I: Principles of Partnership**

This Charter is based on core basic principles and beliefs shared by both sides:

1. Support for each other’s sovereignty, independence, territorial integrity and inviolability of borders constitutes the foundation of our bilateral relations.

2. Our friendship derives from mutual understanding and appreciation for our shared belief that democracy is the chief basis for political legitimacy and, therefore, stability.

3. Cooperation between democracies on defense and security is essential to respond effectively to threats to peace and security;

4. A strong, independent, sovereign and democratic Georgia, capable of responsible self-defense, contributes to the security and prosperity not only of all Georgians, but of a Europe whole, free and at peace.

5. An increasingly democratic Georgia can unleash the full creative potential of its industrious citizens, and thereby catalyze prosperity throughout the region and beyond.

6. The United States encourages efforts by Georgia to deepen its political, economic, security, and social ties with other nations of the Euroatlantic community.

7. The partners declare that their shared goal is the full integration of Georgia into European and transatlantic political, economic, security, and defense institutions as Georgia meets the necessary standards.

**Section II: Defense and Security Cooperation**

Our two countries share a vital interest in a strong, independent, sovereign, unified, and democratic Georgia. The United States recognizes Georgia’s important contributions to Coalition efforts in Iraq as demonstrating Georgia’s potential as a net provider of security. Deepening Georgia’s integration into Euro-Atlantic institutions is a mutual priority, and we plan to undertake a program of enhanced security cooperation intended to increase Georgian capabilities and to strengthen Georgia’s candidacy for NATO membership. In this connection, we note the Alliance’s affirmation at its Bucharest Summit in April 2008 that Georgia will become a member of NATO.

1. Working within the framework of the NATO-Georgia Commission, the United States and Georgia intend to pursue a structured plan to increase interoperability and coordination of capabilities between NATO and Georgia, including via enhanced training and equipment for Georgian forces.

2. Recognizing the persistence of threats to global peace and stability, and recalling the Georgian and Russian commitment within the August 12 ceasefire agreement to the non-use of force, the United States and Georgia intend to expand the scope of their ongoing defense and security cooperation programs to defeat these threats and to promote peace and stability. A defense and security cooperation partnership between the United States and Georgia is of benefit to both nations and the region.

3. Acknowledging the growing threat posed by the proliferation of weapons of mass destruction, the United States and Georgia pledge to combat proliferation of weapons of mass destruction and dangerous technologies through adherence to international nonproliferation standards, effective enforcement of export controls, and strengthened enforcement of such controls.

4. Building on the existing cooperation among their respective agencies of defense and armed forces, the United States supports the efforts of Georgia to provide for its legitimate security and defense needs, including development of appropriate and NATO-interoperable military forces.

**Section III: Economic, Trade and Energy Cooperation**

The United States and Georgia intend to expand cooperation to enhance job creation and economic growth, support economic/market reform and liberalization, continue to improve the business climate, and improve market access for goods and services. We recognize that trade is essential to promoting global economic growth, development, freedom, and prosperity. We welcome the emergence of a Southern Corridor of energy infrastructure. The United States endeavors to facilitate the integration of Georgia into the global economy and appropriate international economic organizations.

1. Acknowledging the importance of increased investment to economic growth and development, the United States and Georgia intend to pursue an Enhanced Bilateral Investment Treaty, to expand Georgian access to the General System of Preferences, and to explore the possibility of a Free-Trade Agreement.

2. The United States is committed to assisting the post-war reconstruction and financial stabilization of Georgia. We intend to work together to respond to the needs of the Georgian people, implement policies and programs that reduce poverty in the country, and promote the welfare of all Georgian citizens through investments and sustained improvements in the health and education systems.

3. Recognizing the importance of a well-functioning, market-oriented energy sector, the United States and Georgia intend to explore opportunities for increasing Georgia’s energy production, enhance energy efficiency, and increase the physical security of energy transit through Georgia to European markets. We intend to build upon over a decade of cooperation among our two countries and Azerbaijan and Turkey, which resulted in the Baku-Tbilisi-Ceyhan and Baku-Supsa oil pipelines and the Baku-Tbilisi-Erzurum natural gas pipelines, to develop a new Southern Corridor to help Georgia and the rest of Europe diversify their supplies of natural gas by securing imports from Azerbaijan and Central Asia.

**Section IV: Strengthening Democracy**

Recognizing Georgia’s significant achievements to date, our two countries commit to work together to strengthen media freedom, parliament, judicial reform, the rule of law, civil society, respect for human rights and fundamental freedoms, and anti-corruption efforts. We rededicate ourselves to our shared values of democracy, tolerance and respect for all communities, and intend to cooperate as follows:

1. The United States and Georgia pledge cooperation to bolster independent media, freedom of expression, and access to objective news and information, including through assistance to journalists and media outlets.

2. The United States and Georgia pledge cooperation to strengthen further the rule of law, including by increasing judicial independence. In this regard, the United States intends to provide assistance in this process, including training of judges, prosecutors, defense lawyers, and police officers. Through enhanced law-enforcement and judicial-branch relationships, we plan to address common transnational criminal threats such as terrorism, organized crime, trafficking in persons and narcotics, money laundering, and cyber crime.

3. The United States and Georgia plan to work together to promote good governance by increasing the transparency and accountability of Georgia’s executive branch and legislative processes, and expanding citizen and media access to government deliberation.

4. The United States and Georgia pledge to work together to increase political pluralism in Georgia, including by encouraging the development of political parties, think tanks, and non-governmental organizations, with their participation in developing legislation and enacting reforms to create a more competitive electoral environment.

5. The United States and Georgia plan to work together to strengthen the capacity of Georgian civil society to develop and analyze public policy, advocate on behalf of citizen interests, participate in the legislative process, and provide oversight of public officials.

**Section V: Increasing People-to-People and Cultural Exchanges**

The United States and Georgia share a desire to increase our people-to people contacts and enhance our cultural, educational and professional exchange programs that promote democracy and democratic values and increase mutual understanding.

1. Recognizing the importance of increased contact between the people of the United States and Georgia, both sides intend to promote further cultural and social exchanges and activities through initiatives such as the Fulbright Program, the Future Leaders Exchange Program (FLEX), Undergraduate Exchange (UGRAD), Legislative Education and Practice (LEAP), the International Visitor Leadership Program, and the English Language Teaching and Learning Program.

2. Stressing the necessity of innovation and dynamism to the future of our two countries, the United States and Georgia intend to promote increased cooperation in higher education, business, and scientific research. The United States plans to facilitate the application process for U.S. visas consistent with U.S. laws and procedures so that qualified individuals in cultural, educational, business, and scientific activities are given the opportunity to participate.

3. In Georgia’s post-war environment, the United States and Georgia intend to restore damaged cultural-heritage sites and media outlets, and to foster continued contacts between the residents of Abkhazia and Tskhinvali Region/South Ossetia and the rest of Georgia.

Signed at Washington, DC on January 9, 2009.

Источник: Государственный департамент США// <https://www.state.gov/p/eur/rls/or/121029.htm>

Контрольные вопросы:

1. Назовите основные принципы стратегического партнерства Грузии и США.
2. Что стороны Хартии понимают под термином «Усиление демократии»?
3. Какие обязательства в регионе Закавказья берет на себя Грузия?
4. Какие привилегии и преференции от США и стран НАТО получает Грузия?
5. В период правления какого президента США была подписана Хартия?

Заключение

Практикум продолжает серию учебно-методических изданий ИМОМИ ННГУ, в которых публикуются оригинальные документы внешней политики и политики безопасности стран Закавказья. Данному изданию предшествовали публикации документов Республики Армения и Азербайджанской Республики. Выход в свет практикума по внешней политики Республики Грузия в определенной мере завершает цикл изданий по документальному изучению исследованию международных отношений государств Южного Кавказа. Авторы практикума употребляют выражение «в определенной мере», так как они пока не опубликовали документы о работе институтов (государственных и негосударственных учреждений), участвующим в процессе формирования внешней политики РГ, и о других аспектах выработки внешней политики.

Авторы практикума полагают, что в процессе изучения внешней политики Грузии крайне важно иметь представление о базовых понятиях и терминах, об интересах, ценностях и принципах внешнеполитического курса. Большое значение имеет также знание студентом основных направлений международной политики Республики Грузия на глобальном (Европа, США, Россия, КНР) и региональном уровнях (Южный Кавказ, Ближний и Средний Восток, Черноморский бассейн).

Для успешного выполнения задач изучения ПФВП Грузии авторы рекомендуют использовать и применять такие формы обсуждения документов, как: аналитические игры, работа групп междисциплинарного анализа, «мозговые штурмы», составление терминологических словарей и использование методики «бортового журнала». Столь же полезными в процессе изучения окажутся классические приемы анализа оригинальных документов, о которых не следует забывать, а именно: внешняя и внутренняя критика источника. Авторы считают, что существенным дополнением в процессе обретения знаний по ПФВП Грузии стало бы обращение к нарративным материалам, прежде всего, СМИ Республики Грузия, так же как и внимательное прочтение экспертно-аналитических разработок авторитетных специалистов по вопросам стратегии и основным направлениям международных отношений изучаемой страны.

Литература

1. Бахтуридзе З.З. Направление внешнеполитического курса Грузии при президенте Саакашвили // Современные исследования социальных проблем. – 2011 – № 3. – С. 127-146.
2. Бахтуридзе З.З. Особенности развития внешнеполитической стратегии Грузии при президенте Э.А. Шеварднадзе (1995-2003 гг.) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. –2011. – № 8 (14): в 4-х ч. Ч. I. –С. 27-31.
3. Глазунов О.Н. Грузинская разведка. Тайная война против России. –М.: Литрес, 2014. –525 с.
4. Кузнецов О.М. Эволюция геополитических интересов России в Закавказье // Кавказ и глобализация. –2012. – № 1. –. 166-180.
5. Маркедонов С.М. Россия–Грузия-США: неравнобедренный треугольник –[Электронный ресурс] // Kontinent. - Режим доступа к ресурсу: //www.kontinent.org/article\_rus\_48891118cd159.html
6. Нодиа Г. Грузия в 2008 г.: испытание на прочность.–Ереван: Ежегодник Института Кавказа, 2010. –258 с.
7. Панин В.Н., Затонский Ю.И. Современная политика США на Кавказе // Вестник Пятигорского государственного лингвистического университета. –2006. –Но 1. –С. 58-63.
8. Почему в Грузии нет пророссийских элит? [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический центр. – Режим доступа: <http://ia-centr.ru/publications/4030/>
9. Шеварднадзе, Э. А. Когда рухнул железный занавес : Встречи и воспоминания / Эдуард Шеварднадзе ; Пер. с нем. Г. Леоновой. – М. : Изд-во «Европа», 2009. – 426 с.
10. Asmus R. A Little Вар That Shook the World: Georgia, Russia, and the Future of the West. –Лондон: Macmillan, 2010. – 272 p.
11. Cornell S.E., Starr S.F. The Guns of August 2008: Russia War in Georgia. -N .Y .: Routledge, 2015. - 224 p.
12. Emerson M., Kovziridze T., Deepening EU-Georgian Relations, What, why and how? Centre for European Policy Studies, Tbilisi, 2016.
13. Georgian Foreign Policy the Quest for Sustainable Security, Edited by Kornely Kakachia and Michael Cecire // <https://www.researchgate.net/publication/291522164_Georgian_Foreign_Policy_The_Quest_for_Sustainable_Security>
14. Merabishvili L., Georgian Foreign Policy after the Ukrainian Crisis, Eastern Europe in Brief. - 2015. - №4 // <http://www.eesc.lt/uploads/news/id885/Readings%20No%204.pdf>
15. Kakachia K., Minesashvili S., Identity politics: Exploring Georgian foreign policy behavior, Journal of European Studies. - 2015. - №6. P. 171 – 180
16. Kakachia K., Challenges to the South Caucasus region security aftermath of Russian-Gergian conflict: Hegemonic stability or new partnership? Journal of Eurasian Studies. - 2011. - №2. P. 15-20.
17. Jones S.F. Georgia: a Political History since Independence. – London: I.B.Tauris, 2015. – 400 p.