Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

«Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

Национальный исследовательский университет

А.В. Шартынова, Е.Л. Тихонова

**Молодежное добровольчество как форма участия в деятельности институтов гражданского общества:**

**правовой аспект**

Нижний Новгород

2011

Содержание

Введение….……………………………………………………………………….3

Правовой статус молодежи и определяющие факторы молодежной политики России в системе институтов гражданского общества……………………………………………………………………..……5

Понятие добровольческой деятельности: правовой аспект………………...10

Молодежные волонтерские общественные объединения как форма вовлечения молодежи в деятельность институтов гражданского общества…………… ……………………………………………………..……17

Заключение………….…………………….……**..**………………………………28

Темы контрольных работ…………………..……………………………………31

Глоссарий……………………………………………………...…………………32

Список литературы…………………………………..………………………….34

**Введение**

Развитие гражданского общества является важным национальным и международным приоритетом современной эпохи. Будущее России, ее место в мировом сообществе в значительной мере зависят от включенности в этот процесс, обеспечивающий возможность самореализации личности. Становление гражданского общества в России означает смену парадигм взаимоотношений между властью и обществом, гражданами и их организациями и, как следствие, формирование иных основ их взаимодействия, что подразумевает возникновение новых институтов, правового поля и соответствующего им типа личности.

Говоря об актуальности проблем, связанных с изучением молодежных организаций и вовлечением молодежи в политическую жизнь страны, нельзя не отметить, что сегодня как во властных структурах, так и в общественно-политических движениях, партиях да и в самом обществе в целом, имеют место несхожие, а порой и взаимоисключающие точки зрения на роль молодых людей в политической жизни страны. Тем не менее, в последние годы исследование тенденций развития молодежного движения активизируется, ученые сформировали важное направление российской политической мысли – политологию молодежных проблем, в которой особую роль играют молодежная политика, социология молодежи, ее политическая активность и участие в разнообразных молодежных организациях.

В связи с этим структурно-функциональный анализ молодежного движения в России длительное время будет актуальной не только с точки зрения выявления сложившихся тенденций политизации молодых людей, но и управления сложными процессами образования молодежных организаций в условиях становления гражданского общества. Новые условия развития политической жизни ставят новые проблемы совершенствования форм и методов политической самоорганизации молодежи, поиск путей решения проблем, возникающих у молодых людей. Все это требует пристального внимания, анализа и обобщения с целью развития политической активности молодежи.

Молодежная политика в современной России базируется на сочетании старой советской школы и современного опыта зарубежных стран и не учитывает, таким образом, национальную особенность – менталитет российской молодежи. На чем он базируется? Так, исторически сложилось, что при взаимоотношении с государством принцип социального партнерства в России применяется крайне редко. Как правило, народ выступает скорее объектом, нежели субъектом государственной политики, молодежь не стала исключением. Сама молодежь при организации мероприятий для своих сверстников копирует модель поведения органов государственной власти, в связи с чем положительный эффект так и не наступает. Проблему активизации деятельности молодежи и вовлечения ее в важнейшие политические процессы представляется целесообразным разрешить посредством предоставления возможности молодежи участвовать в волонтерской деятельности. Мотивация молодежи представляется простой и близкой – знакомство, статус, престиж, путешествия, перспективы, а, главное, все эти перспективы отнюдь не являются отдаленными. Обращаясь к добровольческой практике, важно отметить положительную тенденцию, наблюдаемую в современной молодежной политике: все больше проектов связывают с волонтерством так или иначе. Молодые люди политически пассивны, и не считают, что молодежная организация может решить их проблемы. Низкая вовлеченность молодежи в общественную деятельность сводится к тому, что у организации отсутствуют основные направления деятельности, финансирование, присутствует необязательность членов, невозможность конкретных выгод и результатов деятельности, средств и возможностей, отсутствие механизма взыскания ответственности, свободный вход и выход из организации. К факторам политической апатии молодежи относят общий социально-экономический кризис общества, незнание политической культуры, своих прав и обязанностей.

Наша задача заключается в том, чтобы проследить особенности организации волонтерской деятельности молодежи в России как необходимой и составной части реализации не только государственной молодежной политики, но и институтов гражданского общества в целом. Важно, что большинство современных ученых придерживаются той позиции, согласно которой молодежь является не только объектом, но и субъектом таких отношений. Поэтому необходимо не только рассмотреть условия осуществления инициативы молодыми волонтерами, но и определить мотивационный уровень в добровольческой деятельности, выявить факторы, оказывающие на него влияние.

**Правовой статус молодежи и определяющие факторы молодежной политики России в системе институтов гражданского общества**

Современная наука о молодежи – ювенология - (Juventilis - молодость, юность logos - знание) представляет собой системное знание о взрослении человека как живого организма (физиологический аспект), становлении “Homo sapiens” как организма с развитым мышлением (психоэмоциональный аспект) и формировании его как полноценного члена общества (социально-экономический аспект). К сожалению, единого понимания сущности понятия «молодежь» до настоящего времени не выработано. Ювенологи связывают определение «молодежь» с этапом жизненного цикла личности, стремящейся к самоидентификации. Для правоведов представляется наиболее целесообразным установление возрастного порога в качестве определяющего критерия понятия «молодежь», что и было закреплено в ФЗ «Основные направления государственной молодежной политики в РФ», утвержденных Постановлением Верховного совета от 03.06.1993 №5090-1, законодательных актах субъектов РФ о молодежной политике. Законодательство РФ федерального, регионального и муниципального уровней предусматривает создание необходимых условий для самореализации молодого человека, в том числе посредством вовлечения молодежи в процесс определения и реализации молодежной политики. Относительно общее определение молодёжной политики было сформулировано А.И.Ковалевым и В.А.Луковым и заключается в том, что она «представляет собой деятельность государства, политических партий, общественных объединений и других субъектов общественных отношений, имеющей целью определённым образом воздействовать на социализацию и социальное развитие молодёжи, а через это – на будущее состояние общества». Е.Г. Слуцкий предлагает ввести новую правовую категорию - «ювенальная политика общества», которая, по его мнению, является «универсальной и единой на все времена»*.*Обозначенный альтернативный методологический подход формирования стратегии государственной молодежной политики, отличающийся от общепринятой точки зрения, наглядно указывает на противоречия в понимании сущности явления «молодежная политика».

Молодежная политика – не только социальный, но и правовой феномен современной российской действительности. Во-первых, «правоведение больше интересует правовой статус молодых людей; молодежь здесь является объектом той или иной отрасли права». Во-вторых, для правоведов важно выявить влияние комплекса юридических знаний на состояние и развитие молодежи как объекта изучения, а также определить и закрепить в правовых актах юридические механизмы реализации российской государственной молодёжной политики, возможности молодежи выступать в качестве субъекта. В-третьих, необходимо отметить уникальное и столь нехарактерное сочетание методов диспозитивности и императивности для Конституционного права, поскольку отношения и органов государственной власти, и местного самоуправления, и молодежи, и молодежных общественных объединений, возникающих в процессе и по поводу реализации молодежной политики, выстраиваются по принципу «социального партнерства». Е.Г. Слуцкий отмечает «невозможность формирования и реализации ювенальной политики без разработки эффективного ювенального права, становления ювенальной юстиции, базирующихся на ювенальном законодательстве и развивающих ювенальное поле». Однако его позиция представляется нам неубедительной.

Существующую совокупность исследований в сфере государственной молодежной политики можно рассматривать в рамках трех наиболее типичных подходов: первый из них - интернально-правовой; второй - экстернально-политический; третий - институциональнй. Интернально-правовой подход присущ работам И.М. Ильинского, В.Д. Левичевой, В.В. Касьянова, в которых государственная молодежная политика трактуется как деятельность властных органов по правовому регулированию отношений молодежи и государства. Более широкое представление о молодежной политике дается в рамках экстернально-политического подхода, наиболее ярко освещенного в трудах В.К. Криворученко, В.Т. Лисовского, В.А. Родионова, согласно которому государственная молодежная политика интерпретируется в качестве составной части правовой политики в области социально- экономического, культурного и национального развития Российской Федерации. В рамках бурно развивающегося институционального подхода, к основным представителям которого можно причислить З.Г. Голенкову, А.И. Черных, Ю.З. Гридина, государственная молодежная политика определяется как деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных институтов, условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

В целях установления концептуальных основ в реализации основных направлений молодежной политики, представляется обоснованным применение институционально-правовового подхода к пониманию сущности молодежной политики. Органы государственной власти, местного самоуправления, конституционно-правовой статус которых, определяет конституционное и муниципальное право России, при формировании государственной молодежной политики учитывают специфические интересы молодежи, определяют приоритетные направления реализации молодежной политики и используют программный метод при решении проблем молодежи, основываясь на достижениях ряда социологических и политологических наук, в том числе ювенологии. Нам представляется целесообразным выделить из молодежной политики, которая определяется как целостная «система мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для самореализации молодежи, выбора молодыми гражданами своего жизненного пути для ответственного участия в экономическом и социальном развитии России», особо государственную молодежную политику, под которой следует понимать не просто деятельность органов государственной власти по систематизации работы с молодежью, а четко выстроенную систему государственного управления в сфере реализации государственной молодежной политики, основанную на принципе субсидиарности.

Сегодня в РФ существует небольшое количество нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области молодежной политики, которые входят в систему конституционного права России. Молодежная политика является неотъемлемой составляющей государственной социально-экономической политики, безусловно, тщательно изучается политологами, является обязательной дисциплиной для студентов, обучающихся по специальности «Организация работы с молодежью» в высших учебных заведениях. Ярким примером служит программа Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова, которая предусматривает дисциплину «Международный опыт молодежной политики», преподается на кафедрах социологии международных отношений и социологии молодежи МГУ. Однако изучение законодательства о молодежи в рамках ювенальной науки (в т.ч. политологии) не возможно в силу специфики понимания предмета исследования и используемой методологии. Ювенология «изучает общие проблемы становления и развития подрастающих поколений», т.е. ее предмет не совпадает с таким объектом как молодежь.

В связи с этим автором представляется целесообразным выделить особую подотрасль в рамках конституционного права – «молодежное право». Лисовский В.Т. справедливо отметил, что «правоведение больше интересует правовой статус молодых людей; молодежь здесь является объектом той или иной отрасли права». Предметом ее исследования является нормативное обеспечение современной молодёжной политики в контексте демократического реформирования российской государственности. Важно выявить влияние комплекса юридических знаний на состояние и развитие молодежи как объекта изучения, а также определить и закрепить в правовых актах юридические механизмы реализации российской государственной молодёжной политики, возможности молодежи выступать в качестве субъекта. Методология молодежного права как подотрасли конституционного права, хотя и предполагает столь нехарактерное для него сочетание императивного и диспозитивного методов, тем не менее, позволяет учесть интересы как органов государственной власти, органов местного самоуправления, реализующих молодежную политику, так и самой молодежи, молодежных общественных объединений.

В последние годы в среде молодежи, молодежной политике государства сложилось непростое положение. Очевидно, что в какой-то мере такая ситуация требует преодоления укоренившихся стереотипов, подходов и в науке (науках) о молодежи. Молодежное право как интегративный и обособленный комплекс знаний требует тщательной проработки, определения места в системе правоведения, что в дальнейшем позволит подвинуть вперед знания о молодежи и более эффективно использовать их в общественной практике.

Очевидно, что сложившаяся в молодежной политике ситуация требует преодоления укоренившихся стереотипов, подходов в науке (науках) о молодежи, однако выработка единого подхода к сущности феномена молодежной политики в дальнейшем позволит не только продвинуть вперед знания о молодежи и более эффективно использовать их в общественной практике, но и окажет существенное влияние на формирование молодежных институтов гражданского общества.

**Понятие добровольческой деятельности: правовой аспект**

Изучение вопросов правового регулирования благотворительной и добровольческой деятельности, а также деятельности добровольческих общественных объединений представляется необходимым, поскольку, с одной стороны, такая деятельность имеет существенное значение для так называемого третьего сектора, находящегося в Российской Федерации на стадии формирования. По мнению видного социолога Ф. Хайека "третий" сектор исключительно важен, поскольку он берет на себя эффективное выполнение задач по удовлетворению общественных нужд. Очевидно, что в нормотворческой деятельности в этой сфере целесообразно учитывать опыт зарубежных стран.

Весомый социальный и экономический вклад добровольческой деятельности в развитие государств был подтвержден и в ходе исследования некоммерческого сектора 22 стран, среди которых страны Западной Европы (Нидерланды, Германия, Ирландия, Испания, Бельгия, Австрия, Франция, Финляндия, Великобритания), а также Австралия, США, Израиль, Япония, государства Центральной и Восточной Европы (Чехия, Словакия, Венгрия, Румыния), страны Латинской Америки (Аргентина, Перу, Бразилия, Колумбия, Мексика). Гаврилова И.Н. и ряд других исследователей отмечают, что в настоящее время в мире происходит «глобальная общественная революция», заключающаяся во «взрыве» организованной частной добровольческой деятельности. По данным Л. Саломона, в среднем 28% населения указанных стран жертвуют свое время на работу в третьем секторе, что эквивалентно дополнительным 10,6 млн. рабочих мест, доводя тем самым общее число занятых в некоммерческом секторе до 29,6 млн. человек. С учетом Латинской Америки 1,7% в Центральной Европе. 55% волонтерского времени тратится в сферах отдыха, включая спорт, и социальных услуг. Кроме того, добровольцы привлекаются к работе в организациях по защите окружающей среды, в гражданских объединениях и в организациях развития (для центрально- и восточноевропейских стран характерна также занятость волонтеров в организациях по защите интересов определенных групп населения). Наиболее развитым волонтерским сектором вследствие большей распространенности негосударственных некоммерческих организаций обладают страны Западной Европы.

Резолюция ООН A/RES/56/38 закрепила рекомендацию для правительств стран - участниц включать добровольчество в качестве компонента по достижению целей устойчивого развития в национальных планах. Понятие «добровольчество», а в современной западной науке «волонтерство» применяются для обозначения добровольческого труда как деятельности, осуществляемой людьми добровольно на безвозмездной основе и направленной на достижение социально значимых целей, решение проблем сообщества. Опыт многих стран показывает, что там, где добровольчество получает государственную поддержку, добровольческий сектор является заметной составляющей социально-экономического развития. Представляется целесообразным уделить особое внимание вопросам правового регулирования деятельности добровольцев в российском законодательстве, поскольку цели и задачи, на достижение которых направлено добровольчество, находятся в полном согласии с положениями Концепции национальной безопасности Российской Федерации, способствуют достижению баланса интересов личности, общества и государства.

Изучая порядок становления понятия «волонтер» в зарубежных странах, следует согласиться с позицией Жаворонкова Р.Н., использующего исторический подход в становлении термина и его признаков. Существенными качествами волонтерской деятельности в зарубежных странах являются: безвозмездность, альтруизм, общественная полезность. Поэтому при характеристике явления «волонтерство» в зарубежных странах более подходящим представляется термин «добровольческий труд». Следует отметить, что в зарубежных странах правовое регулирование волонтерской деятельности осуществляется как специальными законами о волонтерской деятельности (Закон Португалии от 3 ноября 1998 г. №71/98 «Правовые основы регулирования волонтерской деятельности», Закон Италии «Основные положения о волонтерстве», Закон Чехии от 24.04.2002г. «О волонтерской службе», Закон Польши от 24.04.2003 «Об общественно полезной деятельности и волонтерстве»), либо законами, регулирующими благотворительную деятельность (Закон Литвы «О благотворительности и поддержке», Закон Великобритании «О благотворительной деятельности»).

В России добровольческий труд связывают с благотворительной деятельностью. Обращаясь непосредственно к соотношению понятий «благотворительная деятельность» и «добровольчество», выявляем очевидные специфические черты этих явлений. Так, под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. Всеобщая декларация добровольцев, принятая на XI конгрессе Международной Ассоциации Добровольцев следующим образом определяет добровольчество: это добровольный выбор, отражающий личные взгляды и позиции; активное участие гражданина в жизни человеческого сообщества; как правило, совместная деятельность в рамках разного рода ассоциаций. Добровольчество способствует улучшению качества жизни, личному совершенствованию и углублению солидарности; реализации основных человеческих потребностей на пути строительства более справедливого и мирного общества; сбалансированному экономическому и социальному развитию, созданию новых рабочих мест и новых профессий». Таким образом, представляется целесообразным рассматривать добровольческую деятельность как особый вид благотворительной деятельности. Добровольчество имеет, безусловно, схожие черты с трудовой деятельностью, однако правоотношения, возникающие в процессе и по поводу реализации добровольческого труда, имеют гражданско – правовую природу. Реализуя свое конституционное право на труд, доброволец руководствуется желанием преодолеть чувство одиночества и самореализации, поскольку при осуществлении волонтерской работы удовлетворяет социальные и психофизиологические потребности в контактах с другими людьми. Важно отметить целесообразность использования термина «добровольческая деятельность» вместо «добровольческий труд», поскольку сложившееся в российском трудовом праве понимание труда предполагает его возмездность, а труд на добровольных началах ассоциируется с принудительным.

C 2006 года действует Стратегия государственной молодежной политики Российской Федерации, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1760-р, которая предусматривает реализацию данной Стратегии до 2016 г. и в соответствии со Стратегией реализуется проект "Доброволец России", нам представляется целесообразным рассмотреть правовые механизмы, предусмотренные в российском законодательстве для реализации добровольческой деятельности молодежи и выяснить насколько предлагаемы гарантии могут быть эффективными?

В связи со вступлением в силу с 07 января 2011 года положений закона №383-ФЗ [4] необходимо прояснить некоторые намеченные тенденции в сфере добровольческой деятельности. Во-первых, российский законодатель отказался от иностранного термина «волонтер», оставив понятие «доброволец». Во-вторых, были сформулированы дополнительные цели осуществления благотворительной деятельности, среди которых важно отметить содействие добровольческой деятельности, а так же такие цели как: содействие развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи; содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи; поддержка общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций. В-третьих, юридические лица были исключены из перечня благотворителей, безвозмездно предоставляющих услуги и выполняющих работы, было также сформулировано понятие «доброволец». Примечательно, что первоначальная формулировка положений законопроекта в подпункте «б» пункта 2 статьи 1 предусматривала термин «добровольцы (волонтеры)». В российском законодательстве традиционно для обозначения людей общественного служения используется термин «доброволец», вероятно именно по этой причине Заключением № 3.21-6/691 от 30 ноября 2010 года по проекту федерального закона № 400715-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и статью 7 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (второе чтение) было предложено данные термины «согласовать между собой и унифицировать» поскольку «в последующих положениях законопроекта используется термин «добровольцы».

Важно понимать, что участие в благотворительной деятельности со стороны молодежи осуществляется преимущественно в форме безвозмездного выполнения работ и оказания услуг. Возможность заключения гражданско-правового договора с таким лицом, безусловно, колоссальный шаг в системе регулирования добровольческой деятельности, поэтому, прежде всего, необходимо подчеркнуть роль участия молодежи именно в добровольчестве, поскольку близкие по содержанию понятия добровольческой и благотворительной деятельности нуждаются, тем не менее, в разграничении. Также следует изучить возможность участия молодого человека в добровольчестве, выявить особенности и ключевые признаки такого явления, как «молодежное добровольчество».

Остановимся более подробно на молодежном добровольчестве, поскольку для системы образования молодежное добровольчество – это эффективный метод формирования и развития знаний и навыков, воспитания молодежи страны. Соответствующим образом организованная добровольческая деятельность на всех уровнях и стадиях обучения создает условия для активного участия учащейся молодежи в жизни общества .

В юридической литературе понятие «молодежное добровольчество» не сформулировано, представляется целесообразным объединить два разработанных термина «молодежь» и «добровольчество» в одно единое понятие. Семантически образованный таким образом термин вбирает в себя сущность двух составляющих, поэтому ключевым признаком такого подхода будет осуществление добровольческой деятельности представителем молодежи. Однако такой подход нам представляется неверным, поскольку такой термин как «молодежь» имеет определенную специфику, сужает субъектный состав потенциальных участников молодежного добровольчества.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации молодежь – это граждане в возрасте от 14 до 30 лет включительно. Нижняя возрастная граница определяется тем, что с 14 лет наступает физическая зрелость и человек может заниматься трудовой деятельностью (период выбора учиться или работать). Верхняя граница определяется достижением экономической самостоятельности, профессиональной и личной стабильности. Таким образом, несовершеннолетние граждане в возрасте до 14 лет в соответствии с российским законодательством к числу молодых людей не относятся. Представляется, что указанный возрастной предел для молодежи не соответствует представлениям о требованиях, предъявляемых к добровольцу, поскольку им может быть и ребенок в возрасте 6 – 7 лет. Поскольку законодательство регулирует взаимоотношения с добровольцами посредством гражданско-правового договора, представляется целесообразным установить нижнюю границу для молодого добровольца в 6 лет, поскольку малолетние в соответствие с п.2 ст. 28 ГК РФ обладают пусть и ограниченной, но дееспособностью. Конечно, правовое оформление добровольческих отношений с малолетними затруднительно, тем не менее представляется возможным в рамках действующего российского законодательства. Таким образом, понятие «молодежное добровольчество», следует трактовать расширительно, понимая под этим «общественно полезную деятельность физических лиц - добровольцев (волонтеров) в возрасте до 30 лет, осуществляемую безвозмездно, без морального и материального принуждения, на основе свободного волеизъявления, не преследующую целей извлечения прибыли».

Таким образом, системное развитие и поддержка молодежного добровольчества как общественной ценности и, одновременно, уникальной системы знаний и технологий в сфере развития людских ресурсов, выступает одним из действенных и эффективных инструментов решения задач по созданию условий для активного ответственного участия граждан в решении социальных проблем. Это признанный во всем мире и эффективный способ объединения усилий и ресурсов общества и государства в решении социальных задач, мобилизации общественной инициативы, социальной консолидации общества, метод содействия повышению эффективности социальной политики и, в целом, достижения благополучия населения.

### Молодежные волонтерские общественные

### объединения как форма вовлечения молодежи

**в деятельность институтов гражданского общества**

Структура молодежного движения представляет собой сложную систему, конгломерат молодежных организаций и периферийных групп социальной, ценностной, политической, культурной, спортивной, религиозной, национальной, развлекательной ориентации, которые находятся в сложной взаимозависимости и взаимодействуют в той или иной степени в решении молодежных проблем. Таким образом, доминируют в современном молодежном движении РФ группы, поддержанные государством, имеющие солидные финансовые ресурсы, ориентирующиеся на одну из главных политических идеологий и реально удовлетворяющие общественно-значимые потребности молодежи, Зачастую молодежная организация существуют лишь виртуально, созданная под конкретного лидера или политический проект.

В основном, авторы сходятся во мнении, что на сегодняшний день у нас нет четкой, продуманной молодежной политики, и необходимо на государственном уровне решить назревшие молодежные проблемы, создать стимулы для включенности молодых в общественные процессы и условия для самореализации молодежи, дать ей возможность вносить свой вклад в процесс развития общества. П.В.Забелин считает, что молодежная политика - это стратегия и тактика молодежного движения, цель ее все время отслеживать стремления и желания молодежи и на этой основе разрабатывать соответствующие программы, мероприятия, услуги.

Развитый институт волонтерства является характерным признаком устойчивой и обогащенной опытом социальной системы. В мировом сообществе накоплен значительный опыт волонтерской деятельности, особенно в работе с детьми и молодежью, создана нормативно-правовая база, осуществляется государственная поддержка волонтерства. Л.В. Конвисарева отмечает, что «достаточно глубоко изучены воспитательные возможности детских и молодежных общественных объединений, обеспечивающих социализацию молодежи», одним из решений проблемы развития социальной активности личности послужило исследование А.В. Волохова, в котором был предложен вариативно-программный подход к деятельности общественных объединений, разработана технология его реализации.

Рассматривая добровольческую деятельность с точки зрения права на свободу ассоциации, гарантированного Конституцией Российской Федерации и международными актами, можно предположить, что поддержка добровольческой организации со стороны государства есть поддержка волонтерского движения в целом. В случае если организация основана на принципе членства, труд добровольца можно рассматривать как его «членский взнос» в организацию. Данное положение особенно актуально для действующего законодательства, поскольку в настоящий момент сложилась практика заключения с добровольцами (волонтерами) специальных договоров о добровольческом труде или труде волонтера. Они не являются трудовыми и прямо не регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации. Однако в силу действия принципа диспозитивности стороны могут заключить договор как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. Условия такого договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. В таких договорах можно предусматривать возмещение транспортных издержек добровольцев, а также расходов на питание и жилье. Важно отметить, что статья 7.1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» предусматривает возможность заключения гражданско-правового договора, в котором будут оговорены как условия осуществления добровольцем благотворительной деятельности от своего имени, так и условия участия добровольца в благотворительной деятельности юридического лица. Более того выплаты, осуществляемые в связи с исполнением данных договоров не являются объектом обложения страховыми взносами, исключением являются расходы на питание в размере, превышающем размеры суточных, предусмотренные пунктом 3 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

Схожие положения мы можем обнаружить в практике зарубежных стран. Так, например, ст. 2 Закона Италии 1991 г. «Основные положения о волонтерстве», подразумевает, что волонтерская деятельность должна осуществляться волонтером лично, добровольно и безвозмездно через организацию, членом которой он является, без всяких корыстных целей, даже косвенных, но исключительно из солидарности. Вместе с тем наряду с запретом получения добровольцем какого-либо материального вознаграждения, в Законе указывается, что организация может компенсировать расходы, действительно необходимые для реализации услуги, предоставляемой в ходе добровольческой деятельности. В соответствии со ст. 4 упомянутого Закона, волонтерские организации обязаны страховать своих членов-волонтеров от несчастных случаев и заболеваний, которые могут быть связаны с осуществлением их деятельности.

Таким образом, важно отметить, что не все стороны добровольческой деятельности нуждаются в законодательном урегулировании, однако заключение гражданского договора опосредованно через добровольческую организацию, тем не менее, нуждается в уточнении ряда процедурных моментов.

Понятие «молодёжное общественное объединение» представляется сложной правовой конструкцией, поскольку специального законодательного определения на федеральном уровне для него не выработано. Региональное законодательство также трактует указанный термин по-разному. Так, Закон Саратовской области «О молодёжной политике в Саратовской области» определяет молодёжные общественные объединения как молодёжные объединения граждан в возрасте до 30 лет, объединившиеся на основе общности интересов; тогда как Закон Костромской области «О молодёжной политике в Костромской области» трактует несколько иначе, определяя в качестве добровольного, самоуправляемого, некоммерческого формирования, созданного по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе молодёжного общественного объединения. Членами и участниками молодёжных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет. Лаконично определение, данное в Законе Ярославской области «О молодёжной политике», - молодёжные общественные объединения - добровольные самоуправляемые некоммерческие формирования, членами и участниками которых могут быть граждане, достигшие 14 лет. Любопытно также определение правового статуса молодёжных общественных объединений г. Москвы как некоммерческих организаций, созданных в соответствии с федеральным законодательством и зарегистрированных в установленном законом порядке на территории города Москвы, или общественных объединений, действующих на территории города Москвы без регистрации в качестве юридического лица, не менее 75 процентов участников, члены которых (а в общественных объединениях, не имеющих членства, не менее 75 процентов от числа лиц, документально выразивших поддержку целям данных организации, объединения и (или) их конкретным акциям и принимающих участие в их деятельности) составляют граждане в возрасте до 30 лет, которым оказывается государственная поддержка.

На федеральном уровне следует обратиться к определению молодёжного общественного объединения, которое косвенным образом предусматриваем Федеральный закон от 28.06.1995 N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений" при регулировании правоотношений в сфере государственной поддержки, однако мы понимаем, что возможны иные формы общественного объединения, которые указанным законом не охвачены. Вышеупомянутый закон понимает под молодёжным общественным объединением - молодёжное объединение граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов. Однако ни федеральное законодательство, ни нормативные акты регионов не разрешают коллизии участия несовершеннолетних граждан в возрасте до 18 лет в добровольческой деятельности. Закон о государственной поддержке под детским молодёжным общественным объединением понимает детское объединение, в которое входят граждане в возрасте до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности. В целях унификации понятий и обеспечения возможности принимать участие в добровольчестве как можно большему количеству граждан, представляется целесообразным выделить молодёжное добровольческое общественное объединение в самостоятельную категорию, предоставив возможность принимать участие в деятельности такой организации гражданам до 30 лет, не устанавливая нижней возрастной границы. Принимая во внимание, выработанное ранее понятие «молодёжное добровольчество», под молодёжным добровольческим общественным объединением следует понимать общественное объединение, в которое входят граждане в возрасте от 6 до 30 лет, объединившиеся на основе общности интересов, осуществляющих либо оказывающих содействие в реализации добровольческой деятельности.

Таким образом, разрешение семантической коллизии термина «молодёжное добровольческое общественное объединение» позволит урегулировать складывающиеся отношения в рамках действующего правового поля российского законодательства, что благотворно скажется на развитии добровольческого движения в России. Как известно, системное развитие и поддержка молодёжного добровольчества как общественной ценности и, одновременно, уникальной системы знаний и технологий в сфере развития людских ресурсов, выступает одним из действенных и эффективных инструментов решения задач по созданию условий для активного ответственного участия граждан в решении социальных проблем. Это признанный во всем мире и эффективный способ объединения усилий и ресурсов общества и государства в решении социальных задач, мобилизации общественной инициативы, социальной консолидации общества, метод содействия повышению эффективности социальной политики и, в целом, достижения благополучия населения.

Для регулирования отдельных сфер добровольчества вполне достаточно локальных норм, принимаемых общественными объединениями и иными некоммерческими организациями. Это означает, что отдельные организации, направляющие и стимулирующие добровольческую деятельность, могут быть отнесены к категории саморегулируемых. В тоже время добровольчество проявляется в отношениях, которые, безусловно, нуждаются в урегулировании правовыми нормами, - прежде всего в отношениях, которые связаны с безвозмездным производством работ и оказанием услуг.

Представляется целесообразным содействие и законодательное закрепление правового положения добровольческих организаций, которые бы выступали посредниками при осуществлении молодежной добровольческой деятельности между благополучателем и добровольцем, своеобразной гарантией могла бы стать обязанность заключать договор страхования в некоторых видах деятельности. Поскольку в зарубежных странах имеется положительный опыт регулирования этой сферы отношений, представляется целесообразным применить аналогию с положениями итальянского законодательства. Положительным моментом современного законодательства является тот факт, что гражданский договор будет являться основанием для учета опыта работы добровольца и окажет определенную помощь при его трудоустройстве. Эти единые стандарты могли бы выработать добровольческие организации.

Если расширить понимание предпринимательской деятельности, подразумевая, что организация функционирует не с целью извлечения прибыли, а с целью содействия реализации уставных целей, такие добровольческие молодежные общественные объединения смогут стать субъектами саморегулирования. Саморегулирование предпринимательской деятельности является относительно новым и малоизученным явлением негосударственного регулирования современных общественно-экономических отношений России. В то же время в отдельных отраслях и на межотраслевом уровне существуют организации, называющие себя организациями саморегулирования. Так, понятие «саморегулируемая организация» закреплено в Федеральном законе «О саморегулируемых организациях». В ряде сфер саморегулирование оказывает существенное влияние на качество конкуренции посредством установления стандартов поведения, не отраженных непосредственно в законах, улаживания конфликтов в рамках закона, но без использования судебных процедур. Мировой опыт показывает, что саморегулирование предпринимательской деятельности в ряде случаев может быть эффективной альтернативой государственного регулирования экономики, обеспечивающей снижение государственных расходов на регулирование, большую гибкость регулирования и больший учет интересов участников рынка. Для добровольческих некоммерческих организаций представляется любопытным исследовать сущность саморегулирования и перенять опыт взаимодействия с государством на качественно ином уровне. Дело в том, что одной из задач добровольческой организации является установление единого стандарта сотрудничества между добровольцем и благополучателем как на федеральном, так и региональном уровне. Создание гибкой системы регулирования - важное условие эффективного механизма поддержки добровольчества, поскольку заключение гражданско-правового договора опирается на принципы диспозитивности и вмешательство со стороны государства в этот процесс может привести к нежелательным последствиям. К некоммерческим объединениям субъектов предпринимательской деятельности можно отнести некоммерческие организации, создаваемые в различных организационно-правовых формах в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях»: некоммерческие партнерства, ассоциации и союзы, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в пределах реализации уставных целей.

В отечественной литературе сложилось несколько подходов к определению саморегулирования. Так, по мнению Райзберга Б.А., Лозовского Л.Ш., Стародубцевой Е.Б., саморегулирование – автоматическое воздействие рыночного механизма взаимодействия спроса и предложения, конкуренции на формирование цен, объемов производства и продаж товаров, уровень потребления, эффективность производства и качество работы. Крючкова П.В. рассматривает саморегулирование как институт, в рамках которого группой экономических агентов создаются и изменяются легитимные (не противоречащие формальным, установленным государством) правила, регулирующую хозяйственную деятельность этих агентов, объекты контроля имеют возможность легитимно управлять поведением контролера (регулятора). Ст. 2 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» дает следующее определение - саморегулирование – это самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской деятельности на условиях их объединения в саморегулируемые организации, содержанием которой является разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. Для нас важно выявить ключевые признаки саморегулирования, отделив их от предпринимательской деятельности, перенять положительный опыт деятельности таких организаций.

Для нас важно, что саморегулирование – это самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется на условиях объединения в саморегулируемые организации, содержанием которой является разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. В отечественной литературе выделяют разнообразные схемы саморегулирования предпринимательской деятельности, что, в частности, и затрудняет выработку единого определения этого явления. В общем виде можно разделить схемы саморегулирования по отношению к государству, по степени охвата рынка, по тому, что составляет общность интересов участников саморегулирования, по степени вовлеченности лиц, непосредственно не занимающихся предпринимательской деятельностью. По степени автономности от государства спектр саморегулирования варьируется от систем полностью автономных (правила вырабатываются и защищаются исключительно участниками системы) до систем, предполагающих в той или иной форме участие государственных органов. Так, например, в России максимально жесткая форма ранее была реализована в нотариальной сфере: в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 г. № 4462-1 все частные нотариусы обязаны быть членами региональных нотариальных палат. Возможны и более мягкие формы делегирования полномочий, не предполагающие обязательности членства субъектов профессиональной или предпринимательской деятельности в организациях саморегулирования, но предоставляющие этим организациям и их членам преимущества по сравнению с другими подобными лицами. Такая схема заложена в России в Федеральном законе от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Нам представляется целесообразным перенять подход «делегированного саморегулирования» в сфере молодежных добровольческих организаций в более мягкой форме, сохранив при этом возможность контроля со стороны государства.

Доброволец заключает договор о безвозмездном оказании услуг с молодежным добровольческим общественным объединением, членом которой является потенциальный работодатель. Таким образом, добровольческая организация будет своеобразным гарантом для добровольца, что особенно важно в случае когда доброволец является несовершеннолетним лицом. Молодежное общественное объединение устанавливает единые правила и стандарты, осуществляет страхование, возмещает ущерб добровольцу в случае причинения вреда, функционирует за счет членских взносов, вносимых, благополучателями, предоставляет добровольческие проекты. Некоммерческие организации, вовлекающие добровольцев в свои проекты, но не являющиеся членами молодежных добровольческих общественных объединений не могут претендовать на оказание государственной поддержки. Система таких добровольческих общественных объединений была бы четко централизованной, распространялась бы на все регионы.

Предлагаемый подход выступает одним из действенных и эффективных инструментов решения задач по созданию условий для активного ответственного участия граждан в решении социальных проблем. Это признанный во всем мире и эффективный способ объединения усилий и ресурсов общества и государства в решении социальных задач, мобилизации общественной инициативы, социальной консолидации общества, метод содействия повышению эффективности социальной политики и, в целом, достижения благополучия населения.

**Заключение**

В современных условиях государство является основным, но не единственным субъектом социальной политики. Смена государственного устройства, децентрализация управления, появление новых социальных проблем, не поддающихся решению с помощью традиционных методов деятельности государства, приводят к необходимости перераспределения социальной ответственности государства в пользу негосударственных субъектов, гражданского общества в целом. Говоря о гражданском обществе, мы имеем в виду процесс, предполагающий широкое участие отдельных граждан, групп, отстаивающих общий интерес, различных ассоциаций в решении стратегических и тактических проблем, касающихся развития государства. Наиболее существенной чертой такого пути развития общества является усиление социальной активности граждан и их деятельность в добровольных объединениях для отстаивания гражданских, профессиональных и иных специфических интересов. Современная социально-экономическая ситуация в Российской Федерации отмечена рядом существенных для общественного развития неблагоприятных факторов, что приводит к увеличению численности социально незащищенных групп населения, нуждающихся в социальной помощи в виде различных мер поддержки со стороны государства и общества. Когда государственные структуры в достаточной мере не в состоянии справиться с теми или иными социальными проблемами, при том, что в связи с этими проблемами число нуждающихся в социальной помощи значительно, возрастает роль благотворительной деятельности и благотворительных организаций, добровольческой (волонтерской) деятельности.

Молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. К сожалению, молодые люди представляют собой некий «массив пассива» в вопросах участия в политической жизни своей страны, у многих молодых людей возникают однотипные ассоциации при определении способов взаимодействия с государством, зачастую сводятся к простому набору «военная служба – выборы – налоги - полиция». Молодые люди зачастую не доверяют органам государственной власти и местного самоуправления, крайне неохотно принимают участие в мероприятиях, организуемых по их инициативе. Печально констатировать тот факт, что в России на сегодняшний момент отсутствует системная работа с молодежью, продуманная государственная молодежная политика. При этом, согласно проведенным исследованиям, молодое поколение считает работу в молодежной общественной организации полезной, особенно следует выделить органы студенческого самоуправления и правозащитные и иные подобные им организации, основной целью работы которых является защита интересов, прав молодых людей, всех граждан в целом, куда молодые люди идут с большим интересом. Молодые лидеры считают авторитетным создание и участие в деятельности лидерских организаций, проведение мероприятий, направленных на развитие лидерских качеств.

Для активизации молодежного движения и помощи в его дальнейшем развитии, прежде всего, необходима поддержка со стороны государства, крупных предпринимателей, общественных, политических организаций и в первую очередь финансовая. Государству необходимо отойти от жесткого контроля и манипулирования молодежью со стороны отдельных политических сил, активизировать развитие молодежного движения, через систему мер саморегулируемых молодежных добровольческих организаций. Необходимо установить принцип социального партнерства при формировании и развитии отношений между государством и обществом при реализацию государственной молодежной политики на различных уровнях оганов государственной власти и местного самоуправления. Такой пересмотр при выстраивании взаимоотношений касается и нормативного закрепления современных эффективных механизмов финансирования молодежной политики из различных источников: бюджетов разных уровней с подключением внебюджетных средств.

Слабость и неэффективность деятельности молодежной организации представлется разрешить установлением целей и задач; некой позитивной идеологии, миссии; связи и координации деятельности с аналогичными объединениями других регионов; разработкой и внедрением системного программно-методического и финансового обеспечения; ослабление регламентированного характера деятельности, что в конченом счете презюмируется из принципа саморегулирования молодежных добровольческих общественных объединений. Ведь, как известно, развитый институт добровольчества является характерным признаком устойчивой и обогащенной опытом социальной системы, гражданского общества.

**Темы контрольных работ**

1. Понятие молодежь, общая характеристика, особенности

2. Определение молодежной политики, особенности государственной молодежной

3. Молодежное право как наука и учебная дисциплина

4. Законодательство в сфере молодежной политики, особенности федерального и регионального регулирования

5. Понятие благотворительной деятельности в России и зарубежных странах – сравнительно-правовой анализ

6. Особенности российского добровольчества

7. Правовое положение добровольца в системе российского законодательства

8. Правовое положение добровольческой организации

9. Особенности регулирования деятельности молодежных общественных объединений

10.Значение молодежных общественных организаций в осуществлении государственной молодежной политики

11. Понятие саморегулирования

12. Механизмы организации системы волонтерских молодежных общественных объединений в России

**Глоссарий**

**Государственная молодежная политика** - система государственного управления в сфере реализации государственной молодежной политики, основанную на принципе субсидиарности.

**Добровольный труд (работа)** – безвозмездный труд, осуществляемый человеком на основе свободного выбора в организациях социальной сферы или в составе организованной группы, действующей в гуманитарных целях;

добровольцы – граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда.

**Добровольческая деятельность** – способ самовыражения и самореализации граждан, действующих индивидуально или коллективно на благо других людей или общества в целом.

**Добровольческие ресурсы** – совокупность трудовых, временных, интеллектуальных, профессиональных, материальных и иных ресурсов, источником которых являются добровольцы;

добровольческая организация – некоммерческая организация, привлекающая к своей деятельности добровольцев и осуществляющая добровольческие программы и проекты.

**Молодежь** – граждане в возрасте от 14 до 30 лет.

**Молодежная политика** – система мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для самореализации молодежи, выбора молодыми гражданами своего жизненного пути для ответственного участия в экономическом и социальном развитии Росси.

**Молодежное добровольческое общественное объединение** – общественное объединение, в которое входят граждане в возрасте от 6 до 30 лет, объединившиеся на основе общности интересов, осуществляющих либо оказывающих содействие в реализации добровольческой деятельности.

**Молодежное добровольчество** **–** общественно полезную деятельность физических лиц - добровольцев (волонтеров) в возрасте до 30 лет, осуществляемую безвозмездно, без морального и материального принуждения, на основе свободного волеизъявления, не преследующую целей извлечения прибыли.

**Саморегулирование, принцип саморегулирования** – самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется на условиях объединения в саморегулируемые организации, содержанием которой является разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

**Система поддержки социального добровольчества** – комплекс мер, мероприятий и специализированной инфраструктуры, ориентированных на стимулирование, поддержку и развитие добровольчества на основе мобилизации и консолидации общественных и государственных ресурсов.

**Ювенология** – системное знание о взрослении человека как живого организма (физиологический аспект), становлении “Homo sapiens” как организма с развитым мышлением (психоэмоциональный аспект) и формировании его как полноценного члена общества (социально-экономический аспект).

**Список литературы**

Иностранные источники:

1. Almond G.A. Comparative political systems // Political behavior: A reader in theory research / Ed. By Eulau H.e.a. clencoe (III), 1956;
2. Clayton A.. Oakley P.. Taylor J. (2000) Civil Society Organizations and service Provision. United Nations Research Institute for Social development

Авторефераты и диссертации:

1. Волохов, Алексей Васильевич. Теория и методика социализации ребенка в детских общественных организациях : диссертация ... доктора педагогических наук : 13.00.01 Ярославль, 1999, 467 c.
2. Жаворонков Р.Н. Гражданско–правое регулирование добровольческой и благотворительной деятельности в Российской Федерации: Дисс. … на соиск. канд. юрид. наук. М., 2004. С. 146-147
3. Конвисарева Любовь Петровна. Волонтерское движение как фактор развития социальной активности молодежи: дис. ... канд. пед. наук: 13.00.02 Кострома, 2006, С. 28

Монографии и научные статьи:

1. Абросимова Е.А., Автономов А.С., Пермяков Ю.И. Проект Федерального закона О добровольческой (волонтерской) деятельности // Добровольчество в России и в мире в контексте социального партнерства: Сборник статей / Отв. ред. Гаврилова И.Н.. - М.: Институт сравнительной политологии РАН, 2001.
2. Адорно, Т. Исследование авторитарной личности/Т. Адорно. -М.: Серебряные нити, 2001.
3. Алмонд ,Г, Верба, С. Гражданская культура и стабильность демократии! Г.Алмонд, С.Верба //Политические исследования. - 1992. - №4.
4. Дюверже, M. Политические партии. - M.: Академический проект, 2000.
5. Лассуэл, Г.Д. Власть, коррупция и честность / Г.Д.Лассуэл. - М.: РАГС, 2005.
6. Мангейм, К. Диагноз нашего времени. / Пер. с нем. и анг. - М., 1994. - С.441.
7. Блинов, Н., Ожигов, Ю., Шереги, Ф. Политическая культура и молодежь /Н. Блинов, Ю.Ожигов, Ф. Шереги. - М., 1982.;
8. Галаган, А.А., Гостьев, Р.Г., Криворученко, В.К. Проблемы молодежного движения: история, опыт, перспективы / А.А.Галаган, Р.Г.Гостьев, В.К.Криворученко. - Москва-Воронеж., 1991.
9. Ильинский, И.М. Молодежь СССР: достижения, проблемы, решения /И.М. Ильинский// Социализм и молодежь. -М., 1989.
10. Ильинский, И.М. Наука о молодежи: обновление исследовательских подходов/ И.М.Ильинский // Молодежь СССР. Статистический сборник. - М., 1990; Мансуров, В.А. Буржуазная пропаганда против советской молодежи: расчеты и просчеты / В.А. Мансуров. - М. 1985; Положение молодежи в советском обществе (аналитический отчет). - М., 1990.
11. Молодежь-89: Общественное положение молодежи и вопросы молодежной политики в СССР. Мат-лы науч. сессии НИЦВКШ, 13-15апреля 1989г.-М., 1989.-С. 19.
12. Как разбудить гражданское общество? // Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ). Пресс-выпуск № 120,1 29 сентября 2004.
13. Кудринская Л.А. Добровольческий труд: сущность, функции, специфика// Социологические исследования.- 2006, № 5, с.15-22.
14. Луков, В.А. Проблема обобщающих оценок положения молодежи/ В.А. Луков // Социологические исследования. - 1998.- №8. - С.27-35;
15. Луков, В.А. Молодежное движение в социалистическом обществе/В.А. Луков. - M., 1987; Ковалева, А.И., Луков, В.А. Социология молодежи: Теоретические вопросы/ А.И. Ковалева, В.А. Луков. - M.: Социум, 1999.
16. Лисовский, В.Т. Социология молодежи. Учебник. / Отв. ред. В.Т. Лисовский. - СПб., 1996.;
17. Лисовский В.Т. Им жить в XXI веке. Политический очерк/В.Т. Лисовский//Аврора. - 1996,- №11-12.

Никитова А.В. Правовые основы добровольческой (волонтерской) деятельности/А.В. Никитова// Право и государство: теория и практика.-2009.-№ 1. – С. 38.

1. Фришман Ирина Игоревна, заместитель директора Научно-практического центра Международного союза детских общественных объединений «Союз пионерских организаций – Федерация детских организаций» (СПО-ФДО),доктор педагогических наук, профессор, г.Москва. Тезисы: Детские общественные объединения –активные участники добровольческого движения граждан.
2. Павловский, В.В. Социология молодежи и ювенология /В.В. Павловский // Социологические исследования - 1999. - №5. -С.46- 51;
3. Першуткин, С.Н. Ювенология: накопление потенциала и реализация практических функций /С.Н. Першуткин // Социологические исследования. -2002. -№10,- С.142- 1444.
4. Ручкин, Б.А. Молодежь и становление новой России/ Б.А. Ручкин // Социологические исследования. -1998,- №5 - С.90-98;
5. Слуцкий, Е.Г. Основы ювенологии и ювенальной политики: история становления, проблемы и перспективы /Е.Г. Слуцкий. - СПб.,2ООО;
6. Социология молодежи. Учебник. / Под ред. проф. В.Т. Лисовского.— СПб: Изд-во С.-Петербургского университета, 1996,-460с.
7. Шандаулетова С.С. Проблемы правового регулирования волонтерской деятельности: Обзор. Алматы: Фортресс, 2003. С.8.

Нормативно - правовые акты

1. Международный год добровольцев: итоги и будущие перспективы. Доклад Генерального секретаря ООН на 57 Сессии Генеральной Ассамблеи ООН.
2. Resolution 55/57 of 4 December 2000 on the International Year of Volunteers.
3. Volunteerism and Capacity Development 2002 UN Volunteers
4. Global Youth Service Day. Planning Toolkit. Youth Service America, 2001. 1101 15th Street, NW, Suite 200 Washington DC, 2005.
5. ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" и статью 7 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" от 10.12.2010 N 383. Российская газета, N 293. 27.12.2010.
6. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, 11 февраля 1993 N 4462-1, Российская газета, N 49, 13.03.1993.
7. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Российская газета, N 266, 30.12.2008
8. Постановление ВС РФ «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» от 03.06.1993 N 5090-1. Ведомости СНД и ВС РФ, 24.06.1993, N 25, ст. 903
9. <http://www.icnl.org/knowledge/library/files/Italy/orgseng.pdf> (дата обращения 30.03.2011).
10. <http://www.icnl.org/knowledge/library/files/Lithuania/voluntary.pdf> (дата обращения 30.03.2011).