

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский Нижегородский
государственный университет им. Н.И. Лобачевского»**

Н.С. Соменкова

Региональная экономика

Учебно-методическое пособие

Рекомендовано методической комиссией института экономики
и предпринимательства для студентов, обучающихся по направлению
подготовки «38.03.04. Государственное и муниципальное управление»

Нижегород
2017

УДК 330.131.5
ББК У049(2Рос-НН)я73
С-61

С-61 Соменкова Н.С. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: Учебно-методическое пособие. - Нижний Новгород: ННГУ им. Н.И. Лобачевского, 2017. – 77с.

Рецензент: д.э.н., профессор **Л.В. Стрелкова**

В учебно-методическом пособии рассмотрены проблемы развития регионов, основы формирования региональной экономической политики и механизм ее реализации, финансовые ресурсы региона, методологические основы оценки инвестиционной привлекательности региона, анализируется структура промышленного комплекса региона. В пособии большое внимание уделено механизму управления экономикой региона, разработке прогнозов и программ социально-экономического развития.

Содержит контрольные вопросы, практические и тестовые задания.

Пособие предназначено для студентов института экономики и предпринимательства ННГУ им. Н.И. Лобачевского, обучающихся по направлению подготовки «38.03.04. Государственное и муниципальное управление» для занятий по дисциплине «Региональная экономика и территориальное планирование».

Ответственный за выпуск:
председатель методической комиссии ИЭП ННГУ,
к.э.н., доцент Летягина Е.Н.

УДК 330.131.5
ББК У049(2Рос-НН)я73

© **Национальный исследовательский
Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского, 2017**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Тема 1. Предмет, задачи и метод региональной экономики	7
Контрольные вопросы и задания	10
Тема 2. Территориальная организация общества	13
Контрольные вопросы и задания	15
Тема 3. Структура хозяйственного комплекса региона	20
Контрольные вопросы и задания	22
Тема 4. Региональная экономическая политика	25
Контрольные вопросы и задания	27
Тема 5. Финансовые ресурсы региона	31
Контрольные вопросы и задания	35
Тема 6. Регион как объект макроэкономического анализа	40
Контрольные вопросы и задания	44
Тема 7. Инвестиционная привлекательность региона	48
Контрольные вопросы и задания	49
Тема 8. Организация управления экономикой региона	53
Контрольные вопросы и задания	54
Тема 9. Территории с особым экономическим статусом.	
Особые экономические зоны	59
Контрольные вопросы и задания	62
Тема 10. Планирование социально-экономического развития региона	66
Контрольные вопросы и задания	68
Вопросы для итогового контроля	72
Список использованной литературы	74
Приложение	76

ВВЕДЕНИЕ

Учебно-методическое пособие «Региональная экономика» предназначено для студентов института экономики и предпринимательства ННГУ им. Н.И. Лобачевского, обучающихся по направлению подготовки «38.03.04. Государственное и муниципальное управление» для занятий по дисциплине «Региональная экономика и территориальное планирование».

Целями освоения дисциплины являются формирование системы компетенций в области теоретических основ и практических навыков территориального планирования, а также изучение комплексной структуры региональной экономики, важнейших организационно-экономических механизмов управления экономикой региона.

Процесс изучения дисциплины «Региональная экономика и территориальное планирование» направлен на формирование следующих компетенций: ПК-21, ПК-22, ПК-23.

ПК-21 - умение определять параметры качества управленческих решений и осуществления административных процессов, выявлять отклонения и принимать корректирующие меры.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

знать:

- основные понятия и термины региональной экономики; типологию и классификацию регионов;
- цели, задачи, содержание государственной региональной политики в РФ;
- методы управления социально-экономическими процессами на региональном уровне;
- показатели оценки и критерии, используемые для оценки качества управления на региональном уровне.

уметь:

- определять направления развития экономики региона;
- анализировать социально-экономические процессы в регионе;

- вырабатывать решения на основе критериев и показателей, применяемых для оценки качества управления на региональном уровне;
- применять методы, необходимые для управления социально-экономическими процессами в регионе.

владеть:

- основным понятийным аппаратом региональной экономики;
- навыками использования современных управленческих технологий;
- навыками принятия управленческих решений, обеспечивающих эффективное развитие региона.

ПК-22 - умение оценивать соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

знать:

- сущность, принципы и методологические основы территориального планирования;
- показатели оценки эффективности реализации программ.

уметь:

- разрабатывать программы;
- оценивать экономические и социальные условия и результаты осуществления программ.

владеть:

- навыками разработки и реализации программ развития региона;
- навыками оценки соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов при разработке программ социально-экономического развития;
- навыками оценки экономических и социальных условий и результатов осуществления программ.

ПК-23 - владение навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправле-

ния, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

знать:

- правовые основы организации деятельности органов государственной власти субъектов РФ;
- структуру органов государственной власти субъектов РФ;
- процесс формирования и функционирования органов государственной власти субъектов РФ;

уметь:

- анализировать организацию деятельности органов государственной власти субъектов РФ.

владеть:

- навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти субъектов РФ.

ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ, ЗАДАЧИ И МЕТОД РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Региональная экономика изучает размещение производительных сил, территориальную организацию хозяйства, закономерности, принципы, факторы размещения производительных сил, природные, экономические, социальные особенности формирования и развития регионов России, межрегиональные и внутрирегиональные экономические связи. Вся экономическая деятельность осуществляется на конкретной территории, следовательно, особенности ее ресурсного потенциала, структуры хозяйства и уровня развития непосредственно влияют на функционирование всего хозяйственного комплекса страны.

Предмет региональной экономики сложен и многогранен. Его главными составляющими являются: экономика отдельного региона; экономические связи между регионами; региональные системы; размещение производительных сил; региональные аспекты экономической жизни.

Основные задачи региональной экономики:

- повышение эффективности регионального хозяйства;
- изучение закономерностей и принципов развития экономики;
- изучение экономических ресурсов и возможностей регионов;
- исследование проблем размещения производства;
- проблемы наращивания финансовых ресурсов региона;
- развитие и совершенствование производственной и социальной инфраструктуры регионов;
- совершенствование форм управления региональным хозяйством;
- регулирование экономики региона;
- повышение уровня жизни и занятости населения региона.

В исследованиях региональной экономики используется комплекс научных методов.

Балансовый метод заключается в разработке отраслевых и региональных балансов и применяется для определения рационального соотношения между

отраслями рыночной специализации и отраслями, дополняющими территориальный комплекс.

Отраслевые и региональные балансы позволяют выявить рациональный уровень комплексного развития регионов, наличие в их развитии диспропорций, разработать экономически обоснованные варианты размещения предприятий [1, с.20].

Программно-целевой метод - метод постановки целей и задач социально-экономического развития региона, метод реализации взаимоувязанных мероприятий по достижению этих целей и задач в намеченные сроки. Реализация этого метода происходит через разработку и выполнение целевых региональных программ.

Картографический метод - графический способ изложения информации о размещении и развитии природных, демографических, социально-экономических и других объектов на определенной территории (составление карт, картосхем, картодиаграмм и картограмм).

Метод экономико-математического моделирования позволяет обрабатывать большие массивы статистической информации, разрабатывать различные варианты развития регионов и формирования территориально-экономических пропорций. Этот метод позволяет выбирать оптимальные решения, оптимальные варианты, модели в соответствии с теми целями, которые поставлены перед региональным исследованием [2].

Методы социологических исследований. Наиболее распространенными являются социологический опрос, наблюдение, методы анализа документальных источников, опрос экспертов, методы социального прогнозирования и моделирования.

Объектом исследования региональной экономики являются регионы.

Термин «регион» имеет латинское происхождение - «regio» - область, местность, страна, т.е. определенная территория.

В отечественной экономической литературе существует множество различных определений понятия «регион» (таблица 1).

Таблица 1

Теоретические трактовки понятия «регион»

Автор	Определение региона
Н.Н. Некрасов	крупная территория страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производительных сил на основе сочетания комплекса природных ресурсов с соответствующей сложившейся и перспективной материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой
И.В. Арженовский	Выделившаяся в процессе общественного разделения труда часть территории страны, которая характеризуется специализацией на производстве тех или иных товаров и услуг, общностью и специфическим по отношению к другим территориям характером воспроизводственного процесса; комплексностью и целостностью хозяйства; наличием органов управления, обеспечивающих решение стоящих перед регионом задач
А.Г. Гранберг	определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов
Г.В. Гутман	Территориальное образование, имеющее четко очерченные административные границы, в пределах которых воспроизводятся социальные и экономические процессы обеспечения жизни населения, обусловленные местом региона в системе территориального и общественного разделения труда
А. И. Добрынин	территориально специализированную часть народного хозяйства страны, характеризующуюся единством и целостностью воспроизводственного процесса
Э.А. Уткин	часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий»

Основываясь на вышесказанном, будем считать, что **регион** - территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью.

Различают типы регионов:

1) по географическому положению: приморские, приграничные, внутренние.

2) по уровню урбанизации: высокоурбанизированные, со средним уровнем урбанизации, с преобладанием сельского населения.

3) по отраслевой специализации: моноотраслевые, с несколькими отраслями специализации, многоотраслевые.

4) по уровню и типу хозяйственного развития: индустриальные, индустриально-аграрные, аграрные.

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Что изучает региональная экономика?
2. Охарактеризуйте цели и задачи региональной экономики на современном этапе.
3. Дайте определение понятия «регион».
4. Охарактеризуйте основные черты регионов.
5. Какие типы регионов выделяются?
6. Назовите основные методы региональных экономических исследований.

Тестовые задания

1. Основоположником региональной науки считается:

- а) У. Изард;
- б) А. Вебер;
- в) Й. Тюнен;
- г) В. Лаунхардт.

2. Понятие региона как части экономического пространства определенного уровня впервые было дано в 1975 году:

- а) А.Г. Гранбергом;
- б) В.И. Вернадским;

в) Н.Н. Некрасовым.

3. К каким критериям при формировании понятия «регион» относятся расположение и величина территории:

- а) географические;
- б) градостроительные;
- в) производственно-функциональные;
- г) социологические.

4. К каким критериям при формировании понятия «регион» относятся нормы общения и поведения:

- а) географические;
- б) градостроительные;
- в) производственно-функциональные;
- г) социологические.

5. Интерполяция как общий метод исследования региональной экономики предполагает:

- а) движение в процессе познания от частного к общему;
- б) нахождение частных значений по уже известным;
- в) нахождение по ряду известных значений функции других ее значений;
- г) отвлечение в процессе познания от всего случайного, второстепенного.

6. Экстраполяция как общий метод исследования региональной экономики предполагает:

- а) движение в процессе познания от частного к общему;
- б) нахождение частных значений по уже известным;
- в) нахождение по ряду известных значений функции других ее значений;
- г) отвлечение в процессе познания от всего случайного, второстепенного.

7. Этот метод позволяет наглядно представлять особенности размещения:

- а) системный анализ;
- б) картографический метод;
- в) метод систематизации;

г) балансовый метод.

8. Этот метод связан с разделением изучаемых явлений (исходя из целей исследования) и избранных критериев на совокупности, характеризуемые определенной общностью и отличительными признаками (классификация, типология, концентрация):

а) балансовый метод;

б) метод систематизации;

в) картографический метод;

г) системный анализ.

9. Этот метод включает: стандартизированные интервью, индивидуальные собеседования с представителями разных отраслей и сфер социально-экономического комплекса региона; контент-анализ интервью и публичных выступлений руководящей элиты регионов, ученых и специалистов:

а) вариантный метод;

б) методы социологических исследований;

в) метод таксонирования;

г) метод сопоставления региональных уровней жизни населения.

10. Метод _____ предусматривает рассмотрение вариантов различных уровней развития хозяйства тех или иных регионов, вариантов территориальных экономических пропорций по регионам:

а) балансовый;

б) вариантный;

в) картографический;

г) систематизации.

Практические задания

Задание 1.

Используя данные Федеральной службы государственной статистики РФ провести типологизацию субъектов Приволжского федерального округа по

уровню и динамике заработной платы работников предприятий и организаций (2010-2016гг.).

	Субъекты РФ, в которых в 2016 г. средняя заработная плата была выше среднероссийской	Субъекты РФ, в которых в 2016 г. средняя заработная плата была ниже среднероссийской
Субъекты РФ, в которых в 2010 г. средняя заработная плата была выше среднероссийской		
Субъекты РФ, в которых в 2010 г. средняя заработная плата была ниже среднероссийской		

Задание 2.

Используя данные Федеральной службы государственной статистики РФ провести типологизацию субъектов Приволжского федерального округа по динамике промышленного производства и доходов населения.

Динамика доходов, % Динамика производства, %	1 (>110)	2 (100-110)	3 (90-100)	4 (<90)
1 (>120)				
2 (110-120)				
3 (100-110)				
4 (<100)				

ТЕМА 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА

Деление территории на регионы называется районированием.

На макроуровне для стратегического анализа и прогнозирования применяется деление России на две макроэкономические зоны - Европейскую и Восточную. Основным элементом территориальной структуры на этом макроуровне

не выступает экономический район.

Экономические районы - крупные части территории страны, исторически сложившиеся в процессе территориального разделения труда, отличающиеся своеобразием экономико-географического положения, природных и экономических условий, специализацией и комплексностью хозяйства, определяющими его эффективность.

На территории РФ выделено **11 экономических районов**: Северо-Западный, Северный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный (Калининградская область не входит в состав экономических районов) [1, с.25].

Каждый экономический район включает определенные субъекты федерации по принципу смежности. Регионы данного типа являются объектами статистического наблюдения, экономического анализа и прогнозирования.

Образование экономических районов является объективным процессом, выраженным развитием территориального разделения труда.

Основными принципами районирования являются следующие:

- экономический принцип;
- национальный принцип;
- административный принцип [5].

Однако действующая сетка экономических районов разрабатывалась в условиях планового хозяйства и не отвечает произошедшим в стране экономическим реформам. В ней оказались нарушены принципы территориальной концентрации и специализации производства. Ряд районов (например, Западно-Сибирский) имеют большой ресурсный и хозяйственный потенциал, сложную многоотраслевую структуру хозяйства, дифференцированные крупные отрасли рыночной специализации, что создает определенные предпосылки для их трансформации в несколько более мелких территориальных систем.

Своеобразной попыткой сгладить эти недостатки и создать систему, аде-

кватную современному хозяйственному комплексу, является создание в 2000 г. **федеральных округов.**

В настоящее время на территории РФ выделены 8 федеральных округов: Центральный (Москва); Северо-Западный (Санкт-Петербург); Южный (Ростов-на-Дону); Северо-Кавказский (Пятигорск); Приволжский (Нижний Новгород); Уральский (Екатеринбург); Сибирский (Новосибирск); Дальневосточный (Хабаровск).

Федеральный округ имеет свой центр и аппарат управления, возглавляемый полномочным представителем Президента РФ в федеральном округе.

На мезоуровне происходит деление территории РФ на **субъекты РФ**. Они представляют собой вполне самостоятельные экономические образования, имеют органы управления.

Субъектами РФ (их 85) выступают: 22 республики, 46 областей, 9 краев, 4 автономных округа, 1 автономная область и 3 города федерального значения – Москва, Санкт-Петербург, Севастополь.

На микроуровне происходит деление субъекта РФ на такие административно-территориальные образования, как муниципальные районы, городские округа, городские поселения (города, рабочие поселки), сельские поселения (сельсоветы), внутригородские территории городов федерального значения (только городов федерального значения).

Административно-территориальные образования в составе субъектов РФ представляют собой относительно самостоятельные производственнотерриториальные единицы с собственной системой управления, собственными закономерностями общественного производства, т.к. выделяются с учетом рационального размещения производительных сил, тесноты внутренних связей, территориальных особенностей.

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение понятия «экономическое районирование».

2. Назовите основные принципы экономического районирования.
3. Укажите экономические районы РФ.
4. Перечислите федеральные округа РФ. Каков их состав?
5. Назовите субъекты РФ.

Тестовые задания

1. Укажите основные принципы экономического районирования:

- а) национальный;
- б) политический;
- в) административный;
- г) экономический;
- д) социальный.

2. Сколько субъектов входят в состав РФ:

- а) 83;
- б) 85;
- в) 87;
- г) 89.

3. Сколько в составе субъектов РФ выделяют республик:

- а) девятнадцать;
- б) двадцать;
- в) двадцать одна;
- г) двадцать две.

4. Сколько в составе субъектов РФ выделяют автономных округов:

- а) четыре;
- б) семь;
- в) десять;
- г) одиннадцать.

5. Сколько в составе субъектов РФ выделяют областей:

- а) сорок шесть;

- б) сорок семь;
- в) сорок восемь;
- г) сорок девять.

6. В современной России существует следующее количество федеральных округов:

- а) 7;
- б) 8;
- в) 9;
- г) 10.

7. Отметьте субъекты РФ, входящие в состав Северо-Западного федерального округа:

- а) Омская область;
- б) Вологодская область;
- в) Новгородская область;
- г) Республика Карелия;
- д) Волгоградская область.

8. Отметьте субъекты РФ, входящие в состав Приволжского федерального округа:

- а) Республика Башкортостан;
- б) Республика Татарстан;
- в) Костромская область;
- г) Нижегородская область;
- д) Ивановская область.

9. Найдите соответствие:

федеральный округ	административный центр
1) Центральный	А) Н. Новгород
2) Приволжский	Б) Екатеринбург
3) Уральский	В) Ростов-на-Дону
4) Южный	Г) Москва

- а) 1Г2В3Б4А;

б) 1Г2А3Б4В;

в) 1А2Г3Б4В;

г) 1А2Б3Г4В.

10. Найдите соответствие:

федеральный округ	субъекты в составе федерального округа
1) Центральный	А) Республика Башкортостан
2) Приволжский	Б) Республика Татарстан
	В) Владимирская область
	Г) Тверская область
	Д) Ульяновская область

а) 1ВД2АБГ;

б) 1ВГД2АБ;

в) 1ВГ2АБД;

г) 1БВД2АГ.

Практические задания

Задание 1.

Укажите субъекты РФ.

	Субъекты РФ
Республики (22)	
Края (9)	
Области (46)	
Автономная область (1)	
Автономные округа (4)	
Города федерального значения (3)	

Задание 2.

Укажите центр и состав федерального округа.

Название федерального округа	Центр федерального округа	Состав федерального округа
Центральный		
Северо-Западный		
Южный		
Северо-Кавказский		
Приволжский		
Уральский		
Сибирский		
Дальневосточный		

Задание 3.

Сравните экономические районы и федеральные округа. Укажите, в чем их сходство и различие.

Экономический район	Федеральный округ	
	Сходство	Различие
	1.	1.
	2.	2.
	3.	3.

Задание 4.

Укажите муниципальные образования в составе Нижегородской области.

Состав	Название
муниципальные районы	
городские округа	

Какие регионы граничат с Нижегородской областью?

ТЕМА 3. СТРУКТУРА ХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА

Хозяйственный комплекс региона – взаимосвязанное сочетание хозяйствующих субъектов (предприятий) и отраслей [11].

Отраслевая структура региона - совокупность отраслей хозяйственного комплекса региона, характеризующаяся определенными пропорциями и взаимосвязями.

Хозяйственный комплекс региона образует следующая группа отраслей:

- отрасли материального производства: промышленность, строительство, сельское и лесное хозяйство;
- отрасли непроеизводственной сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, транспорт, связь и т.п.;
- социальное обслуживание населения: здравоохранение, наука, культура и искусство, образование, отрасли управления и т.п.

В составе регионального хозяйственного комплекса выделяют функциональные группы отраслей - специализирующие и обслуживающие.

Отрасли специализации играют ведущую роль в экономике региона, составляют основу регионального хозяйственного комплекса. Специализация регионального комплекса обусловлена территориальными особенностями, в первую очередь возможностями эффективно производить массовую продукцию, т. е. такую продукцию, которая, будучи дешевой, имела бы значительную долю в общегосударственном балансе. Удешевление ее в районах специализации происходит за счет использования благоприятных природных и экономических условий [4].

Обслуживающие отрасли обеспечивают потребности основных отраслей хозяйства и населения региона. К ним относятся: строительство, транспорт, связь, торговля, рыночная инфраструктура (банки, биржи), жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение и т. д.

Для количественного определения уровня специализации регионов используется следующие показатели [6].

1. Коэффициент локализации данного производства на территории региона ($K_{л}$) представляет собой отношение удельного веса (доли) данной отрасли в хозяйстве региона к удельному весу этой отрасли в хозяйстве страны:

$$K_{л} = \left(\frac{O_p}{X_p} \times 100 \right) \div \left(\frac{O_c}{X_c} \times 100 \right), \quad (3.1)$$

где O_p - отрасль региона;

X_p - хозяйство региона;

O_c - отрасль страны;

X_c - хозяйство страны.

Коэффициент локализации показывает степень сконцентрированности данной отрасли в данном регионе. Если коэффициент больше единицы, то предполагается считать данную отрасль отраслью специализации.

2. Индекс уровня специализации (I_c) представляет собой отношение удельного веса отрасли региона в объеме выпуска продукции отрасли страны к удельному весу хозяйства региона в хозяйстве страны:

$$I_c = \left(\frac{O_p}{O_c} \times 100 \right) \div \left(\frac{X_p}{X_c} \times 100 \right). \quad (3.2)$$

Если индекс больше единицы, то отрасль считается отраслью специализации региона.

3. Коэффициент уровня развития отрасли в регионе (K_y) представляет собой отношение объема произведенной продукции отрасли в регионе к объему ее потребления в данном регионе:

$$K_y = \frac{O_p}{\Pi_p}, \quad (3.3)$$

где Π_p - объем потребления произведенной продукции отрасли в данном регионе.

Если коэффициент больше единицы, т. е. в данном регионе производится

продукции больше, чем необходимо для местного потребления, то отрасль считается отраслью специализации.

4. Коэффициент межрайонной товарности ($K_{\text{мт}}$) рассчитывается как отношение объема вывозимой продукции отрасли региона к объему ее производства в регионе:

$$K_{\text{мт}} = \frac{B_p}{O_p}, \quad (3.4)$$

где B_p - объем вывозимой продукции отрасли региона.

Если коэффициент больше 0,5, т. е. из региона вывозится более половины производимой продукции данной отрасли, то отрасль считается отраслью специализации.

5. Коэффициент душевого производства (K_d) рассчитывается как отношение удельного веса данной отрасли региона в соответствующей отрасли хозяйства страны к удельному весу населения региона в населении страны:

$$K_d = \left(\frac{O_p}{O_c} \times 100 \right) \div \left(\frac{H_p}{H_c} \times 100 \right), \quad (3.5)$$

где H_p - численность населения региона;

H_c - численность населения страны.

Если коэффициент больше единицы, т. е. производство на душу населения продукции данной отрасли в регионе больше, чем по стране, то отрасль считается отраслью специализации.

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте структуру регионального хозяйственного комплекса.
2. Какие отрасли относятся к непроемственной сфере?
3. Что представляет собой специализация региона?
4. Охарактеризуйте методы отраслевой специализации региона.

Тестовые задания

1. Отношение объема произведенной продукции отрасли в регионе к объему ее потребления в данном регионе – это:

- а) коэффициент локализации;
- б) индекс уровня специализации;
- в) коэффициент уровня развития отрасли в регионе;
- г) коэффициент межрайонной товарности;
- д) коэффициент душевого производства.

2. Отношение объема вывозимой продукции отрасли региона к объему ее производства в регионе – это:

- а) коэффициент локализации;
- б) индекс уровня специализации;
- в) коэффициент уровня развития отрасли в регионе;
- г) коэффициент межрайонной товарности;
- д) коэффициент душевого производства.

3. Отношение удельного веса отрасли региона в соответствующей отрасли хозяйства страны к удельному весу населения региона в населении страны – это:

- а) коэффициент локализации;
- б) индекс уровня специализации;
- в) коэффициент уровня развития отрасли в регионе;
- г) коэффициент межрайонной товарности;
- д) коэффициент душевого производства.

4. Отношение удельного веса (доли) отрасли в хозяйстве региона к удельному весу отрасли в хозяйстве страны – это:

- а) коэффициент локализации;
- б) индекс уровня специализации;
- в) коэффициент уровня развития отрасли в регионе;
- г) коэффициент межрайонной товарности;
- д) коэффициент душевого производства.

5. Отношение удельного веса отрасли региона в объеме выпуска продукции отрасли страны к удельному весу хозяйства региона в хозяйстве страны – это:

- а) коэффициент локализации;
- б) индекс уровня специализации;
- в) коэффициент уровня развития отрасли в регионе;
- г) коэффициент межрайонной товарности;
- д) коэффициент душевого производства.

Практические задания

Задание 1.

Охарактеризуйте хозяйственный комплекс Нижегородской области. Опишите его структуру, укажите крупные предприятия области по плану:

1. Промышленность: топливная, металлургия, машиностроительная, химическая, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, лесохимическая, легкая, пищевая.
2. Сельское хозяйство.
3. Строительство.
4. Образование.
5. здравоохранение
6. Транспорт и связь.
7. Общественное питание.
8. Торговля.
9. Финансы.
10. Страхование.

Задание 2.

Используя данные Федеральной службы государственной статистики РФ, определите отраслевую специализацию Нижегородской области.

Задание 3.

На основании данных об отраслевой структуре производства представленных в таблице определите специализацию регионов X и Y.

Отрасль	Регион X	Регион Y	Страна
Добыча, %	24	37	25
Готовая продукция, %	49	35	45
Услуги, %	27	28	30
Итого выпуск, %	100	100	100

ТЕМА 4. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Под региональной экономической политикой понимается система целей и задач по управлению экономическим и социальным развитием регионов, а также механизм их реализации.

Региональная экономическая политика призвана способствовать экономическому развитию в регионах, укреплять государственное устройство посредством выравнивания социально-экономических условий в регионах, более эффективно использовать потенциал регионов.

Целями региональной экономической политики являются инновационное развитие производства, повышение уровня жизни населения регионов, обеспечение экономической безопасности регионов.

Основными задачами региональной экономической политики являются:

- повышение однородности экономического пространства, т. е. создание одинаковых правовых и организационных условий для предпринимательской деятельности во всех регионах;
- развитие единых общероссийских рынков;
- усиление экономической интеграции регионов за счет стимулирования поставок товаров между территориями и развитие производственной кооперации;
- оказание помощи бедным регионам, не имеющим достаточного объема собственных средств из-за ограниченности налоговой базы;
- сглаживание экономических противоречий между регионами;

- создание специальных условий для развития северных территорий, на которые приходится около двух третей всей территории России.

Различают прямые и косвенные методы проведения региональной политики [8].

В первом случае государство активно участвует в капиталовложениях, направленных на совершенствование территориальной структуры хозяйства (создание центров роста, промышленных парков, инфраструктуры в районах предпочтения и пр.). Во втором случае государство через финансовую (налоговую, таможенную) систему стремится создать соответствующий экономический «климат» в регионах для стимулирования их ускоренного развития.

Методы **прямого участия государства** в регулировании регионального развития: осуществление государственных региональных программ, финансируемых за счет госбюджета, отдельных структурообразующих инвестиционных проектов; размещение заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд (в том числе для поддержки проблемных регионов) посредством контрактной системы [13, с.200].

Методы **косвенного регулирования** регионального развития включают:

- создание специальных фондов регионального развития (федеральных, областных и др.), которые должны аккумулировать финансовые ресурсы для решения различных региональных проблем: проведения политики субвенции для предприятий, находящихся в сложных социально-экономических и экологических условиях;
- привлечения частных инвесторов для решения задач региональной политики;
- компенсации дополнительных затрат, которые несут хозяйствующие субъекты при размещении своих предприятий в районах со сложными условиями;
- использование инвестиционного налогового кредита для поощрения инвестиций в проблемные регионы и прогрессивные производства, требующие новых инвестиций;

- предоставление налоговых льгот;
- установления льготных ставок арендной платы при изъятии площадей под строительство предприятий, имеющих важное значение для совершенствования отраслевой и территориальной структуры экономики;
- введение регионально-дифференцированной амортизации, позволяющей предприятиям, расположенным в районах со сложными условиями, финансировать ускоренную модернизацию собственного производства.

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Что представляет собой «региональная экономическая политика»?
2. Назовите основные цели и задачи региональной экономической политики в РФ.
3. Какие нормативно-правовые акты регулируют региональное развитие в РФ?
4. Назовите основные методы реализации региональной экономической политики в РФ.
5. Какие микроинструменты применяются в РФ для регулирования регионального развития?
6. Назовите основные средства реализации региональной экономической политики.
7. Выделите факторы, оказывающие влияние на региональную экономическую политику.
8. Назовите основные направления реформирования региональной экономической политики.

Тестовые задания

1. Прямые методы региональной политики подразумевают, что:
 - а) государство и другие субъекты управления создают благоприятные условия для развития регионов;

б) государство или другой субъект управления напрямую финансирует достижение конкретных целей в регионах;

в) государство и другие субъекты управления комбинируют методы воздействия.

2. Косвенные методы региональной политики подразумевают, что:

а) государство и другие субъекты управления создают благоприятные условия для развития регионов;

б) государство или другой субъект управления напрямую финансирует достижение конкретных целей в регионах;

в) государство и другие субъекты управления комбинируют методы воздействия.

3. Направление региональной политики, в рамках которого возможно предоставление на различных условиях хозяйствующим субъектам на своей территории кредитов:

а) кредитно-денежная;

б) налоговая;

в) трансфертная;

г) ценовая.

4. Направление региональной политики, в рамках которого регион обладает определенной самостоятельностью и может разрабатывать собственные модели за счет всех видов налогов:

а) кредитно-денежная;

б) налоговая;

в) трансфертная;

г) ценовая.

Практические задания

Задание 1.

Укажите, какие налоговые льготы применяются в Нижегородской обла-

сти. Заполните таблицу.

Виды налоговых льгот	Характеристика налоговых льгот
1. Снижение ставки налога на прибыль	
2. Полное или частичное освобождение от уплаты налога на имущество организаций	
3. Полное или частичное освобождение от уплаты транспортного налога	

Задание 2.

Сравните методы реализации региональной экономической политики Нижегородской области и Кировской области. Заполните таблицу.

Методы	Нижегородская область	Кировская область
1) налоговые льготы		
2) инвестиционный налоговый кредит		
3) реализация программ социально-экономического развития		
4) создание специальных фондов регионального развития		
5) установление льготных ставок арендной платы		
6) возможности получения государственных гарантий субъекта РФ		

Задание 3.

Проанализируйте основные направления экономической политики Нижегородской области:

- управление собственностью субъекта РФ;
- управление финансами;
- промышленная политика;
- бюджетно-налоговая политика;

- тарифная политика;
- инвестиционная политика.

Задание 4.

Проанализируйте инвестиционную политику Нижегородской области.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области осуществляется в форме:

1) Предоставления инвесторам, реализующим приоритетный инвестиционный проект, налоговых льгот: по налогу на прибыль организаций в размере 4,5% в части, зачисляемой в бюджет области (снижение ставки налога с 18 до 13,5%); полное или частичное освобождение от уплаты налога на имущество организаций.

2) Предоставление инвесторам, реализующим приоритетный инвестиционный проект, инвестиционного налогового кредита.

3) Освобождения инвесторов, реализующим приоритетный инвестиционный проект, от арендной платы при аренде земельных участков на территории области в целях осуществления инвестиционной деятельности.

4) Предоставления инвесторам в обеспечение возврата заемных средств, привлекаемых для реализации приоритетных инвестиционных проектов, возможности получения государственных гарантий Нижегородской области при условии их утверждения в составе программы государственных гарантий Нижегородской области.

5) Нефинансовых мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

6) Предоставления инвесторам, реализующим приоритетный инвестиционный проект, льгот при аренде объектов недвижимости государственной собственности Нижегородской области.

7) Разработки и экспертизы инвестиционных проектов, инициатором которых является Правительство области, за счет государственных источников

финансирования, при условии, если законом об областном бюджете на очередной финансовый год или плановый период предусмотрены средства на указанные цели.

8) Предоставления субсидий за счет средств областного бюджета субъектам инвестиционной деятельности в целях возмещения части затрат по уплате процентов по кредитным договорам и соглашениям, заключаемым для реализации приоритетных инвестиционных проектов, если законом об областном бюджете на очередной финансовый год или плановый период предусмотрены средства на указанные цели.

9) Предоставления инвесторам, реализующим приоритетный инвестиционный проект, инвестиций из государственных источников финансирования.

Вопросы:

1. Какие меры поддержки инвестиционной деятельности на ваш взгляд являются более эффективными?
2. Какие меры государственной поддержки необходимо внедрить для повышения инвестиционной привлекательности Нижегородской области? Обоснуйте свое мнение.

ТЕМА 5. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ РЕГИОНА

В состав региональных финансов входят:

1. Региональные бюджеты, которые являются финансовой базой территориальных органов власти.
2. Финансовые ресурсы субъектов хозяйствования.
3. Территориальные внебюджетные фонды [6].

Региональный бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Федерации.

Бюджетная система региона должна выполнять следующие функции:

- создание условий повышения уровня и качества жизни населения региона;
- содействие справедливому распределению доходов между отдельными группами населения, проживающего на территории региона;
- развитие деловой активности в регионе путем направления региональных инвестиций в «точки роста» регионального хозяйственного комплекса через бюджет развития региона или путем прямых государственных инвестиций;
- выравнивание условий предпринимательства в территориальных образованиях региона путем развития производственной, социальной и рыночной инфраструктур [7].

Доходы регионального бюджета образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных перечислений.

К налоговым доходам бюджетов субъектов Федерации относятся:

- доходы от региональных налогов и сборов, перечень и ставки которых определяются федеральным налоговым законодательством.
- процентные отчисления от федеральных регулирующих налогов и сборов, распределенных к зачислению в региональные бюджеты по нормативам, определенным федеральным законом о федеральном бюджете.

К неналоговым доходам регионального бюджета относятся:

- средства, получаемые от продажи регионального имущества;
- средства, получаемые в виде арендной либо иной платы за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование имущества, находящегося в собственности региона;
- плата за пользование бюджетными средствами, предоставленными другим бюджетам, иностранным государствам или юридическим лицам на возвратной и платной основах;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Федерации;
- часть прибыли региональных унитарных предприятий, остающаяся после

уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- другие предусмотренные законодательством Российской Федерации доходы от использования имущества, находящегося в региональной собственности;
 - доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов Федерации.
- В доходы региональных бюджетов могут зачисляться безвозмездные перечисления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств.

Согласно Бюджетному кодексу, следующие функциональные виды расходов финансируются исключительно из бюджетов субъектов Федерации:

- обеспечение функционирования органов представительной и исполнительной власти субъектов Федерации;
- проведение выборов и референдумов в субъектах Федерации;
- обеспечение реализации региональных целевых программ;
- формирование государственной собственности субъектов Федерации;
- осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации;
- содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Федерации;
- оказание финансовой помощи местным бюджетам;
- обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень;
- прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов Федерации.

Совместно за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов финансируются следующие функциональные виды расходов:

- государственная поддержка отраслей промышленности (за исключением атомной энергетики), строительства и строительной индустрии, газификации

и водоснабжения, сельского хозяйства, автомобильного и речного транспорта, связи и дорожного хозяйства, метрополитенов;

- обеспечение правоохранительной деятельности;
- обеспечение противопожарной безопасности;
- обеспечение социальной защиты населения;
- обеспечение охраны окружающей природной среды;
- обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба развитие рыночной инфраструктуры;
- обеспечение развития федеративных и национальных отношений;
- прочие расходы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации, субъектов Федерации и муниципальных образований.

Важную роль в формировании финансовых ресурсов субъектов РФ играют **специальные фонды**: Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ (ФФПР), Федеральный фонд компенсаций (ФФК), Федеральный фонд софинансирования социальных расходов, Федеральный фонд регионального развития, Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

ФФПР предназначен для выравнивания уровней бюджетной обеспеченности регионов. Средства Фонда распределяются на основе специальной методики, учитывающей налоговый потенциал каждого региона. Наиболее высокие дотации (трансферты) в расчете на одного жителя получают республики Северного Кавказа. Регионы-доноры средства из ФФПР не получают.

ФФК используется для предоставления субвенций на выполнение регионами полномочий, которые, являясь федеральными, переданы для реализации субъектам РФ: регулирование использования водных ресурсов и объектов животного мира, поддержка противопожарной службы. Средства из ФФК получают все регионы независимо от состояния обеспеченности собственными финансовыми ресурсами.

Федеральный фонд софинансирования социальных расходов включает средства для решения особо важных социальных проблем регионов: выделение субсидий малообеспеченным гражданам на оплату услуг ЖКХ, поддержка тружеников тыла, ветеранов труда и т. д.

Федеральный фонд регионального развития предназначен для выравнивания обеспеченности регионов инженерной и социальной инфраструктурой. Средства из него выделяются в виде субсидий на их софинансирование.

Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства включает средства для регионов, выполняющих преобразования в одном из самых проблемных видов экономической деятельности.

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение понятия «региональный бюджет».
2. Перечислите функции региональных бюджетных систем.
3. Охарактеризуйте принципы формирования регионального бюджета.
4. Охарактеризуйте структуру доходов регионального бюджета.
5. Охарактеризуйте структуру расходов регионального бюджета.
6. Каков предельный размер дефицита регионального бюджета?
7. Каковы источники покрытия дефицита регионального бюджета?
8. Назовите формы финансовой помощи субъекта РФ из федерального бюджета.

Тестовые задания

1. Региональный бюджет – это:
 - а) бюджет субъекта РФ;
 - б) бюджет муниципального района;
 - в) бюджет городского округа.

2. Найдите соответствие.

Принцип бюджетной системы региона	Сущность
1) полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов 2) достоверности бюджета 3) адресности и целевого характера бюджетных средств 4) общего покрытия расходов бюджетов	А) расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета Б) бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей с указанием цели их использования В) надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета Г) все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах

а) 1Б2Г3А4В;

б) 1А2Б3В4Г;

в) 1Г2В3Б4А;

г) 1Г2Б3В4А.

3. Доходы от использования и средства от приватизации имущества субъекта РФ поступают в бюджет:

а) РФ;

б) субъекта РФ;

в) города;

г) муниципального образования.

4. Доходы от сдачи имущества субъекта РФ в аренду поступают в бюджет:

- а) РФ;
- б) субъекта РФ;
- в) города;
- г) муниципального образования.

5. Финансовая поддержка, выделяемая регионам на определенные цели на условиях долевого софинансирования:

- а) дотации;
- б) субвенции;
- в) субсидии;
- г) бюджетные кредиты.

6. Финансовая поддержка, предоставляемая регионам на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование отдельных целевых расходов:

- а) дотации;
- б) субвенции;
- в) субсидии;
- г) бюджетные кредиты.

7. Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ предназначен для:

- а) содействия развитию малого бизнеса в регионе;
- б) поддержки малообеспеченных граждан региона;
- в) выравнивания уровней бюджетной обеспеченности регионов;
- г) управления средствами государственного социального страхования РФ.

8. Для выравнивания уровней бюджетной обеспеченности регионов предназначен федеральный фонд:

- а) регионального развития;
- б) содействия реформирования ЖКХ;
- в) софинансирования социальных расходов;

г) финансовой поддержки субъектов РФ.

9. Сумма превышения доходов регионального бюджета над его расходами называется

- а) долг;
- б) дефицит;
- в) кредит;
- г) профицит.

10. Сумма превышения расходов регионального бюджета над его доходами называется

- а) долг;
- б) дефицит;
- в) кредит;
- г) профицит.

Практические задания

Задание 1.

Проанализируйте бюджет Нижегородской области за 2016 год по доходам и расходам.

Сравните соотношение основных статей расходов и доходов бюджета Нижегородской области.

Каковы источники покрытия дефицита бюджета Нижегородской области?

Проанализируйте и обоснуйте возможности расширения налогооблагаемой базы Нижегородской области.

Задание 2.

При прогнозировании исполнения доходов консолидированного бюджета Нижегородской области планируют установить дополнительные задания по увеличению поступлений в консолидированный бюджет Нижегородской области в 2017 году.

Первое мероприятие:

- административные штрафы за правонарушения в сфере благоустройства (+30 млн. рублей);
- штрафы за правонарушения в области дорожного движения, зафиксированные системой видеофиксации (+150 млн. рублей);
- штрафы в сфере строительства (+30 млн. руб.).

Второе мероприятие:

Предлагается усилить администрирование доходов бюджета Нижегородской области в части:

- полноты и своевременности осуществления платежей в бюджет (+20 млн. рублей);
- взыскания задолженности по платежам в бюджет (+40 млн. рублей);
- уточнения невыясненных платежей (+5 млн. рублей).

Задание:

1. Сравните два указанных мероприятия и оцените их преимущества и недостатки.
2. Какие источники доходов будут обладать большим удельным весом?
3. Примите управленческое решение, какое мероприятие целесообразно осуществить и почему? Дайте развернутый ответ.

Задание 3.

При прогнозировании исполнения доходов бюджета субъекта РФ планируется установить дополнительные задания по увеличению поступлений в 2017 году:

1) направление средств от приватизации имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, на погашение долговых обязательств субъекта РФ (+100 млн. руб.).

2) организация взаимодействия в целях привлечения к декларированию доходов физических лиц и получения информации о физических лицах, уклоня-

ющихся от декларирования доходов, полученных от сдачи имущества в аренду, от продажи имущества, а также других доходов, подлежащих налогообложению (+25 млн. руб.).

Задание:

1. Сравните два указанных мероприятия и оцените их преимущества и недостатки.
2. Являются ли данные мероприятия эффективными? Дайте развернутый ответ.

ТЕМА 6. РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

Целью анализа социально-экономического развития региона является выявление диспропорций и неиспользуемых возможностей экономического роста для последующего обоснования вариантов стратегии социально - экономического развития региона.

Анализ социально-экономического развития региона проводится по следующим разделам:

- анализ общего уровня развития региона;
- анализ трудового потенциала региона;
- анализ природно-ресурсного потенциала региона;
- анализ развития промышленности в регионе;
- оценка уровня жизни населения;
- анализ экологического потенциала региона;
- оценка финансового положения региона;
- оценка уровня развития внешнеэкономического потенциала региона.

Анализ общего уровня развития региона:

- объем ВРП;
- ВРП на душу населения;
- темпы роста ВРП;

- уровень прожиточного минимума.

ВРП определяется как сумма валовой добавленной стоимости, произведенной за отчетный период резидентами региональной экономики [1, с.148].

Валовая добавленная стоимость представляет собой разницу между стоимостью произведенных в отчетном периоде товаров и услуг (выпуском) и стоимостью товаров и услуг, потребленных в процессе производства за тот же период времени (промежуточным потреблением).

Анализ трудового потенциала региона:

- общая численность и национальный состав;
- распределение трудовых ресурсов по видам экономической деятельности за последние 5 лет;
- динамика естественного прироста населения региона;
- динамика уровня образования занятого населения региона;
- уровень безработицы;
- уровень преступности;
- уровень дифференциации доходов населения.

Анализ природно-ресурсного потенциала региона:

- наличие запасов полезных ископаемых, объем добычи и структура добываемого сырья;
- земельные ресурсы (качество почвы, распределение земельного фонда по природным зонам, по категориям);
- лесные ресурсы (лесистость территории, лесорастительные зоны: хвойные, лиственные, смешанные);
- водные ресурсы (густота речной сети, наличие судоходных рек, процент очистки сточных вод).

Анализ развития промышленности в регионе:

- объем производства;
- индекс промышленного производства;

- сальдированный финансовый результат по видам экономической деятельности;
- количество убыточных предприятий;
- дебиторская и кредиторская задолженности;
- инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности.

Для **оценки уровня жизни населения** регионов используются такие показатели, как:

- среднедушевые денежные доходы и средняя заработная плата;
- доля лиц с доходами ниже прожиточного минимума;
- отношение среднего дохода и средней заработной платы к прожиточному минимуму;
- средний размер начисленной пенсии;
- уровень цен на продукты питания и товары народного потребления
- структура и объем непродовольственных товаров;
- обеспеченность населения жильем;
- обеспеченность объектами социально-культурного, медицинского, образовательного назначения.

Анализ экологического потенциала региона.

Размещение производства в регионе должно осуществляться в рамках заданных экологических ограничений:

- лимиты годовых объемов выбросов с учетом их поэтапного снижения и доведения до нормального уровня;
- лимиты предельно допустимого использования природных ресурсов по отдельным территориям, при которых сохраняется экологическое равновесие.

Оценка финансового положения региона:

- бюджетная обеспеченность региона;
- налоговые поступления в региональный бюджет;

- состояние кредиторской и дебиторской задолженностей региона.

Анализ внешнеэкономического потенциала региона.

Экспорт товаров (Э) - вывоз товаров с территории РФ или субъекта РФ без обязательства об обратном ввозе. Экспорт включает, вывоз из страны или региона товаров отечественного производства, а также реэкспорт товаров.

Импорт товаров (И) - ввоз товаров на территорию РФ или региона без обязательства об обратном вывозе.

Сальдо (Э-И) - разница между экспортом и импортом товаров.

Положительное сальдо - экспорт превышает импорт, отрицательное сальдо (ставится знак «минус») - импорт превышает экспорт.

Внешнеторговый оборот (ВТО) - это сумма экспорта и импорта товаров.

Темп роста экспорта региона ($T_{рЭ}$) определяется по формуле:

$$T_{рЭ} = \frac{\mathcal{E}_1}{\mathcal{E}_0} \times 100\%, \quad (6.1)$$

где \mathcal{E}_1 – объем экспорта региона в рассматриваемом периоде, руб.;

\mathcal{E}_0 – объем экспорта региона в базисном периоде, руб.

Темп роста импорта региона ($T_{рИ}$) определяется по формуле:

$$T_{рИ} = \frac{И_1}{И_0} \times 100\%, \quad (6.2)$$

где $И_1$ – объем импорта региона в рассматриваемом периоде, руб.;

$И_0$ – объем импорта региона в базисном периоде, руб.

Темп роста внешнеторгового оборота региона определяется по формуле:

$$T_{рВТО} = \frac{ВТО_1}{ВТО_0} \times 100\%, \quad (6.3)$$

где $ВТО_1$ – внешнеторговый оборот региона в рассматриваемом периоде, руб.;

$ВТО_0$ – внешнеторговый оборот региона в базисном периоде, руб.

Экспортная квота ($К_э$):

$$К_э = \frac{\mathcal{E}}{ВРП} \times 100\%, \quad (6.4)$$

где \mathcal{E} – объем экспорта региона, руб.;

ВРП – валовой региональный продукт региона, руб.

Импортная квота ($K_{и}$):

$$K_{и} = \frac{И}{ВРП} \times 100\%, \quad (6.5)$$

где И – объем импорта региона, руб.;

ВРП – валовой региональный продукт региона, руб.

Коэффициент открытости экономики ($K_{оэ}$), отражает развитие и сбалансированность внешней торговли и определяется по формуле:

$$K_{оэ} = \frac{Э + И}{ВРП} \times 100\%, \quad (6.6)$$

где Э – объем экспорта региона, руб.;

И – объем импорта региона, руб.;

ВРП – валовой региональный продукт региона, руб.

Коэффициента покрытия импорта экспортом ($K_{иэ}$):

$$K_{иэ} = \frac{Э}{И}, \quad (6.7)$$

где Э – объем экспорта региона, руб.;

И – объем импорта региона, руб.

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте систему макроэкономических показателей развития региона.
2. Каковы методы исчисления ВРП?
3. Охарактеризуйте интегральные показатели социально-экономического развития региона.

Практические задания

Задание 1.

Проанализируйте дифференциацию субъектов РФ по производству валового регионального продукта (ВРП) на одного жителя. Объясните имеющиеся различия.

Задание 2.

Проанализируйте различия между субъектами РФ по вкладу в экспорт страны и по доле в импорте страны. Выделите регионы, из которых идет основная доля российского импорта, и регионы, почти не поставляющие продукцию в зарубежные страны. Объясните имеющиеся различия.

Проанализируйте соотношение экспорта и импорта в субъектах РФ. Назовите регионы, где экспорт намного превышает импорт (экспортно ориентированные) или импорт намного превышает экспорт (импортно ориентированные).

Задание 3.

Проанализируйте обеспеченность федеральных округов России основными видами минеральных ресурсов. Укажите, в каких частях страны расположены основные запасы этих ресурсов. Назовите крупнейшие месторождения.

Укажите виды минеральных ресурсов, по запасам которых Россия лидирует среди стран мира, и те виды, которых в России недостаточно.

Задание 4.

Проанализируйте дифференциацию регионов РФ по численности населения. Укажите регионы с максимальной и минимальной численностью населения.

Выделите: а) группы регионов со стабильным увеличением численности населения за период 2010–2016 гг.; б) группы регионов со стабильным сокращением численности населения за период 2010–2016 гг.

Задание 5.

Проанализируйте различия между субъектами РФ по уровню безработицы. Объясните имеющиеся различия. Укажите регионы с максимальными и минимальными значениями уровня безработицы.

Задание 6.

Проанализируйте территориальные различия в динамике доходов населения РФ.

Укажите субъекты РФ с минимальным и самым быстрым темпом роста доходов населения в 2015-2016 гг.

Задание 7.

Проанализируйте различия между округами России по объемам промышленного производства.

Определите различия в динамике производства за период 2012-2016 гг. между округами, построив соответствующие графики.

Укажите федеральные округа с высоким индексом промышленного производства.

Задание 8.

Проанализируйте уровень социально-экономического развития Нижегородской области в 2016 г. по следующим показателям:

- объем ВРП;
- ВРП на душу населения;
- объем промышленной продукции;
- индекс физического объема промышленной продукции;
- инвестиции в основной капитал;
- индекс потребительских цен;
- доходы и расходы консолидированного бюджета;
- уровень прожиточного минимума;

- средняя заработная плата в регионе;
- численности населения;
- естественная убыль и миграция населения;
- доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения;
- численность безработных;
- уровень безработицы.

Сравните их с показателями за предыдущие три года (приложение) [14].

Проанализируйте проблемы социально-экономического развития области и разработайте пути их решения.

Задание 9.

На основании данных представленных в таблице определите внешнеторговый оборот, коэффициент покрытия импорта экспортом, экспортную квоту, импортную квоту, коэффициент открытости экономики в субъектах РФ.

Субъекты РФ	Экспорт, млрд. руб.	Импорт, млрд. руб.	ВРП млрд. руб.
Нижегородская область	277,7	169,2	935,1
Оренбургская область	124,9	34,3	455,0
Пермский край	430,0	60,3	893,4
Республика Башкортостан	718,5	56,5	1266,9
Республика Татарстан	960,5	228,4	1547,1

Задание 10.

Данные о численности экономически активного населения и численности занятых представлены в таблице.

Определите, какова численность безработных и их доля в экономически активном населении указанных субъектов РФ?

Субъекты РФ	Численность экономически активного населения, тыс. чел.	Численность занятых, тыс. чел.
Нижегородская область	1777,8	1702,0
Республика Татарстан	2042,1	1961,4
Удмуртская Республика	828,4	781,6
Оренбургская область	1063,5	1010,9
Пермский край	1336,7	1250,2

ТЕМА 7. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА

Инвестиционная привлекательность региона представляет собой совокупность различных объективных признаков, средств, возможностей и ограничений, обуславливающих интенсивность привлечения инвестиций в основной капитал региона [9].

Инвестиционная привлекательность региона формируется двумя группами факторов:

- инвестиционным потенциалом;
- инвестиционными рисками.

Под **инвестиционным потенциалом** понимаются объективные возможности данного региона, определяемые совокупностью характеристик, учитывающих основные макроэкономические параметры, насыщенность территории факторами производства, потребительский спрос населения.

Инвестиционный потенциал региона складывается из 8 частных потенциалов:

- производственный – уровень производства;
- ресурсно-сырьевой – обеспеченность природными ресурсами;
- потребительский – покупательная способность населения;
- инфраструктурный – ЭПП, связь и транспорт;

- инновационный - уровень внедрения достижений НТП и степень модернизации производства в регионе;
- трудовой – численность активного населения и его образование;
- институциональный – развитие ведущих институтов рыночной экономики в регионе;
- финансовый – размеры налоговой базы, прибыльность предприятий.

Величина **инвестиционного риска** показывает вероятность потери инвестиций и дохода от них.

Выделяют следующие виды инвестиционных рисков:

- политический;
- экономический, связанный с динамикой экономических процессов в регионе;
- социальный, характеризующий уровень социальной напряженности в регионе;
- криминальный, определяемый динамикой и структурой преступности в регионе;
- экологический, рассчитываемый по уровню экологической безопасности региона;
- финансовый, отражающий напряженность (дефицитность) регионального бюджета;
- законодательный, характеризующий совокупность правовых норм, регулирующих экономические отношения на территории региона (налоги, льготы, ограничения).

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Определите термин «инвестиционная привлекательность региона».
2. Определите понятия «инвестиционный потенциал» и «инвестиционный риск».
3. Назовите источники, регулирующие инвестиционную деятельность в РФ.

4. Охарактеризуйте методики оценки инвестиционной привлекательности региона.
5. Какие существуют способы активизации инвестиционной деятельности в регионе?

Тестовые задания

1. Совокупность объективных экономических, социальных и природно-географических свойств региона, имеющих высокую значимость для привлечения инвестиций в основной капитал региона – это...

- а) инвестиционная активность региона;
- б) инвестиционная привлекательность региона;
- в) инвестиционный потенциал региона
- г) инвестиционная политика региона.

2. Инвестиционная привлекательность региона – это:

- а) совокупность различных объективных признаков, средств, возможностей и ограничений, обуславливающих интенсивность привлечения инвестиций в основной капитал региона;
- б) совокупность объективных экономических, социальных и природно-географических свойств региона, имеющих высокую значимость для привлечения инвестиций в основной капитал региона;
- в) интенсивность привлечения инвестиций в основной капитал региона.

3. Собственными источниками финансирования инвестиций являются:

- а) прибыль предприятий;
- б) амортизационные отчисления;
- в) кредиты банков.

Практические задания

Задание 1.

Изучите нормативно-правовые акты субъектов РФ Приволжского федерального округа, регулирующие инвестиционную деятельность. Сравните усло-

вия осуществления инвестиционной деятельности в Нижегородской области и других регионах Приволжского федерального округа. В каком регионе созданы наиболее благоприятные условия осуществления инвестиционной деятельности?

Задание 2.

Проанализируйте инвестиционные риски субъектов РФ Приволжского федерального округа в 2016 году по методике РА «Эксперт». Какие регионы имеют самый низкий уровень инвестиционного риска, а какие самый высокий?

Регион	ранг риска	средневзвешенный индекс риска	Ранги составляющих инвестиционного риска					
			социальный	экономический	финансовый	криминальный	экологический	управленческий
Республика Башкортостан	17	0,211	60	4	8	17	46	64
Республика Марий Эл	44	0,266	71	42	43	5	45	41
Республика Мордовия	47	0,271	58	45	59	71	7	17
Республика Татарстан	7	0,164	15	2	9	24	40	16
Удмуртская республика	51	0,275	49	66	35	30	42	66
Чувашская республика	26	0,226	59	38	36	20	26	8
Кировская область	42	0,260	23	54	39	58	57	51
Нижегородская область	11	0,194	5	52	25	10	12	33
Оренбургская область	24	0,224	37	24	17	6	62	59
Пензенская область	19	0,215	28	62	38	2	13	10
Самарская область	20	0,215	20	31	24	28	33	43
Саратовская область	41	0,260	30	33	60	13	37	65
Ульяновская область	43	0,266	44	53	62	19	17	36
Пермский край	57	0,289	27	58	49	39	67	71

Задание 3.

Проанализируйте инвестиционный потенциал субъектов РФ Приволжского федерального округа в 2016 году по методике РА «Эксперт». Какие регионы имеют самый высокий инвестиционный потенциал в Приволжском федеральном округе, а какие самый низкий? Какие факторы влияют на уровень инвестиционного потенциала субъекта РФ?

Регион	ранг потенциала	доля в общероссийском потенциале	Ранги составляющих инвестиционного потенциала								
			трудо- вой	потре- бительский	произ- водственный	финан- совый	инсти- туциональный	инно- вационный	инфра- структурный	природ- ный	тури- стический
Республика Башкортостан	11	1,8	11	7	11	8	12	19	44	21	8
Республика Марий Эл	73	0,4	67	72	63	72	67	72	62	44	73
Республика Мордовия	67	0,5	53	71	62	67	68	49	38	65	64
Республика Татарстан	6	2,5	5	6	6	6	7	5	25	41	6
Удмуртская республика	41	0,8	34	32	35	33	36	31	43	64	54
Чувашская республика	57	0,6	36	54	55	58	43	44	21	80	51
Кировская область	60	0,6	44	42	46	50	41	55	65	53	40
Нижегородская область	9	2,0	9	9	13	11	9	4	31	56	12
Оренбургская область	29	1,0	27	26	26	19	35	65	42	20	38
Пензенская область	45	0,7	33	40	45	52	45	24	37	54	57
Самарская область	13	1,8	6	11	14	12	8	11	18	46	18
Саратовская область	26	1,1	15	22	29	28	21	25	30	40	31
Ульяновская область	48	0,7	42	43	48	48	39	22	36	58	65
Пермский край	14	1,8	22	13	15	13	14	17	60	6	13

Задание 4.

Составьте SWOT-анализ инвестиционной привлекательности Нижегородской области. Разработайте стратегию инвестиционного развития Нижегородской области.

	Возможности	Угрозы
Сильные стороны		
Слабые стороны		

Задание 5.

Оцените инвестиционный потенциал Нижегородской области. Проанализируйте проблемы привлечения инвестиций в экономику области. Какие существуют способы активизации инвестиционной деятельности в области?

ТЕМА 8. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНА

Под **региональным управлением** понимают государственное управление, которое осуществляется органами государственной власти субъектов РФ в административно-территориальных границах всеми подведомственными отраслями и сферами, входящими в их компетенцию, и в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий на основе федеративных отношений.

Главной целью регионального управления является повышение степени удовлетворения социально-экономических потребностей населения, проживающего на территории конкретного региона, на основе комплексного развития [10].

По выполняемым функциям органы регионального управления могут быть разделены на исполнительные и представительные.

Систему органов государственной власти субъекта федерации составляют: законодательный (представительный) орган; высший исполнительный орган; иные органы государственной власти, образуемые в соответствии с уставом (конституцией) субъекта РФ.

Глава субъекта Федерации является его высшим должностным лицом и руководит деятельностью исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъектов Федерации управляют соб-

ответственности субъекта Федерации, обеспечивают исполнение его бюджета, разрабатывают и реализуют программы в экономической, социальной, культурной сферах, обеспечивают охрану правопорядка, осуществляют в пределах своей компетенции иные исполнительно-распорядительные функции. Деятельность органов исполнительной власти финансируется из бюджета субъекта РФ.

Законодательный орган государственной власти субъекта Федерации принимает устав (конституцию) субъекта РФ и поправки к нему, осуществляет законодательное регулирование в пределах полномочий субъекта РФ.

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение понятия «региональное управление».
2. Назовите основные задачи и объекты регионального управления.
3. Укажите условия и предпосылки формирования регионального управления.
4. Охарактеризуйте порядок формирования и функционирования региональных законодательных органов государственной власти.
5. Охарактеризуйте порядок формирования и функционирования региональных исполнительных органов государственной власти.
6. Назовите принципы организации региональных органов государственной власти РФ.
7. Какие показатели применяются для оценки эффективности деятельности высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Тестовые задания

1. В систему органов государственной власти субъектов РФ входят:
 - а) Федеральное Собрание РФ;
 - б) высшее должностное лицо субъекта РФ;
 - в) законодательный орган государственной власти субъекта РФ;
 - г) высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
 - д) федеральные суды;

е) суды субъекта РФ.

2. В совместном ведении РФ и ее субъектов находится:

- а) защита государственной границы;
- б) разграничение вопросов государственной собственности;
- в) правовое регулирование государственной собственности.

3. Законодательные органы власти субъектов РФ:

- а) временно действующие органы власти в соответствии с федеральными законами;
- б) постоянно действующие в соответствии с Конституцией и федеральными законами;
- в) осуществляют деятельность не зависимо от федеральных законов.

4. К законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов РФ относятся:

- а) Администрация;
- б) Федеральное Собрание;
- в) Государственная Дума РФ;
- г) республиканские парламенты, краевые, законодательные собрания, областные думы, городские думы, представительные органы власти автономных округов и областей.

5. К полномочиям законодательных органов власти субъекта РФ относят:

- а) утверждение бюджета субъекта РФ;
- б) обеспечение исполнения бюджета субъекта РФ;
- в) разработку программ социально-экономического развития региона;
- г) определение порядка назначения и проведения референдума.

6. Финансирование деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта РФ осуществляется за счет средств:

- а) федерального бюджета;
- б) бюджета субъекта РФ;
- в) местного бюджета.

7. Срок полномочий депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ определяется конституцией (уставом) субъекта РФ и не может превышать:

- а) четыре года;
- б) пять лет;
- в) шесть лет;
- г) семь лет.

8. При численности избирателей менее 500 тысяч человек число депутатов законодательного органа государственной власти субъекта РФ должно составлять:

- а) не менее 15 и не более 50 депутатов;
- б) не менее 25 и не более 70 депутатов;
- в) не менее 35 и не более 90 депутатов;
- г) не менее 45 и не более 110 депутатов.

9. Число депутатов законодательного органа государственной власти субъекта РФ устанавливается:

- а) федеральным законом;
- б) законом субъекта РФ;
- в) конституцией (уставом) субъекта РФ;
- г) уставом муниципального образования.

10. Законы субъекта РФ принимаются:

- а) большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов;
- б) большинством не менее трех четвертей голосов от установленного числа депутатов;
- в) большинством голосов от установленного числа депутатов, если иное не предусмотрено ФЗ.

11. Структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется:

- а) Правительством РФ;
- б) высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);
- в) законодательным органом субъекта РФ.

12. К полномочиям исполнительных органов власти субъекта РФ относят:

- а) обеспечение исполнения бюджета субъекта РФ;
- б) утверждение отчета об исполнении бюджета субъекта РФ;
- в) разработку и реализацию программ социально-экономического развития региона;
- г) утверждение программ социально-экономического развития региона.

13. Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается:

- а) Президентом РФ;
- б) Советом Федерации;
- в) депутатами законодательного органа государственной власти субъекта РФ;
- г) гражданами РФ, проживающими на территории данного субъекта РФ и обладающими активным избирательным правом.

14. На должность высшего должностного лица субъекта РФ может быть избран гражданин РФ достигший возраста:

- а) 25 лет;
- б) 30 лет;
- в) 35 лет.

15. Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается на срок не более:

- а) четырех лет;
- б) пяти лет;
- в) шести лет.

16. Срок полномочий высшего должностного лица субъекта РФ определяется:

- а) Конституцией РФ;

- б) ФЗ № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- в) конституцией (уставом) субъекта РФ.

Практические задания

Задание 1.

1. На основании Устава Нижегородской области проанализировать процесс организации деятельности и полномочия Законодательного Собрания Нижегородской области.

2. Проанализировать структуру Законодательного Собрания Нижегородской области.

3. На основании Регламента Законодательного Собрания Нижегородской области охарактеризуйте:

- формы работы Законодательного Собрания;
- порядок проведения заседаний Законодательного Собрания;
- порядок голосования и принятия решений Законодательного Собрания;
- порядок рассмотрения законопроектов Законодательного Собрания;
- подготовки и принятия постановлений Законодательного Собрания.

4. Проанализировать проблемы функционирования законодательного органа государственной власти субъекта РФ в современный период.

Задание 2.

1. На основании Устава Нижегородской области проанализировать процесс организации деятельности и полномочия Правительства Нижегородской области.

2. Проанализировать структуру Правительства Нижегородской области.

3. Проанализировать проблемы функционирования высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в современный период.

Задание 3.

На основании Устава Нижегородской области проанализировать полномочия губернатора Нижегородской области. На какой срок он избирается?

Задание 4.

Какие показатели применяются для оценки эффективности деятельности высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Оцените эффективность деятельности высшего исполнительного органа власти субъекта РФ (на примере Нижегородской области).

Разработайте мероприятия по повышению эффективности деятельности высших исполнительных органов государственной власти субъекта РФ.

ТЕМА 9. ТЕРРИТОРИИ С ОСОБЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ СТАТУСОМ. ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

Особая экономическая зона (ОЭЗ) - часть территории РФ, которая определяется Правительством РФ и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Согласно ФЗ от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» на территории РФ могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

- промышленно-производственные;
- технико-внедренческие;
- туристско-рекреационные;
- портовые.

Промышленно-производственные особые экономические зоны создаются

на участках территории, которые имеют общую границу и площадь которых составляет не более чем 40 км².

Технико-внедренческие особые экономические зоны создаются не более чем на трех участках территории, общая площадь которых составляет не более чем 4 км².

Туристско-рекреационные особые экономические зоны создаются на одном или нескольких участках территории.

Туристско-рекреационные ОЭЗ могут создаваться на земельных участках, принадлежащих к категории земель особо охраняемых территорий и объектов или земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения.

Портовые ОЭЗ создаются на участках территории, которые имеют общую границу или объединены акваторией морского порта, речного порта и площадь которых составляет не более 50 км².

В особой экономической зоне, за исключением туристско-рекреационной, не допускается размещение объектов жилищного фонда.

Особая экономическая зона, за исключением туристско-рекреационной и портовой, не должна включать в себя полностью территорию какого-либо административно-территориального образования.

Решение о создании ОЭЗ принимает только Правительство РФ, которое и определяет виды деятельности, осуществление которых разрешено на ее территории. Отбор заявок на создание ОЭЗ осуществляется на основе конкурсных заявок. Увеличение площади особых экономических зон осуществляется постановлением Правительства РФ.

Зона территориального развития (ЗТР) – часть региона, на которой для ускорения социально-экономического развития создаются благоприятные условия для инвесторов путем предоставления государственной поддержки.

Согласно ФЗ от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития Российской Федерации» ЗТР создается на 12 лет.

ЗТР не ограничены по площади и могут создаваться в рамках одного или нескольких муниципальных образований.

Создание зоны территориального развития на территориях нескольких субъектов РФ не допускаются.

Решение о создании такой зоны принимается Правительством РФ и оформляется соответствующим постановлением.

Льготы для резидентов ЗТР: налоговые льготы, налоговые кредиты, выделение бюджетных ассигнований из Инвестиционного фонда РФ для реализации инвестиционных проектов на территории зоны.

Территории опережающего социально-экономического развития (ТОР) – это часть территории субъекта РФ, на которой устанавливается особый правовой режим ведения предпринимательской и других видов деятельности.

Согласно ФЗ от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ»

ТОР создается на 70 лет, срок ее существования может быть продлен.

Заявку на создание ТОР может подать руководство любого субъекта РФ.

В ТОРах разрешено вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары.

Резидентами ТОР могут стать индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие с управляющей компанией соглашение об осуществлении деятельности на данной территории.

Льготы для резидентов:

- заявительный порядок возмещения НДС;
- в соответствии с законодательством субъекта РФ освобождение или снижение ставки налогов на имущество, землю;
- понижающий коэффициент НДПИ (0-0,8) в течение 10 лет, далее применяется коэффициент 1;
- налог на прибыль первые 5 лет от 0% до 5%, последующие 5 лет – от 10%.
- социальные взносы: 7,6% в течение 10 лет.

- использование режима свободной таможенной территории.
- льготный режим подключения к различным объектам инфраструктуры.
- возможность привлечения в льготном и ускоренном порядке иностранного квалифицированного персонала.
- льготные ставки по арендной плате.

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Назовите основные цели создания свободных экономических зон в РФ.
2. Охарактеризуйте типы особых экономических зон в РФ. Приведите примеры.
3. Дайте определение территории опережающего социально-экономического развития. Приведите примеры территорий опережающего социально-экономического развития.
4. Какие льготы предоставляются резидентам особых экономических зон, и территорий опережающего социально-экономического развития?

Тестовые задания

1. Решение о создании ОЭЗ принимает:

- а) Президент РФ;
- б) Государственная Дума;
- в) Правительство РФ;
- г) Органы государственной власти субъекта РФ.

2. Техничко-внедренческие особые экономические зоны создаются:

- а) на участках территории, которые имеют общую границу и площадь которых составляет не более чем 40 км²;
- б) на одном или нескольких участках территории, определяемых Правительством РФ;
- в) не более чем на трех участках территории, общая площадь которых составляет не более чем 4 км².

3. Промышленно-производственные особые экономические зоны создаются:

- а) на участках территории, которые имеют общую границу и площадь которых составляет не более чем 40 км²;
- б) на участках территории, которые имеют общую границу и площадь которых составляет не более чем 50 км²;
- в) не более чем на трех участках территории, общая площадь которых составляет не более чем 4 км².

4. Какие типы ОЭЗ создаются на территориях морских портов и речных портов, открытых для международного сообщения и захода иностранных судов, территориях аэропортов, открытых для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, а также на территориях, предназначенных в установленном порядке для строительства, реконструкции и эксплуатации морского порта, речного порта, аэропорта?

- а) промышленно-производственные особые экономические зоны;
- б) технико-внедренческие особые экономические зоны;
- в) туристско-рекреационные особые экономические зоны;
- г) портовые особые экономические зоны.

5. В РФ на территории особой экономической зоны не допускается:

- а) разработка месторождений полезных ископаемых, их добыча, переработка;
- б) производство легковых автомобилей;
- в) производство мотоциклов.

6. Период, на который вводится особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, составляет:

- а) 10 лет;
- б) 12 лет;
- в) 49 лет;
- г) 70 лет.

7. Период, на который вводится особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны, составляет:

- а) 12 лет;
- б) 20 лет;
- в) 49 лет;
- г) 70 лет.

Практические задания

Задание 1.

Сравните особые экономические зоны и территории опережающего социально-экономического развития. Укажите, в чем их сходство и различие.

Особые экономические зоны	Территории опережающего социально-экономического развития	
	Сходство	Различие
	1. 2.	1. 2.

Задание 2.

Приведите примеры технико-внедренческих особых экономических зон РФ. Рассмотрите их специализацию, льготы предоставляемые резидентам этих зон. Заполните таблицу.

Название ОЭЗ	Дата создания	Специализация	Резиденты	Льготы

Задание 3.

Приведите примеры промышленно-производственных особых экономических зон РФ. Рассмотрите их специализацию, льготы предоставляемые резидентам этих зон. Заполните таблицу.

Название ОЭЗ	Дата создания	Специализация	Резиденты	Льготы

Задание 4.

Приведите примеры туристско-рекреационных особых экономических зон РФ. Рассмотрите их специализацию, льготы предоставляемые резидентам этих зон. Заполните таблицу.

Название ОЭЗ	Дата создания	Место расположения	Специализация	Льготы

Задание 5.

В Московской области действует три территории с особым экономическим режимом – ОЭЗ «Дубна», созданная еще в 2005 году, ОЭЗ «Ступино Квадрат», созданная 8 августа 2015 года, ОЭЗ «Исток», созданная 31 декабря 2015 года.

На территории технико-внедренческого типа особой экономической зоны «Дубны» сегодня работает уже 100 резидентов. Их направления деятельности различны – от синтеза новых химических веществ до создания микроэлектромеханических систем и программного обеспечения.

На территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Ступино Квадрат» предполагается разместить предприятия приборо- и машиностроения, фармацевтического и биотехнологического производства, производства продуктов питания, строительных материалов.

Предпосылки для создания ОЭЗ «Ступино Квадрат» - конкурентные экономико-географические преимущества территории для реализации инвестиционных проектов (наличие квалифицированных специалистов, удобное транспортное сообщение – федеральная автомобильная трасса М4 «Дон», железнодорожные станции Шматово и Жилёво).

В настоящее время от компаний – потенциальных резидентов ОЭЗ «Ступино Квадрат» получены подтверждения о готовности реализовать на территории создаваемой ОЭЗ инвестиционные проекты с общим объемом инвестиций около 3,9 млрд. руб. Планируется, что создание ОЭЗ «Ступино Квадрат» обеспечит работой 6 тысяч человек и к 2025 году принесет более 230 млрд. рублей выручки.

ОЭЗ технико-внедренческого типа «Исток» будет специализироваться на разработке и производстве электронного оборудования. Планируется, что территорию зоны освоят 37 резидентов, которые обеспечат создание 5 тысяч высокотехнологичных рабочих мест. По предварительным оценкам, ОЭЗ «Исток» к 2025 году сможет принести бюджетам всех уровней 13 млрд. рублей налоговых отчислений.

Вопросы:

1. Какие существуют предпосылки создания особых экономических зон?
2. Какие особые экономические зоны созданы в Московской области? Какова их специализация?
3. Целесообразно ли создавать на территории одного субъекта РФ более одной экономической зоны? Обоснуйте свой ответ.
4. Оцените эффективность создания ОЭЗ в РФ?
5. Проанализируйте проблемы развития ОЭЗ в РФ.
6. Каковы перспективы развития ОЭЗ в РФ?

ТЕМА 10. ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Основные документы стратегического планирования в регионе:

- стратегия социально-экономического развития субъекта РФ;
- прогноз социально-экономического развития региона на среднесрочный период;
- прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный пе-

риод;

- бюджетный прогноз в регионе на долгосрочный период;
- государственные программы в регионе;
- схема территориального планирования региона [12].

Процесс разработки стратегии включает:

- выявление и анализ основных проблем экономического развития региона в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- комплексную оценку ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие региона;
- разработку нескольких сценариев социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу;
- выявление и анализ рисков и ресурсных возможностей региона;
- выбор целевого сценария развития региона;
- разработку системы приоритетных направлений развития региона в рамках выбранного сценария.

Формирование целевых прогнозов регионального развития строится следующим образом:

- построение дерева целей регионального развития;
- выделение основных индикаторов развития региона;
- состояние регионального прогнозирования и стратегического планирования;
- проведение оценки достижимости целевых ориентиров;
- определение такого варианта развития, который приведет к целевому результату [3].

Государственные программы служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией экономического, социального и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных проблем.

Программа включает следующие составные части:

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости программы как средства решения проблемы.
2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации программы.
3. Система программных мероприятий.
4. Ресурсное обеспечение программы.
5. Механизм реализации программы.
6. Социально-экономическая эффективность программы.
7. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации.

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Перечислите инструменты регулирования регионального развития.
2. Каков состав прогнозных документов региона?
3. Перечислите характеристики комплексного экономического прогноза региона.
4. Определите специфику стратегического плана и его основные характеристики.
5. Каковы этапы разработки стратегического плана?
6. Дайте определение понятия «региональная программа».
7. Назовите основные задачи разработки региональных программ.
8. Какие проблемы, по Вашему мнению, должны решать региональные программы?
9. Перечислите этапы разработки и реализации комплексных региональных программ.
10. Охарактеризуйте ресурсное обеспечение региональных программ.
11. Каковы источники финансирования региональных программ?
12. Назовите критерии оценки региональных программ.

Тестовые задания

1. Год издания ФЗ № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:

- а) 2003;
- б) 2006;
- в) 2012;
- г) 2014.

2. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере стратегического планирования не относится:

- а) установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах РФ;
- б) разработка и утверждение документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов РФ;
- в) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных органами местного самоуправления.

3. Разрабатывает проект программы социально-экономического развития субъекта РФ:

- а) высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
- б) законодательный орган государственной власти субъекта РФ;
- в) федеральные органы власти;
- г) Правительство РФ.

4. Утверждает отчет о выполнении программы социально-экономического развития субъекта РФ:

- а) высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
- б) законодательный орган государственной власти субъекта РФ;
- в) федеральные органы власти;
- г) Федеральное Собрание РФ.

5. Стратегическое планирование экономического развития начинается с определения:

- а) сильных и слабых сторон региона;
- б) концепции регионального развития;
- в) целей развития;
- г) плана конкретных действий.

Практические задания

Задание 1.

Проанализируйте государственную программу «Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области на 2015-2020 гг.».

Вопросы:

1. Подготовьте сообщение о содержании программы для выступления на семинарском занятии. Выступление необходимо сопроводить качественным демонстрационным материалом (слайд-презентация).
2. Какие меры государственной поддержки промышленности на ваш взгляд являются более эффективными?
3. Какие меры государственной поддержки необходимо внедрить для развития промышленного комплекса области? Обоснуйте свое мнение.
4. Опишите механизм реализации программы.
5. Охарактеризуйте ожидаемые результаты от реализации программы.

Задание 2.

Нарисуйте схему процесса разработки социально-экономической программы (этапы разработки). Разработайте техническое задание на проектирование программы.

Задание 3.

Разработайте программу по решению конкретной проблемы. В разрабатываемой программе необходимо отразить следующее:

- содержание проблемы и обоснование необходимости программы как средства решения проблемы.
- цели и задачи программы;
- индикаторы достижения целей;
- план финансового обеспечения программы;
- оценка в предлагаемой программе соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов;
- план реализации программы, включающий описание конкретных мероприятий;
- описание рисков реализации социально-экономической программы;
- процедура контроля над реализацией предлагаемой программы;
- оценка социально-экономической эффективности предлагаемой программы.

Наименования программ для разработки:

1. Развитие образования в Нижегородской области.
2. Развитие здравоохранения в нижегородской области.
3. Развитие культуры Нижегородской области.
4. Развитие промышленности и инноваций.
5. Развитие предпринимательства и туризма Нижегородской области.
6. Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Нижегородской области.
7. Социальная поддержка граждан Нижегородской области.
8. Содействие занятости населения Нижегородской области.
9. Развитие транспортной системы Нижегородской области.
10. Развитие энергетики Нижегородской области.
11. Развитие внешнеэкономической деятельности Нижегородской области.
12. Повышение инвестиционной привлекательности Нижегородской области.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ИТОГОВОГО КОНТРОЛЯ

1. Предмет, задачи региональной экономики.
2. Методы, используемые для анализа территориальной организации хозяйства.
3. Теоретические трактовки понятия «регион».
4. Классификация регионов.
5. Территориально-производственные комплексы, промышленные районы.
6. Административно-территориальное деление РФ.
7. Экономическое районирование Российской Федерации.
8. Федеральные округа: состав, назначение и перспективы развития.
9. Формирование и функционирование социально-экономического комплекса региона.
10. Виды и уровни территориального разделения труда. Формы организации территориального разделения труда.
11. Отраслевая структура региона.
12. Межрегиональные связи.
13. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил.
14. Сущность специализации и комплексного развития.
15. Методы определения отраслей специализации региона.
16. Система макроэкономических показателей региона.
17. Методы исчисления ВРП.
18. Инвестиционная привлекательность региона.
19. Региональная экономическая политика: сущность, цели и задачи.
20. Методы реализации региональной экономической политики в РФ.
21. Сущность и методы регионального управления.
22. Принципы организации региональных органов государственной власти.
23. Субъекты регионального управления.
24. Сущность региональных финансов.
25. Структура регионального бюджета.

26. Региональные внебюджетные фонды.
27. Особые экономические зоны: определение, цели создания, условия функционирования.
28. Типы особых экономических зон: сравнительный анализ.
29. Территории опережающего социально-экономического развития.
30. Государственные программы, их характеристика.
31. Механизм реализации программы. Критерии оценки программы.
32. Стратегическое планирование социально-экономического развития территории.
33. Территориальное планирование как функция управления.
34. Процедура разработки и принятия документов территориального планирования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андреев, А.В. Основы региональной экономики [Электронный ресурс]: Учебное пособие / А.В. Андреев, Л.М. Борисова, Э.В. Плучевская. – Электрон. дан. – М.: КноРус, 2014. – 334 с. – [Режим доступа: <http://e.lanbook.com>].
2. Белокрылова, О.С. Региональная экономика и управление [Текст]: Учебное пособие. / О.С. Белокрылова, Н.Н. Киселева, В.В. Хубулова. – М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 240 с. [Режим доступа – <http://www.znaniium.com>].
3. Брагина, З.В. Развитие регионов: диагностика региональных различий [Текст]: Монография / З.В. Брагина, И.К. Киселев. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 152 с. [Режим доступа – <http://www.znaniium.com>].
4. Галямов, Ю.Ю. Управление региональным промышленным комплексом в современной экономике России [Текст]: Монография / Ю.Ю. Галямов. – М.: Издательство «Палеотип», 2012 – 136 с. [Режим доступа: <http://e.lanbook.com>].
5. Плисецкий, Е.Л. Региональная экономика (для бакалавров) [Электронный ресурс]: Учебное пособие / Е.Л. Плисецкий, И.Л. Черкасов. – Электрон. дан. – М.: КноРУС, 2014. – 268 с. - [Режим доступа: <http://e.lanbook.com>].
6. Полтарыхин, А.Л. Региональная экономика [Текст]: Учебное пособие / А.Л. Полтарыхин, И.Н. Сычева. – М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 400 с. [Режим доступа – <http://www.znaniium.com>].
7. Попов, Р.А. Региональное управление и территориальное планирование [Текст]: Учебник / Р.А. Попов. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 288 с. [Режим доступа – <http://www.znaniium.com>].
8. Региональная экономика [Текст]: Учебное пособие / ред. В.Я. Позднякова. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 576 с. [Режим доступа – <http://www.znaniium.com>].
9. Региональная экономика [Текст]: Учебное пособие / В.Д. Никифорова, Ю.Е. Путихин, А.А. Никифоров. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 304 с. [Режим доступа – <http://www.znaniium.com>].

10. Региональная экономика и управление [Текст]: Учебное пособие / ред. В.П. Орешин. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 200с. [Режим доступа – <http://www.znaniium.com>].
11. Рыкалина, О.В. Развитие региональной инфраструктуры и связей между округами Российской Федерации [Текст]: Монография / О.В. Рыкалина. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 228 с. [Режим доступа – <http://www.znaniium.com>].
12. Селищева, Т.А. Региональная экономика [Текст]: Учебник / Т.А. Селищева. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 470 с. [Режим доступа – <http://www.znaniium.com>].
13. Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление [Текст]: Учебник. / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 416 с. [Режим доступа – <http://www.znaniium.com>].
14. Нижегородская область в цифрах. 2016: Крат. стат. сб. / Нижегородстат - Нижний Новгород, 2016. - 367 с. [Режим доступа – <http://www.nizhstat.gks.ru>].

ПРИЛОЖЕНИЕ

Основные социально-экономические характеристики Нижегородской области

	2011	2012	2013	2014	2015
Численность населения (на конец года), тыс. чел.	3296,9	3289,8	3281,5	3270,2	3260,3
Естественный прирост, убыль (-) населения: тыс. чел.	-17,7	-14,1	-13,3	-13,1	-10,6
на 1000 человек населения	-5,4	-4,3	-4,1	-4,0	-3,2
Миграционный прирост, убыль (-) населения, чел.	6979	6981	4981	1782	702
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	1700,6	1703,2	1685,6	1677,7	...
Численность безработных, тыс. чел.	129,7	98,1	75,8	75,2	75,2
Численность пенсионеров, тыс. чел.	1013,2	1020,0	1027,0	1031,6	1040,9
Среднедушевые денежные доходы населения, руб. в месяц	18337	21732	24503	27930	30850
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	18492,4	20958,8	23572,9	25496,0	26479,7
Валовой региональный продукт: всего, млн. руб.	770774,0	842195,5	925182,0	1018351,5	...
на душу населения, руб.	233405,3	255722,7	281581,1	310866,4	...
Объем отгруженных товаров собственного производства, вы- полненных работ и услуг соб- ственными силами по видам экономической деятельности, млн. руб.:					
добыча полезных ископаемых	1597,0	1875,9	1741,3	1776,4	1796,6
обрабатывающие производства	873575,1	898069,9	943842,5	998184,9	1048968,3
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	84439,5	80661,2	90995,8	91099,1	89874,2
Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.	124995,2	130196,7	139318,2	149325,3	152928,5
Расходы консолидированного бюджета, млн. руб.	132116,3	142939,7	150031,9	160996,0	163884,7
Профицит, дефицит (-) консолидированного бюджета, млн. руб.	-7121,1	-12743,0	-10713,7	-11670,7	-10956,2
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	224350,2	257454,1	280884,1	276819,9	228950,1
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года),%	106,7	106,9	106,9	111,4	112,2

Наталья Сергеевна Соменкова

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебно-методическое пособие

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского»
603950, Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23.